

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

ΟΔΗΓΙΑ

Αριθμ. 4 / 01.04.2014

Σήμερα ημέρα Τρίτη 01 Απριλίου 2014 και ώρα 11:00 το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης συνήλθε σε συνεδρίαση, στην οποία παρέστησαν ο Πρόεδρος του Ε.Σ.Ρ. Ιωάννης Λασκαρίδης, η Αντιπρόεδρος Ορσαλία (Λίνα) Αλεξίου, και τα μέλη Εύη Δεμίρη, Γιάννης Παπακώστας, Κωνσταντίνος Αποστολάς, Γεώργιος Στεφανάκης και Άρης Σταθάκης.

**Ραδιοτηλεοπτική κάλυψη της προεκλογικής περιόδου των
Δημοτικών και Περιφερειακών εκλογών της 18ης Μαΐου 2014**

Το ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος, κατά το οποίο οι τηλεοπτικοί σταθμοί και οι ραδιοφωνικοί σταθμοί έχουν την υποχρέωση της αντικειμενικής και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων.
2. Το άρθρο 4 παρ. 1 του Συντάγματος, κατά το οποίο όλοι οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου.
3. Τα άρθρα 3 παρ. 22 και 6 παρ. 2 του Ν. 2328/1995, κατά τα οποία οι τηλεοπτικοί σταθμοί και οι ραδιοφωνικοί σταθμοί πρέπει να μεριμνούν για την αντικειμενική ενημέρωση των πολιτών και τη διασφάλιση της πολυφωνίας.
4. Το άρθρο 5 παρ. 1 στοιχείο δ' του Π.Δ. 100/2000, κατά το οποίο απαγορεύεται η συγκεκριμένη διαφήμιση.
5. Το άρθρο 4 παρ. 2 του Ν. 2863/2000, κατά το οποίο το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης μπορεί να απευθύνει σε κάθε δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα και αρχή υποδείξεις σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων των οικείων νόμων και κανονιστικών πράξεων.
6. Το Π.Δ. 77/2003 «Περί κώδικα δεοντολογίας ειδησεογραφικών και άλλων δημοσιογραφικών και πολιτικών εκπομπών» (ΦΕΚ Α' 75/28.03.2003), και τους Κανονισμούς 2/1991 «Περί ραδιοτηλεοπτικών προγραμμάτων» (ΦΕΚ Β' 421/21.6.1991) και 3/1991 «Περί δεοντολογίας ραδιοτηλεοπτικών

διαφημίσεων» του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης (ΦΕΚ Β' 538/18.7.1991).

7. Το άρθρο 1 του Ν. 3434/2006 «Περί ρυθμίσεως θεμάτων εθνικών, νομαρχιακών και δημοτικών εκλογών».
8. Τα άρθρα 1 παρ. 6, 5 παρ. 4, 6 παρ. 2, 12 παρ. 3 στοιχείο δ', 7, 16 παρ. 2 του Ν. 3870/2010 «Περί εκλογικών δαπανών συνδυασμών και υποψηφίων και ελέγχου αυτών, κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές».
9. Το άρθρο 148 παρ. 2 του Ν. 4249/2014 με το οποίο καθορίστηκε η προεκλογική περίοδος των αυτοδιοικητικών εκλογών.
10. Την ανάγκη παροχής διευκρινίσεων προς τους ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς σχετικά με τον τρόπο εφαρμογής και τον τρόπο ελέγχου τήρησης της ισχύουσας νομοθεσίας που διέπει την ραδιοτηλεοπτική κάλυψη της προεκλογικής περιόδου των περιφερειακών και δημοτικών εκλογών από 18^{ης} Απριλίου 2014 έως 18^{ης} Μαΐου 2014.

Απευθύνει προς όλους τους ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς της χώρας την εξής Οδηγία:

Άρθρο 1

Σκοπός - Πεδίο εφαρμογής

1. Η παρούσα Οδηγία έχει ως σκοπό την εφαρμογή των κανονιστικών ρυθμίσεων που ισχύουν κατά την περίοδο από 18^{ης} Απριλίου 2014 έως και την Κυριακή 18^η Μαΐου 2014 ημερομηνία διεξαγωγής των περιφερειακών και δημοτικών εκλογών. Η ισχύς της Οδηγίας επεκτείνεται και μέχρι την Κυριακή 25^η Μαΐου 2014 κατά την οποία ενδέχεται να λάβει χώρα δεύτερη επαναληπτική εκλογική αναμέτρηση.
2. Η ραδιοτηλεοπτική κάλυψη της προεκλογικής περιόδου των περιφερειακών και δημοτικών εκλογών ολοκληρώνεται την Παρασκευή 16 Μαΐου 2014 στις 12 το βράδυ και σε περίπτωση επαναληπτικών εκλογών ολοκληρώνεται την Παρασκευή 23 Μαΐου 2014 στις 12 το βράδυ. Τούτο δε διότι κατ' αναλογική εφαρμογή του άρθρου 5 παρ. 4 του Ν. 3870/2010 «κατά την ημέρα διενέργειας των περιφερειακών και δημοτικών εκλογών, καθώς και την παραμονή αυτής, απαγορεύονται οι συγκεντρώσεις και οποιαδήποτε άλλη προεκλογική δραστηριότητα, όπως η πραγματοποίηση ομιλιών και η διανομή έντυπου υλικού».
3. Όπου στην παρούσα Οδηγία γίνεται λόγος για ραδιοφωνικούς ή τηλεοπτικούς σταθμούς νοούνται οι δημόσιοι ή ιδιωτικοί ραδιοφωνικοί ή τηλεοπτικοί σταθμοί ανεξαρτήτως εμβέλειας (εθνικής, περιφερειακής ή τοπικής) ή τρόπου μετάδοσης (ελεύθερης λήψης ή συνδρομητικού).

Άρθρο 2

Βασικές διατάξεις

1. Οι ενημερωτικοί τηλεοπτικοί και ραδιοφωνικοί σταθμοί κατά τη μετάδοση των πάσης φύσεως εκπομπών (ενημερωτικών, ειδησεογραφικών, ψυχαγωγικών, σατιρικών και άλλων συναφών) που αναφέρονται άμεσα ή έμμεσα στις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές της 18ης Μαΐου 2014, οφείλουν να τηρούν τις αρχές της αντικειμενικότητας, της αμεροληψίας και της ισοτιμίας.
2. Η παρουσίαση των σχετικών θεμάτων στα δελτία ειδήσεων ή στις λοιπές εκπομπές των ενημερωτικών τηλεοπτικών και ραδιοφωνικών σταθμών δε θα πρέπει να γίνεται και από πλευράς χρόνου κατά τρόπο που να ευνοεί ένα συγκεκριμένο συνδυασμό ή μεμονωμένους υποψηφίους. Δεν επιτρέπεται η παντός είδους άμεση ή έμμεση, δωρεάν ή με αμοιβή ή με άλλου είδους αντάλλαγμα προβολή συγκεκριμένου υποψηφίου προσώπου ή συνδυασμού, εκτός και εάν πρόκειται για διαφήμιση κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 4 της παρούσας Οδηγίας.
3. Κατά τη μετάδοση εκπομπών ή πληροφοριών σχετικών με τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές οι ενημερωτικοί τηλεοπτικοί και ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να προβάλλουν τις θέσεις και τις δραστηριότητες όλων των συνδυασμών υποψηφίων τηρώντας τους κανόνες της αντικειμενικότητας, της ίσης κατανομής του χρόνου παρουσίας τους, όπως και της ισομερούς παρουσίας τους στις ζώνες τηλεθέασης ή ακροαματικότητας.
4. Οι δημοτικοί τηλεοπτικοί και ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν αυστηρά τους όρους αντικειμενικότητας, ισομέρειας και ίσης κατανομής χρόνου της παρ. 3 και να μη μεροληπτούν υπέρ των προσώπων και των συνδυασμών που συγκροτούν την παρούσα δημοτική ή περιφερειακή αρχή, να μην προβάλλουν προνομιακά αυτούς και να μην προβαίνουν σε συγκεκριμένη διαφήμιση αυτών.
5. Υπενθυμίζεται ότι τηλεοπτικοί και ραδιοφωνικοί σταθμοί έχουν, και κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, μεταξύ των άλλων την υποχρέωση τήρησης των εξής διατάξεων: α) Του άρθρου 27 του π. δ. 109/2010, που αφορά τους όρους άσκησης του δικαιώματος επανόρθωσης σε περίπτωση προσβολής των δικαιωμάτων που αναφέρονται στη συγκεκριμένη διάταξη, β) Του άρθρου 3 παρ. 12 του ν. 2328/1995 που αφορά στην υποχρέωση διατήρησης αρχείων μαγνητοφωνημένων και μαγνητοσκοπημένων εκπομπών, όπως αυτές μεταδίδονται ή αναμεταδίδονται, στην τελική τους μορφή με τις τυχόν διακοπές για μετάδοση διαφημίσεων κ. ο. κ. για ένα διάστημα τριών (3) μηνών από την ημέρα μετάδοσης.
6. Στις περιπτώσεις διεξαγωγής επαναληπτικής εκλογής, η παρουσίαση των υποψηφίων είναι ισότιμη και ο διατιθέμενος χρόνος είναι ίσος για τους δύο επικρατέστερους υποψηφίους συνδυασμούς.
7. Ειδικά για τους μη ενημερωτικούς σταθμούς, επιτρέπεται η μετάδοση ειδήσεων σχετικών με την προεκλογική εκστρατεία υποψηφίων μόνο κατά τη διάρκεια των σύντομων δελτίων ειδήσεων, κατ' ανώτατο όριο ενός

λεπτού ανά ώρα, με την προϋπόθεση ότι αναφέρουν τις αναγνωρισμένες πηγές από τις οποίες προμηθεύονται τις ως άνω ειδήσεις (άρθρο 5 παρ. 5 εδ. ζ' Ν. 3592/2007).

Άρθρο 3

Περιορισμός εμφανίσεων υποψηφίων προσώπων

1. Οι εμφανίσεις των υποψηφίων σε πάσης φύσεως εκπομπές δημόσιων ή ιδιωτικών ραδιοφωνικών ή τηλεοπτικών σταθμών ελεύθερης λήψης, φορέων παροχής κάθε μορφής συνδρομητικών τηλεοπτικών υπηρεσιών, κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου επιτρέπονται, ως εξής:
 - α. Σε κάθε τηλεοπτικό σταθμό εθνικής εμβέλειας επιτρέπεται η εμφάνισή τους δύο (2) φορές.
 - β. Σε κάθε ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό τοπικής ή περιφερειακής εμβέλειας, επιτρέπεται η εμφάνισή τους μία (1) φορά.
 - γ. Ως εμφανίσεις, κατά την έννοια της παρούσας παραγράφου, θεωρούνται:
 - i. οι προσωπικές συνεντεύξεις των ανωτέρω υποψηφίων,
 - ii. η συμμετοχή τους σε οργανωμένες συζητήσεις, περιλαμβανομένων και εκείνων που εντάσσονται στα δελτία ειδήσεων, και
 - iii. η κάλυψη, κατόπιν αιτήματος τους της προεκλογικής τους δραστηριότητας.
2. Για την κάλυψη της προεκλογικής δραστηριότητας υποψηφίου και τη θεώρησή της ως εμφάνιση του υποψηφίου από συγκεκριμένο ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό θα πρέπει να διατυπωθεί ρητώς σχετικό αίτημα από τον υποψήφιο.
3. Δεν θεωρούνται ως εμφανίσεις κατά την έννοια του άρθρου αυτού και οι εξής περιπτώσεις:
 - α. Οποιαδήποτε εμφάνιση υποψηφίου που γίνεται με την τρέχουσα επαγγελματική του ιδιότητα, δεν σχετίζεται με τις περιφερειακές – δημοτικές εκλογές και εφόσον δεν μεταδίδεται συνέντευξή του ή δήλωσή του ή ομιλία του.
 - β. Η στιγμιαία αναφορά ή απεικόνιση του υποψηφίου εφόσον δεν μεταδίδεται συνέντευξή του ή δήλωσή του ή ομιλία του.
4. Οι επικεφαλής των συνδυασμών, καθώς και οι αντιπεριφερειάρχες είναι δυνατόν να μετέχουν σε οργανωμένες συζητήσεις, χωρίς περιορισμό αριθμού εμφανίσεων, μέχρι την ανακήρυξη των υποψηφίων και υπό την προϋπόθεση ότι έχουν κληθεί να συμμετάσχουν, τουλάχιστον, τρεις (3) ακόμη συνυποψήφιοι τους διαφορετικών συνδυασμών για την αυτή περιφερειακή ή δημοτική αρχή. Μετά την ανακήρυξη των συνδυασμών, τα ως άνω πρόσωπα είναι δυνατό να μετέχουν στις ανωτέρω συζητήσεις χωρίς περιορισμό, υπό την προϋπόθεση προσκλήσεως για συμμετοχή των δύο τρίτων (2/3) τουλάχιστον των ανακηρυχθέντων υποψηφίων διαφορετικών συνδυασμών για την αυτή περιφερειακή ή δημοτική αρχή. Οι σταθμοί

οφείλουν να φροντίσουν - με κατάλληλη εναλλαγή των προσκαλουμένων στις συζητήσεις - για την ίση, κατά το δυνατόν, εμφάνιση όλων των υποψηφίων, ώστε να διασφαλιστεί η πολυφωνία και η αντικειμενική πληροφόρηση των πολιτών. Σε περίπτωση επαναληπτικής εκλογής καλούνται υποχρεωτικά οι επικεφαλής των συνδυασμών για την αυτή περιφερειακή ή δημοτική αρχή.

5. Εμφανίσεις, κατά την έννοια της παραγράφου 1γ' του παρόντος, υποψηφίων που είναι ήδη αιρετά μονοπρόσωπα όργανα της αυτοδιοίκησης, δεν υπόκεινται στους ανωτέρω περιορισμούς, εφόσον οφείλονται σε έκτακτα και απρόβλεπτα γεγονότα και σχετίζονται με την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους στον οικείο Ο.Τ.Α.
6. Απαγορεύεται στους υποψηφίους να παρουσιάζουν αμέσως ή εμμέσως κάθε είδους εκπομπές οι οποίες μεταδίδονται από δημόσιους και ιδιωτικούς ραδιοφωνικούς και τηλεοπτικούς σταθμούς κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου. Για τον χαρακτηρισμό προσώπου ως υποψηφίου εξετάζεται η με κάθε τρόπο δημόσια αναγγελία της υποψηφιότητάς του και δεν απαιτείται η επίσημη αναγγελία του, κατά τους όρους του νόμου.
7. Τυχόν επανάληψη εκπομπής όπου έλαβε χώρα εμφάνιση υποψηφίου θεωρείται ως δεύτερη εμφάνιση του ίδιου υποψηφίου, ανεξαρτήτως της ώρας μετάδοσης της επαναληπτικής εκπομπής.
8. Εμφανίσεις υποψηφίων το βράδυ της Κυριακής 18^{ης} Μαΐου 2014 δεν θα υπολογιστούν στον αριθμό των επιτρεπόμενων εμφανίσεων για κάθε υποψήφιο για το δεύτερο γύρο, εφόσον δεν έχουν εκδοθεί οριστικά αποτελέσματα για την ψηφοφορία του 1^{ου} γύρου.

Άρθρο 4

Διαφημίσεις και μηνύματα κοινωνικού περιεχομένου

1. Απαγορεύονται οι κάθε είδους διαφημίσεις συνδυασμών, υποψηφίων περιφερειαρχών, αντιπεριφερειαρχών, δημάρχων, περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων όταν υπερβαίνουν το από το άρθρο 7 του Ν. 3870/2010 προβλεπόμενο όριο.
2. Κατά τη μετάδοση των διαφημίσεων των συνδυασμών πρέπει να τηρούνται οι κανόνες δεοντολογίας της κειμένης νομοθεσίας. Οι διαφημίσεις πρέπει να περιέχουν σαφή μνεία του συνδυασμού ή του υποψηφίου ο οποίος τις παρήγαγε, και να μην προβάλλουν μηνύματα που έχουν ως αποτέλεσμα την προσβολή της προσωπικότητας συγκεκριμένων προσώπων ή του κύρους και της αξιοπρέπειας συγκεκριμένου συνδυασμού.
3. Δεν επιτρέπεται η άρνηση μετάδοσης διαφήμισης, παρά μόνον αν διαπιστωθεί παραβίαση της κειμένης νομοθεσίας ή των αρχών αυτής της Οδηγίας.
4. Οι διαφημίσεις πρέπει να διαχωρίζονται σαφώς από το υπόλοιπο πρόγραμμα και τις λοιπές διαφημίσεις. Της μετάδοσής τους προηγείται, για μεν τους τηλεοπτικούς σταθμούς, κάρτα με περιεχόμενο «ακολουθεί πολιτική διαφήμιση», για δε τους ραδιοφωνικούς σταθμούς ηχητικό μήνυμα με το ίδιο περιεχόμενο. Οι αναγγελίες αυτές δεν

επαναλαμβάνονται, εφόσον μεταδίδονται περισσότερα από ένα μηνύματα σε συνέχεια.

5. Δεν επιτρέπεται η μετάδοση μηνυμάτων κοινωνικού περιεχομένου του άρθρου 3 παρ. 21 Ν. 2328/1995, τα οποία προβάλλουν αμέσως ή εμμέσως το έργο των υποψηφίων.

Άρθρο 5

Ειδική υποχρέωση ενημέρωσης του Ε Σ Ρ

Όλοι οι ραδιοφωνικοί και τηλεοπτικοί σταθμοί οφείλουν να ενημερώνουν το ΕΣΡ για τις κάθε είδους εκπομπές τους (συμπεριλαμβανομένων των «ένθετων» αφιερωμάτων κατά τη διάρκεια των δελτίων ειδήσεων) που αφορούν την προεκλογική περίοδο, παραθέτοντας στο σχετικό έντυπο που είναι αναρτημένο στην ιστοσελίδα του ΕΣΡ, τα εξής ελάχιστα στοιχεία: τίτλος εκπομπής, ημέρα, ώρα και διάρκεια μετάδοσης, ονοματεπώνυμο παραγωγού και παρουσιαστή εκπομπής, ονοματεπώνυμο και ιδιότητα προσκεκλημένων προσώπων, όνομα περιφέρειας ή δήμου και ονομασία του συνδυασμού που τυχόν εκπροσωπούν. Το ως άνω έντυπο θα αποστέλλεται στο ΕΣΡ μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στη διεύθυνση ekloges-perdim@esr.gr κάθε Δευτέρα για την εβδομάδα που προηγήθηκε.

Άρθρο 6

Καταγγελίες – Κυρώσεις

1. Το ΕΣΡ δέχεται σαφείς και έγγραφες καταγγελίες που αφορούν παραβάσεις της ισχύουσας νομοθεσίας ή της παρούσης Οδηγίας.
2. Οι παραβάσεις του νόμου συνεπάγονται την επιβολή διοικητικών κυρώσεων από το ΕΣΡ.

Τελικές διατάξεις

1. Το ΕΣΡ επεξεργάζεται τα κάθε είδους στοιχεία που του αποστέλλονται κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου σχετικά με την τήρηση των διατάξεων αυτής της Οδηγίας. Τα αποτελέσματα του ελέγχου της τήρησης της παρούσας Οδηγίας λαμβάνονται υπόψη κατά τη διαδικασία εξέτασης της αίτησης για χορήγηση άδειας λειτουργίας ραδιοτηλεοπτικού σταθμού.
2. Κάθε ενδιαφερόμενος μπορεί να επικοινωνεί με το Ε Σ Ρ για οποιοδήποτε θέμα αφορά σε αυτή την Οδηγία ή να αποστέλλει τα σχετικά έγγραφα στο τηλεομοιότυπο 2103319881 ή στην ηλεκτρονική διεύθυνση ncrtv@otenet.gr (Τηλέφωνο Γραμματείας ΕΣΡ 2131502300-1).

Ο Πρόεδρος του Ε.Σ.Ρ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΣΚΑΡΙΔΗΣ