

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η
163/2024

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 15.7.2024 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά και Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η εξέταση των με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 1525/21.3.2024 και 4162/3.7.2024 αιτήσεων της εταιρείας με την επωνυμία «SMART CHANEL ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ», με τις οποίες ζητεί έγκριση για την παροχή υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων υπό τον διακριτικό τίτλο «SMART CHANEL» και την εγγραφή της στο Μητρώο Νέων Οπτικοακουστικών Μέσων που τηρείται από το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης.

Για τον έλεγχο της υπόθεσης σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 97/29. 3.2024, ο οποίος ανατέθηκε στην ειδική επιστήμονα - οικονομολόγο Αθανασία Βράχα και στον ειδικό επιστήμονα - νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά, που υπέβαλαν τις με αριθμό πρωτοκόλλου ΑΠ 995/ΕΣ/18.6.2024 και 1078/ΕΣ/4.7.2024 εισηγήσεις τους, αντίστοιχα.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστη για λογαριασμό της αιτούσας ο πληρεξούσιος δικηγόρος της Γεώργιος Νούλας. Ερωτηθείς από την Πρόεδρο, ο Δικηγόρος δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του. Δεν ζητήθηκε προθεσμία για την υποβολή εγγράφου υπομνήματος και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη.

Αμέσως μετά, η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως. Παρέστησαν τα αυτά ως άνω μέλη της και η αυτή ως άνω γραμματεύς. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικώς και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Κατά το άρθρο 15 παρ. 2 εδάφια α' έως γ' του Συντάγματος: *«Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους, που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της Χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και της νεότητας».*

2. Κατά το άρθρο 2 παρ. 1 της Οδηγίας 2010/13/ΕΕ: *«Κάθε κράτος μέλος μεριμνά ώστε όλες οι υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων οι οποίες μεταδίδονται από παρόχους υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων που υπάγονται στη δικαιοδοσία του, να τηρούν τους κανόνες δικαίου που ισχύουν σε αυτό το κράτος μέλος για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων που απευθύνονται στο κοινό.»*

3. Κατά το άρθρο 15 του Ν. 3592/2007: *«...5. Η παροχή ραδιοτηλεοπτικών υπηρεσιών, μέσω ευρυζωνικών δικτύων για τη λειτουργία των οποίων δεν απαιτείται συχνότητα, λαμβάνει χώρα για τον πάροχο περιεχομένου, μετά από έγκριση περιεχομένου από το Ε.Σ.Ρ., εφόσον δεν μεταδίδεται αδειοδοτημένο από το Ε.Σ.Ρ. πρόγραμμα. (...) 7. Ειδικότερα, η παροχή ραδιοτηλεοπτικών υπηρεσιών των παραγράφων 5 και 6 μπορεί να είναι συνδρομητική ή μη. Στις περιπτώσεις αυτές, η έγκριση περιεχομένου από το Ε.Σ.Ρ. λαμβάνεται από τον πάροχο ραδιοτηλεοπτικού προγράμματος, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας περί αναλογικής εκπομπής ελεύθερης λήψης, όπως τροποποιούνται δια του παρόντος. Η έγκριση του Ε.Σ.Ρ. αφορά στη μετάδοση ολοκληρωμένου ή μη προγράμματος, ενημερωτικού ή μη χαρακτήρα, εφαρμοζόμενων*

των διατάξεων του άρθρου 5. Για την έγκριση του Ε.Σ.Ρ. απαιτείται η υποβολή αίτησης του ενδιαφερομένου, η αναλυτική παρουσίαση του προγράμματος του και υπεύθυνη δήλωση για την τήρηση της κείμενης ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας και των αντίστοιχων κανόνων δεοντολογίας της εθνικής ή της κοινοτικής έννομης τάξης, καθώς και του διεθνούς δικαίου. 8. Το Ε.Σ.Ρ. δύναται να απορρίψει, με αιτιολογημένη απόφασή του, την αίτηση του ενδιαφερομένου σε περίπτωση που το περιεχόμενο του υποβληθέντος προγράμματος δεν καλύπτει τις επιταγές του άρθρου 15 του Συντάγματος και τις προϋποθέσεις του νόμου αυτού. 9. Οι πάροχοι δικτύου μπορούν να μεταδίδουν πρόγραμμα μόνο εφόσον το περιεχόμενο του προγράμματος έχει λάβει έγκριση από το Ε.Σ.Ρ. ή έχει αδειοδοτηθεί από το Ε.Σ.Ρ., σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού».

4. Κατά το άρθρο 37 του Ν. 4779/2021 «1. Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα πάροχοι υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας, γραμμικών ή μη γραμμικών, συνδρομητικών ή ελεύθερης λήψης, εγγράφονται στο Μητρώο Επιχειρήσεων που τηρείται στο Τμήμα Ελέγχου Διαφάνειας του Ε.Σ.Ρ.. Το Ε.Σ.Ρ. προσδιορίζει, με απόφασή του, τα στοιχεία που, ανά κατηγορία, υποβάλλουν οι πάροχοι για την εγγραφή τους, και τα οποία περιλαμβάνουν, κατ' ελάχιστο, την επωνυμία του παρόχου, την έδρα του, τα στοιχεία των νομίμων εκπροσώπων του, πλήρη στοιχεία επικοινωνίας και πληροφορίες για το καθεστώς ιδιοκτησίας του παρόχου, καθώς και τον εγκεκριμένο ή σχεδιαζόμενο προγραμματισμό μεταδόσεων ή κατάλογο προγραμμάτων που θα περιλαμβάνει την κατηγορία προγραμμάτων. Αν ο σχεδιαζόμενος προγραμματισμός μεταδόσεων ή κατάλογος προγραμμάτων δεν έχει εγκριθεί από αρμόδια αρχή, η έγκρισή του από το Ε.Σ.Ρ. αποτελεί προϋπόθεση για την εγγραφή του παρόχου στο οικείο μητρώο».

Από τον συνδυασμό και την λογική ερμηνεία των διατάξεων αυτών προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Η Ελλάδα, ως κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, υποχρεούται να ελέγχει κατά πόσον οι πάροχοι οπτικοακουστικών υπηρεσιών που υπόκεινται στη δικαιοδοσία της τηρούν (και) το σχετικό ενωσιακό δίκαιο.

2. Αρμόδιο όργανο για την διενέργεια του ελέγχου αυτού επί των μεταδιδόμενων προγραμμάτων είναι το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης, το οποίο είναι συνταγματικώς κατοχυρωμένη Αρχή με αντικείμενο την εποπτεία της τηλεόρασης και του ραδιοφώνου. Ως τηλεόραση δε πρέπει να νοηθεί κάθε υπηρεσία οπτικοακουστικών μέσων ανεξαρτήτως του τρόπου και του μέσου μετάδοσής της. Τούτο δε διότι η συγκεκριμένη αγορά, η οποία έχει υποστεί σημαντικές αλλαγές τα

τελευταία χρόνια λόγω της τεχνολογικής σύγκλισης των τηλεοπτικών υπηρεσιών με το διαδίκτυο.

3. Οι πάροχοι οπτικοακουστικών υπηρεσιών που υπόκεινται στην δικαιοδοσία του Ελληνικού Κράτους, προκειμένου να παράσχουν μια σχετική υπηρεσία, οφείλουν να ζητήσουν την έγκρισή της από το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης, το οποίο υποχρεούται να διενεργεί ουσιαστικό (ποιοτικό) έλεγχο, εφόσον η εν λόγω υπηρεσία δεν έχει ήδη εγκριθεί σε άλλο κράτος της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τούτο δε διότι σύμφωνα με την ενωσιακή νομοθεσία (άρθρο 3 της Οδηγία 2010/13/ΕΕ) οι εγκεκριμένες, από αρμόδια ευρωπαϊκή Αρχή, υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων θεωρείται ότι πληρούν τους όρους της οδηγίας και γι' αυτό μεταδίδονται, κατ' αρχήν, ελεύθερα στα άλλα κράτη μέλη. Ως εκ τούτου, και η εποπτεία της Αρχής στις υπηρεσίες αυτές πρέπει να είναι διαρκής. Εις εκπλήρωση δε του σκοπού αυτού, σε περίπτωση συνδρομητικών υπηρεσιών, η δυνατότητα πρόσβασης της Αρχής στο εκάστοτε μεταδιδόμενο, από τον πάροχο της υπηρεσίας, περιεχόμενο είναι αυτονόητη προϋπόθεση της δυνατότητας ασκήσεως από αυτή (την Αρχή) του οικείου ελέγχου.

4. Η έγκριση του σχεδιαζόμενου προγραμματισμού ή καταλόγου, οφείλει να προηγηθεί της εγγραφής του παρόχου της υπηρεσίας στα Μητρώα του ΕΣΡ.

II. Πραγματικό Μέρος

Από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου, προέκυψαν τα ακόλουθα:

Κατά το καταστατικό της αιτούσας, στους σκοπούς της περιλαμβάνονται και τα ακόλουθα: *«ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΛΕΟΠΤΙΚΟΥ ΣΤΑΘΜΟΥ ΤΟΠΙΚΗΣ ΕΜΒΕΛΕΙΑΣ...ΜΕΤΑΔΟΣΗ ΣΥΝΕΧΟΥΣ ΡΟΗΣ ΕΙΚΟΝΑΣ ΚΑΙ ΗΧΟΥ...ΠΑΡΑΓΩΓΗ ΠΡΩΤΟΤΥΠΩΝ ΤΗΛΕΟΠΤΙΚΩΝ ΕΚΠΟΜΠΩΝ...ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΤΗΛΕΟΠΤΙΚΟΥ ΚΑΝΑΛΙΟΥ, ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΤΗΛΕΟΠΤΙΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΗΛΕΟΠΤΙΚΩΝ ΕΚΠΟΜΠΩΝ...».*

Σύμφωνα με τα στοιχεία της υποβληθείσας αιτήσεως, οι προς έγκριση οπτικοακουστικές υπηρεσίες θα παρέχονται γραμμικώς και θα προσφέρονται καθημερινώς και για το σύνολο του εικοσιτετραώρου. Η μετάδοση του προγράμματος θα είναι συνδρομητική. Το προβαλλόμενο τηλεοπτικό πρόγραμμα θα περιλαμβάνει ενημέρωση και ψυχαγωγία.

Ειδικότερα, στην υποβληθείσα αίτηση αναφέρονται τα εξής: «*Η εταιρεία μας θα εκπέμπει μέσω δορυφορικής συνδρομητικής πλατφόρμας 24ωρο καθημερινό τηλεοπτικό πρόγραμμα ενημέρωσης και ψυχαγωγίας. Θα υπάρχουν θεματικές εκπομπές για τον πολιτισμό, τις τέχνες, τον απόδημο ελληνισμό, τη ναυτιλία μας, πολιτική και ειδησεογραφική ενημέρωση καθώς και εκπομπές ποικίλης ύλης με καθημερινή νέα θεματολογία. Οι εκπομπές θα είναι live αλλά και μαγνητοσκοπημένες και το κανάλι θα προβάλλεται καθημερινά όλο το 24ωρο για 365 ημέρες*». Εξάλλου, στο αρχικό με αριθμό πρωτοκόλλου 1525/21.3.2024 έγγραφο της αιτούσας αναφέρεται ότι το προς έγκριση πρόγραμμα θα μεταδίδεται «*από ψηφιακές δορυφορικές πλατφόρμες ή μέσω άλλων ευρυζωνικών δικτύων, σύμφωνα με τις σχετικές συμβάσεις που θα συναφθούν με τους παρόχους δικτύου*».

Η αίτηση συνοδεύεται μεταξύ άλλων από παράρτημα ενδεικτικού ημερήσιου προγραμματισμού του προς έγκριση προγράμματος και από υπεύθυνη δήλωση του νομίμου εκπροσώπου της αιτούσας, Πέτρου Παρασκευά, με την οποία βεβαιώνεται ότι η εταιρεία θα τηρεί σε σχέση με το περιεχόμενο του προς έγκριση προγράμματος το σύνολο των κείμενων κανόνων που αφορούν τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων. Αναφέρεται τέλος στην αίτηση ότι το προς έγκριση πρόγραμμα θα μεταδίδεται πανευρωπαϊκά.

III. Υπαγωγή

Η εν λόγω αίτηση πληροί τις νόμιμες προϋποθέσεις που αναφέρθηκαν. Θα πρέπει επομένως να γίνει δεκτή, να εγκριθεί η μετάδοση του οπτικοακουστικού προγράμματος υπό τον διακριτικό τίτλο «SMART CHANNEL» και να εγγραφεί η αιτούσα στο Μητρώο Νέων Οπτικοακουστικών Μέσων που τηρείται από το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

1. Δέχεται, ομοφώνως, τις με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 1525/21.3.2024 και 4162/3.7.2024 αιτήσεις της εταιρείας με την επωνυμία «SMART CHANNEL ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ».

2. Εγκρίνει τη μετάδοση από την αιτούσα του οπτικοακουστικού προγράμματος «SMART CHANEL», κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό.
3. Αποφασίζει την εγγραφή της αιτούσας στο Μητρώο Νέων Οπτικοακουστικών Μέσων που τηρείται από το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 15^η Ιουλίου 2024 και δημοσιεύτηκε την 26^η Σεπτεμβρίου 2024.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΙΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ