

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η
15/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 16.12.2024 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιγλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Από το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η ενδεχόμενη παραβίαση της εκλογικής νομοθεσίας από τον τηλεοπτικό σταθμό με τον διακριτικό τίτλο «MEGA», ιδιοκτησίας της εταιρείας με την επωνυμία «ΑΛΤΕΡ EGO MEDIA Α.Ε.», αναφορικά με διατάξεις περί προβολής υποψηφίων Ευρωβουλευτών κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου των ευρωεκλογών της 9^{ης} Ιουνίου 2024. Η υπόθεση εξετάζεται ύστερα από αυτεπάγγελτο έλεγχο του ΕΣΡ, που ενεργήθηκε από την ειδική επιστήμονα – ερευνήτρια ραδιοτηλεοπτικής αγοράς Αγγελική Φλυντζάνη, η οποία υπέβαλε την αριθμ. πρωτοκόλλου 1410/ΕΣ/18.9.2024 έκθεσή της.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε ο φάκελος με αριθμό 269/23.9.2024, ο οποίος ανατέθηκε στην ειδική επιστήμονα – νομικό Όλγα Γαρουφαλιά. Η Ειδική Επιστήμονας – Νομικός υπέβαλε την με αριθμό πρωτοκόλλου 1746/ΕΣ/14.11.2024 νομική της εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, για λογαριασμό της εγκαλουμένης εταιρείας παρέστη η πληρεξούσια δικηγόρος της Σπυριδούλα Καλογήρου. Ερωτηθείσα από την Πρόεδρο η Δικηγόρος δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς της. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να της παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος

μέχρι και την 20.1.2025, ώρα 14.00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο σταθμός κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου 276/21.1.2025 υπόμνημα.

Την 4.2.2025 και ώρα 11.00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρος, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»). Απόν το μέλος Ιωάννης Μιχελάκης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Η Πρόεδρος ενημέρωσε αναλυτικά για την υπόθεση το μέλος Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, ο οποίος δεν μετείχε στη συνεδρίαση της 16.12.2024 κατά την οποία έλαβε χώρα η ακρόαση της δικηγόρου του τηλεοπτικού σταθμού, αναγιγνώσκοντας την με αριθμό πρωτοκόλλου 1410/ΕΣ/18.9.2024 έκθεση που συνέταξε η ειδική επιστήμονας-ερευνήτρια ραδιοτηλεοπτικής αγοράς Αγγελική Φλυντζάνη, την με αριθμό πρωτοκόλλου 1746/ΕΣ/14.11.2024 έγγραφη νομική εισήγηση που συνέταξε η ειδική επιστήμονας-νομικός Όλγα Γαρουφαλιά, το με αριθμό πρωτοκόλλου 276/21.1.2025 υπόμνημα της εγκαλουμένης εταιρείας, το πρακτικό της συζήτησης στην Ολομέλεια και το σύνολο των λοιπών εγγράφων του φακέλου. Το μέλος Σπυρίδωνας Χρυσοφώτης δήλωσε ότι ενημερώθηκε πλήρως ως προς τα ουσιώδη σημεία της συζητήσεως της 16.12.2024 και η δήλωσή του αυτή καταχωρίστηκε στα πρακτικά. Παρέστη επίσης και η ανωτέρω Εισηγήτρια, η οποία ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού παρακολούθησε την επίμαχη ροή προγράμματος και μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος:

1. Το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος ορίζει: «Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών

κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους, που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων...». Ο άμεσος αυτός έλεγχος του κράτους προβλέπεται χάριν της εξυπηρέτησης στόχων γενικού συμφέροντος.

2. Το άρθρο 12 παρ. 2 του Ν. 3023/2002 (το οποίο εφαρμόζεται και για τις ευρωεκλογές σύμφωνα με το άρθρο 31 παρ. 5 του Ν. 3023/2002 σύμφωνα με το οποίο «Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται ανάλογα στις εκλογές για την ανάδειξη των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, για όσα θέματα δεν προβλέπεται ειδική ρύθμιση»), το οποίο ορίζει: «Οι εμφανίσεις υποψήφιων βουλευτών σε πάσης φύσεως εκπομπές δημόσιων ή ιδιωτικών ραδιοφωνικών ή τηλεοπτικών σταθμών ελεύθερης λήψης, καθώς και σε φορείς παροχής κάθε μορφής συνδρομητικών τηλεοπτικών υπηρεσιών, υπό οποιαδήποτε μορφή, επιτρέπεται, ως εξής:

α. Σε κάθε ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό εθνικής εμβέλειας, επιτρέπεται η εμφάνιση του υποψήφιου βουλευτή, κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, μόνο μία φορά. Αντιστοίχως για κάθε υποψήφιο μέλος στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, είναι επιτρεπτές μέχρι δύο εμφανίσεις.

β. Σε κάθε ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό τοπικής ή περιφερειακής εμβέλειας, επιτρέπεται η εμφάνιση του υποψήφιου βουλευτή, κατά τη διάρκεια της πιο πάνω περιόδου, μέχρι δύο (2) φορές. Για τον υποψήφιο στις εκλογές για την ανάδειξη των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, είναι επιτρεπτές κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου μέχρι τρεις (3) εμφανίσεις σε κάθε ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό τοπικής ή περιφερειακής εμβέλειας, που εδρεύει στα διοικητικά όρια καθεμιάς από τις δεκατρείς Περιφέρειες της Χώρας.

γ. Ως εμφανίσεις κατά την έννοια της παρούσας παραγράφου θεωρούνται οι προσωπικές συνεντεύξεις των υποψηφίων, η συμμετοχή τους σε οργανωμένες συζητήσεις, περιλαμβανομένων και εκείνων που αφορούν τα δελτία ειδήσεων, καθώς και η κάλυψη, κατόπιν αιτήματος του υποψήφιου βουλευτή «και υποψήφιου μέλους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου», της προεκλογικής του δραστηριότητας».

3. Το άρθρο 3 παρ. 11 του Ν. 4255/2014, όπως προστέθηκε με το άρθρο 65 παρ. 2 περ. δ' του Ν. 5102/2024, ορίζει: «Ως χρόνος έναρξης εφαρμογής των περιορισμών

της παρ. 2 του άρθρου 18 του π.δ. 15/2022 περί των απαγορεύσεων κατά την προεκλογική περίοδο, ορίζεται η επόμενη ημέρα από την ανακήρυξη από το Α1 τμήμα του Αρείου Πάγου των υποψηφίων που προτάθηκαν νόμιμα κατά συνδυασμούς σύμφωνα με την παρ. 8 του παρόντος».

4. Το άρθρο 5 παρ. 8 της ΚΥΑ Ε/1985/30.4.2024 ορίζει: Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης (Ε.Σ.Ρ.) μεριμνά για την τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από την παρούσα απόφαση και μπορεί να ζητά από τους ραδιοφωνικούς και τηλεοπτικούς σταθμούς, για τον έλεγχο αυτό, την υποβολή εντός ευλόγου χρόνου οποιουδήποτε στοιχείου. Η μη τήρηση των υποχρεώσεων αυτών αποτελεί παραβίαση της νομοθεσίας που διέπει τη λειτουργία των ιδιωτικών ραδιοτηλεοπτικών σταθμών, κατά την έννοια των άρθρων 4 και 8 του ν. 2328/1995, καθώς και του άρθρου 12 και της παρ. 3 του άρθρου 15 του ν. 2644/1998.

5. Κατά τα στοιχεία β' και ε' της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του Ν. 2863/2000, το ΕΣΡ ελέγχει την τήρηση των όρων που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία και επιβάλλει τις από το άρθρο 4 του Ν. 2328/1995 προβλεπόμενες κυρώσεις.

II. Πραγματικό μέρος

Από τα έγγραφα του φακέλου, την παρακολούθηση της επίμαχης ροής προγράμματος και τους ισχυρισμούς της εγκαλουμένης εταιρείας (προβληθέντες προφορικά και εγγράφως), προκύπτουν ενδεικτικά τα εξής:

Δυνάμει των ανωτέρω διατάξεων οι περιορισμοί των εμφανίσεων των υποψηφίων ευρωβουλευτών κατά την προεκλογική περίοδο ξεκινούν από την επόμενη ημέρα από την ανακήρυξη από το Α1 Τμήμα του Αρείου Πάγου των κομμάτων που συμμετέχουν στις ευρωεκλογές (24.4.2024), δηλαδή από την 25.4.2024. Ο υποψήφιος ευρωβουλευτής του κόμματος Νέα Δημοκρατία Φρέντης Μπελέρης κατά την προεκλογική περίοδο των ευρωεκλογών της 9.6.2024 προβλήθηκε ή αναφέρθηκε πέντε (5) φορές από τον σταθμό ως εξής:

1) 11.5.2024 – Κεντρικό Δελτίο Ειδήσεων - Προβλήθηκε σε κάρτα απόσπασμα, το οποίο και αναγνώσθηκε, από συνέντευξη του υποψηφίου, ο οποίος κρατείτο στις

φυλακές στην Αλβανία, στην εφημερίδα ΤΟ ΒΗΜΑ, στην οποία προβαλλόταν φωτογραφία του και το κείμενο της συνέντευξης που αφορούσε την εκδήλωση του Πρωθυπουργού της Αλβανίας στην Αθήνα και την ομιλία του, η οποία πραγματοποιείτο ένα (1) έτος μετά την σύλληψη, φυλάκιση και καταδίκη του υποψηφίου.

2) 12.5.2024 – Μεσημβρινό Δελτίο Ειδήσεων – Προβολή του υποψηφίου ως ανωτέρω υπό 1.

3) 12.5.2024 – Κεντρικό Δελτίο Ειδήσεων – Προβλήθηκαν σε κάρτα δηλώσεις του υποψηφίου, με ταυτόχρονη προβολή φωτογραφίας του και του κειμένου των δηλώσεων το οποίο και αναγνώσθηκε, σχετικά με την εκδήλωση του Πρωθυπουργού της Αλβανίας στην Αθήνα και την ομιλία του, η οποία πραγματοποιήθηκε ένα (1) έτος μετά την σύλληψη, φυλάκιση και καταδίκη του υποψηφίου.

4) 13.5.2024 – Μεσημβρινό Δελτίο Ειδήσεων – Προβολή του υποψηφίου ως ανωτέρω υπό 3.

5) 31.5.2024 – Ενημερωτική Εκπομπή με τίτλο «LIVE NEWS» - Συνέντευξη του υποψηφίου σε απευθείας μετάδοση από τη φυλακή και συζήτηση του παρουσιαστή με την κόρη του.

III. Υπαγωγή

Οι ανωτέρω περιγραφόμενες υπό II 1 έως και 4 προβολές ή αναφορές στον συγκεκριμένο υποψήφιο σχετίζονταν με τη διοργάνωση εκδήλωσης και ομιλίας του Πρωθυπουργού της Αλβανίας στην Αθήνα, ημέρα που συνέπιπτε χρονικά με την επέτειο συμπλήρωσης ενός (1) έτους από τη φυλάκιση του εν λόγω υποψηφίου. Οι προβολές και αναφορές αυτές ήταν εξαιρετικά σύντομες, δεν αφορούσαν προεκλογική δραστηριότητα, ενώ η σπουδαιότητα και η επικαιρότητα του θέματος, το οποίο αποτέλεσε αφορμή για την προβολή και αναφορά του υποψηφίου, δικαιολογείτο χάριν ενημέρωσης του κοινού για ένα μείζονος εθνικού ενδιαφέροντος ζήτημα. Ως εκ τούτου, οι επίμαχες προβολές και αναφορές του συγκεκριμένου υποψηφίου από τον σταθμό δεν συνιστούσαν εμφανίσεις υποψηφίου κατά την προεκλογική περίοδο σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 12 παρ. 2 περ. γ' του Ν. 3023/2002 και άρα δεν πρέπει να προσμετρηθούν στον συνολικά επιτρεπόμενο αριθμό αυτών.

Η ανωτέρω περιγραφόμενη υπό Π 5, σε απευθείας μετάδοση, συνέντευξη που έδωσε ο εν λόγω υποψήφιος στον σταθμό κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου συνιστά εμφάνιση σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη του νόμου και προσμετράται στον συνολικό αριθμό των εμφανίσεων του κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου των ευρωεκλογών, ο οποίος ανέρχεται σε μία (1) εμφάνιση. Ως εκ τούτου, δεν υπήρξε υπέρβαση από τον σταθμό του προβλεπόμενου στο νόμο ανώτατου επιτρεπόμενου αριθμού των δύο (2) εμφανίσεων.

Επομένως, η Ολομέλεια κρίνει ομόφωνα ότι η εγκαλουμένη εταιρεία, με την επωνυμία «ΑΛΤΕΡ ΕGO MEDIA Α.Ε.», ιδιοκτήτρια του τηλεοπτικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΜΕGA», δεν παραβίασε τις διατάξεις περί προβολής υποψηφίων κατά την προεκλογική περίοδο, γι' αυτό και πρέπει να απαλλαγεί της σχετικής κατηγορίας.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΕΩΣ**

Απαλλάσσει την εγκαλουμένη εταιρεία, με την επωνυμία «ΑΛΤΕΡ ΕGO MEDIA ΑΕ» ιδιοκτήτρια του τηλεοπτικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΜΕGA», της κατηγορίας της υπέρβασης των ανωτάτου αριθμού εμφανίσεων υποψηφίου στη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 4^η Φεβρουαρίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 13^η Ιουνίου 2025.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΙΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ – ΔΡΙΛΙΑ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ