

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

17/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 28.11.2024 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιγλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη και Γεώργιο Βλαβιανό. Απόν το μέλος Ιωάννης Μιχελάκης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρή γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η ενδεχόμενη παραβίαση της εκλογικής νομοθεσίας από τον τηλεοπτικό σταθμό περιφερειακής εμβέλειας με τον διακριτικό τίτλο «ΑΤΤΙΚΑ TV» Νομού Αττικής, ιδιοκτησίας της δημοτικής επιχείρησης με την επωνυμία «ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΑΣΠΡΟΠΥΡΓΟΥ», αναφορικά με διατάξεις περί προβολής υποψηφίων Ευρωβουλευτών κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου των ευρωεκλογών της 9^{ης} Ιουνίου 2024. Η υπόθεση εξετάζεται ύστερα από αυτεπάγγελτο έλεγχο του ΕΣΡ, που ενεργήθηκε από την ειδική επιστήμονα – ερευνήτρια ραδιοτηλεοπτικής αγοράς Αγγελική Φλυντζάνη, η οποία υπέβαλε την αριθμ. πρωτοκόλλου 1411/ΕΣ/18.9.2024 έκθεσή της.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε ο φάκελος με αριθμό 270/23.9.2024, ο οποίος ανατέθηκε στην ειδική επιστήμονα – νομικό Όλγα Γαρουφαλιά. Η Ειδική Επιστήμονας – Νομικός υπέβαλε την με αριθμό πρωτοκόλλου 1747/ΕΣ/14.11.2024 νομική της εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, για λογαριασμό της εγκαλουμένης δημοτικής επιχείρησης παρέστη ο πληρεξούσιος δικηγόρος της Σπυρίδων Αρώνης. Ερωτηθείς από την Πρόεδρο ο Δικηγόρος δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να του παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 8.1.2025, ώρα 14.00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο σταθμός κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου 46/7.1.2025 υπόμνημα.

Την 4.2.2025 και ώρα 11.00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη και Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»). Απόν το μέλος Ιωάννης Μιχελάκης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Παρέστη επίσης και η ανωτέρω Εισηγήτρια, η οποία ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού παρακολούθησε την επίμαχη ροή προγράμματος και μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος:

1. Το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος ορίζει: «Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους, που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων...». Ο άμεσος αυτός έλεγχος του κράτους προβλέπεται χάριν της εξυπηρέτησης στόχων γενικού συμφέροντος.

2. Το άρθρο 12 παρ. 2 του Ν. 3023/2002 (το οποίο εφαρμόζεται και για τις ευρωεκλογές σύμφωνα με το άρθρο 31 παρ. 5 του Ν. 3023/2002 σύμφωνα με το οποίο «Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται ανάλογα στις εκλογές για την ανάδειξη των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, για όσα θέματα δεν προβλέπεται ειδική ρύθμιση»), το οποίο ορίζει: «Οι εμφανίσεις υποψήφιων βουλευτών σε πάσης φύσεως εκπομπές δημόσιων ή ιδιωτικών ραδιοφωνικών ή τηλεοπτικών σταθμών ελεύθερης λήψης, καθώς και σε φορείς παροχής κάθε μορφής συνδρομητικών τηλεοπτικών υπηρεσιών, υπό οποιαδήποτε μορφή, επιτρέπεται, ως εξής:

α. Σε κάθε ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό εθνικής εμβέλειας, επιτρέπεται η εμφάνιση του υποψήφιου βουλευτή, κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου, μόνο μία φορά. Αντιστοίχως για κάθε υποψήφιο μέλος στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, είναι επιτρεπτές μέχρι δύο εμφανίσεις.

β. Σε κάθε ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό τοπικής ή περιφερειακής εμβέλειας, επιτρέπεται η εμφάνιση του υποψήφιου βουλευτή, κατά τη διάρκεια της πιο πάνω περιόδου, μέχρι δύο (2) φορές. Για τον υποψήφιο στις εκλογές για την ανάδειξη των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, είναι επιτρεπτές κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου μέχρι τρεις (3) εμφανίσεις σε κάθε ραδιοφωνικό ή τηλεοπτικό σταθμό τοπικής ή περιφερειακής εμβέλειας, που εδρεύει στα διοικητικά όρια καθεμιάς από τις δεκατρείς Περιφέρειες της Χώρας.

γ. Ως εμφανίσεις κατά την έννοια της παρούσας παραγράφου θεωρούνται οι προσωπικές συνεντεύξεις των υποψηφίων, η συμμετοχή τους σε οργανωμένες συζητήσεις, περιλαμβανομένων και εκείνων που αφορούν τα δελτία ειδήσεων, καθώς και η κάλυψη, κατόπιν αιτήματος του υποψήφιου βουλευτή «και υποψήφιου μέλους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου», της προεκλογικής του δραστηριότητας».

3. Το άρθρο 3 παρ. 11 του Ν. 4255/2014, όπως προστέθηκε με το άρθρο 65 παρ. 2 περ. δ' του Ν. 5102/2024, ορίζει: «Ως χρόνος έναρξης εφαρμογής των περιορισμών της παρ. 2 του άρθρου 18 του π.δ. 15/2022 περί των απαγορεύσεων κατά την προεκλογική περίοδο, ορίζεται η επόμενη ημέρα από την ανακήρυξη από το Α1 τμήμα του Αρείου Πάγου των υποψηφίων που προτάθηκαν νόμιμα κατά συνδυασμούς σύμφωνα με την παρ. 8 του παρόντος».

4. Το άρθρο 5 παρ. 8 της ΚΥΑ Ε/1985/30.4.2024 ορίζει: «Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης (Ε.Σ.Ρ.) μεριμνά για την τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν

από την παρούσα απόφαση και μπορεί να ζητά από τους ραδιοφωνικούς και τηλεοπτικούς σταθμούς, για τον έλεγχο αυτό, την υποβολή εντός ευλόγου χρόνου οποιουδήποτε στοιχείου. Η μη τήρηση των υποχρεώσεων αυτών αποτελεί παραβίαση της νομοθεσίας που διέπει τη λειτουργία των ιδιωτικών ραδιοτηλεοπτικών σταθμών, κατά την έννοια των άρθρων 4 και 8 του ν. 2328/1995, καθώς και του άρθρου 12 και της παρ. 3 του άρθρου 15 του ν. 2644/1998.

5. Κατά τα στοιχεία β' και ε' της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του Ν. 2863/2000, το ΕΣΡ ελέγχει την τήρηση των όρων που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία και επιβάλλει τις από το άρθρο 4 του Ν. 2328/1995 προβλεπόμενες κυρώσεις.

II. Πραγματικό μέρος

Από τα έγγραφα του φακέλου, την παρακολούθηση της επίμαχης ροής προγράμματος και τους ισχυρισμούς της εγκαλουμένης δημοτικής επιχείρησης (προβληθέντες προφορικά και εγγράφως), προκύπτουν ενδεικτικά τα εξής:

Δυνάμει των ανωτέρω διατάξεων οι περιορισμοί των εμφανίσεων των υποψηφίων ευρωβουλευτών κατά την προεκλογική περίοδο ξεκινούν από την επόμενη ημέρα από την ανακήρυξη από το Α1 Τμήμα του Αρείου Πάγου των κομμάτων που συμμετέχουν στις ευρωεκλογές (24.4.2024), δηλαδή από την 25.4.2024.

Ο υποψήφιος ευρωβουλευτής του κόμματος Νέα Δημοκρατία Γιώργος Μουρούτης κατά την προεκλογική περίοδο των ευρωεκλογών της 9.6.2024 προβλήθηκε τέσσερις (4) φορές από τον σταθμό ως εξής:

- 1) 29.4.2024 – Ενημερωτική Πολιτική Εκπομπή με τίτλο «RESTART» (συμμετοχή σε οργανωμένη συζήτηση με υποψηφίους ευρωβουλευτές)
- 2) 30.4.2024 – Ενημερωτική Πολιτική Εκπομπή με τίτλο «RESTART» (συμμετοχή σε οργανωμένη συζήτηση με υποψηφίους ευρωβουλευτές) – Πρόκειται για επανάληψη της εκπομπής «RESTART» της 29.4.2024

3) 2.5.2024 - Ενημερωτική Πολιτική Εκπομπή με τίτλο «RESTART» (συμμετοχή σε οργανωμένη συζήτηση με υποψηφίους ευρωβουλευτές) – Πρόκειται για επανάληψη της εκπομπής «RESTART» της 29.4.2024

4) 14.5.2024 - Ενημερωτική Πολιτική Εκπομπή με τίτλο «ΧΩΡΙΣ ΜΑΚΙΓΙΑΖ» (συμμετοχή σε οργανωμένη συζήτηση με υποψηφίους ευρωβουλευτές).

III. Υπαγωγή

Η κατά τα ανωτέρω υπό II περιγραφόμενη προβολή του συγκεκριμένου υποψηφίου με τη συμμετοχή του σε οργανωμένες συζητήσεις κατά τη μετάδοση των ανωτέρω εκπομπών συνιστά εμφάνιση σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 12 παρ. 2 περ. γ' του Ν. 3023/2002. Η εξαίρεση του άρθρου 6 παρ. 1 περ. α' της ΚΥΑ Ε/1985/1.5.2024 που προβλέπει ότι δεν προσμετράται στις εμφανίσεις υποψηφίου η επανάληψη μετάδοσης αποσπασμάτων εμφανίσεων υποψηφίων στα δελτία ειδήσεων της ίδιας ημέρας δεν καλύπτει και αντίστοιχη εξαίρεση για τυχόν επαναληπτική μετάδοση εκπομπής στην οποία εμφανίζεται υποψήφιος. Συνεπώς, η επαναληπτική μετάδοση εκπομπής, στην οποία έλαβε χώρα εμφάνιση υποψηφίου προσμετράται στις εμφανίσεις του συγκεκριμένου υποψηφίου ανεξαρτήτως της ώρας μετάδοσης της επαναληπτικής εκπομπής. Επομένως, και οι δύο ανωτέρω υπό II 2 και 3 προβολές του συγκεκριμένου υποψηφίου που συνίσταντο σε επαναληπτική μετάδοση εκπομπών στις οποίες συμμετείχε σε οργανωμένη συζήτηση θα πρέπει να προσμετρηθούν στον συνολικά επιτρεπόμενο αριθμό εμφανίσεων του υποψηφίου κατά την προεκλογική περίοδο.

Ως εκ τούτου, ο σταθμός προέβη στη μετάδοση συνολικά τεσσάρων (4) εμφανίσεων του εν λόγω υποψηφίου κατά την προεκλογική περίοδο, καθ' υπέρβαση του προβλεπόμενου στο νόμο ανώτατου επιτρεπόμενου αριθμού των τριών (3) εμφανίσεων.

Επομένως, η Ολομέλεια κρίνει ομόφωνα ότι η εγκαλουμένη δημοτική επιχείρηση παραβίασε τις διατάξεις περί προβολής υποψηφίων κατά την προεκλογική περίοδο, γι' αυτό και πρέπει να της επιβληθεί η διοικητική κύρωση της συστάσεως.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΕΩΣ**

Δέχεται ομόφωνα ότι εγκαλουμένη δημοτική επιχείρηση παραβίασε τη ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία ως προς την τήρηση της εκλογικής νομοθεσίας σε σχέση με την προβολή των υποψηφίων κατά την προεκλογική περίοδο, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Επιβάλλει στη δημοτική επιχείρηση με την επωνυμία «ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΑΣΠΡΟΠΥΡΓΟΥ», ιδιοκτήτρια του τηλεοπτικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ATTICA TV», τη διοικητική κύρωση της συστάσεως όπως στο μέλλον κατά τη διάρκεια προεκλογικών περιόδων δεν υπερβαίνει τον ανώτατο αριθμό επιτρεπομένων εμφανίσεων υποψηφίων.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 4^η Φεβρουαρίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 24^η Ιουνίου 2025.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ – ΔΡΙΛΙΑ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ