

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η
97/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 2.6.2025 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτσαμάνη-Δρίλια, Πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, Αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο, Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν ο έλεγχος της ενδεχόμενης μη αδιάλειπτης λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΡΑΔΙΟ ΑΚΡΙΤΑΣ» Νομού Δράμας, ιδιοκτησίας του ΒΑΣΙΛΕΙΑΔΗ ΣΤΥΛΙΑΝΟΥ.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 156/23.4.2021, ο οποίος ανατέθηκε στην ειδική επιστήμονα-νομικό Θεοδώρα Παπαδάκη. Η Ειδική Επιστήμονας κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 464/ΕΣ/1.6.2023 νομική της εισήγηση και την με αριθμό πρωτοκόλλου 291/ΕΣ/17.2.2025 συμπληρωματική νομική της εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης δεν παρέστη, αυτοπροσώπως ο νόμιμος εκπρόσωπος του ραδιοφωνικού σταθμού, ούτε εκπροσωπήθηκε από πληρεξούσιο δικηγόρο, αν και είχε κληθεί προσηκόντως με την αποστολή της αριθμ. 1417/24.3.2025 αρχικής κλήσης για ακρόαση την 28.4.2024, με την RE 233 587 261 GR συστημένη ταχυδρομική επιστολή, η οποία επεστράφη ως αζήτητη, και στη συνέχεια με την ανάρτηση της κλήσης του στην επίσημη ιστοσελίδα του ΕΣΡ για ακρόαση την 2.6.2025.

Αμέσως μετά, η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως. Παρέστησαν τα αυτά ως άνω μέλη της και η αυτή ως άνω γραμματεύς. Παρέστη επίσης και η ανωτέρω εισηγήτρια, η οποία ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

I. Νομικό Μέρος

1. Κατά το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος: *«Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους, που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της Χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και της νεότητας».*

2. Κατά το άρθρο 53 παρ. 1 και 2 του Ν. 2778/1999: 1 *«Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/ 1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών»* και 2 *«Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του Ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας καθώς και αυτούς που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίες του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, ...»*

3. Κατά το άρθρο 11 παρ. 4 του Ν. 3592/2007: «Οι φορείς άδειας τηλεοπτικών και ραδιοφωνικών σταθμών πρέπει να διασφαλίζουν την αδιάλειπτη λειτουργία τους...».

4. Τέλος, κατά το άρθρο 20 παρ. 1 και το άρθρο 21 παρ. 1 περ. γ του Ν. 4070/2012 (με το οποίο ενσωματώθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο σχετικές Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης): «Το φάσμα ραδιοσυχνοτήτων αποτελεί σπάνιο πόρο, η διαχείριση του οποίου συνιστά κυριαρχικό δικαίωμα του Κράτους, καθώς και δημόσιο αγαθό με σημαντική κοινωνική, πολιτιστική και οικονομική αξία». «Η χρήση ραδιοσυχνοτήτων επιτρέπεται στο πλαίσιο των Γενικών Αδειών. Δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνότητας χορηγούνται όπου κρίνεται αναγκαίο ώστε... να διαφυλάσσεται η αποτελεσματική χρήση του φάσματος... ».

5. Τα άρθρα 6 παρ. 3, παρ. 4 εδαφ. Α και 7 παρ. 2 εδαφ. Α παρ. 13 του Ν. 2328/1995, κατά τα οποία η λειτουργία ραδιοφωνικού σταθμού αφορά ορισμένη συχνότητα και θέση, καθώς και συγκεκριμένη περιοχή που καλύπτει.

Το άρθρο 6 παρ. 1 του Ν. 2328/1995 προβλέπει ότι «επιτρέπεται η ίδρυση, εγκατάσταση και λειτουργία τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών, που εκπέμπουν στην περιοχή των συχνοτήτων 87,5 έως 107,7 μεγακύκλους (MHZ), με διαμόρφωση κατά συχνότητα (FM), μόνο μετά από άδεια που χορηγείται σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού».

Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών, μεταξύ τους και προς τη γενική αρχή της λογικής συνοχής και ενότητας της έννομης τάξης, συνάγονται τα ακόλουθα:

(α) Ότι μεταξύ του Κράτους και του προσώπου, που χρησιμοποιούσε μια ραδιοφωνική συχνότητα δημιουργείται μια ιδιόρρυθμη (suí generis) δημοσίου δικαίου έννομη σχέση (προσομοιάζουσα με εκείνη της κατοχής και χρήσης δημοσίου κτήματος), με την οποία παρέχεται στον χρήστη η δυνατότητα πραγματοποίησης ραδιοφωνικών εκπομπών κατά τον μεταγενέστερο της 1.11.1999 χρόνο.

(β) Ότι εξαιτίας του όλως εξαιρετικού χαρακτήρος της ρύθμισης - αφού δι' αυτής επιδιώκεται η έννομη τακτοποίηση έκνομης δραστηριότητας - και της ως εκ τούτου ανάγκης οι σχετικές διατάξεις να ερμηνεύονται στενώς, παρέχεται στον δικαιούχο η δυνατότητα χρήσης της συγκεκριμένης και μόνο συχνότητας και όχι οποιασδήποτε άλλης ή του ραδιοφωνικού φάσματος γενικώς.

(γ) Ότι για όσο χρονικό διάστημα ο σταθμός εκπέμπει ραδιοφωνικό πρόγραμμα είτε εντελώς αυθαίρετα, είτε επειδή «θεωρείται νομίμως λειτουργών», οφείλει - για την ταυτότητα του νομικού λόγου, και δη κατά μείζονα λόγο – να πληροί τις προϋποθέσεις και να τηρεί τις υποχρεώσεις που εκ της νομοθεσίας προβλέπονται για νομίμως αδειοδοτημένους ραδιοφωνικούς σταθμούς, αφού, υπό την αντίθετη εκδοχή, θα προέκυπτε το προφανές άτοπο να αποδίδεται στην βούληση του Νομοθέτη η πρόθεση να υπαγάγει τους νομοταγείς πολίτες, δηλαδή τους κατόχους νόμιμης άδειας σε δυσμενέστερη θέση έναντι των αδικοπραγούντων, δηλαδή των αυθαίρετων χρηστών του φάσματος (πρβλ. σχετικά Ολ. ΣτΕ 3578/2010 και ΑΠ 1701/2014).

(δ) Ότι ένας τέτοιος όρος ύπαρξης της έννομης σχέσης και μια αντίστοιχη υποχρέωση του χρήστη μιας ραδιοφωνικής συχνότητας είναι η διαρκής και αδιάλειπτη λειτουργία του σταθμού, η διακοπή της λειτουργίας του οποίου επιφέρει αυτοδίκαιη κατάργηση της όλης έννομης σχέσης μεταξύ του δικαιούχου και του Κράτους (το οποίο μάλιστα, με βάση και τους διεθνείς κανόνες, δεν έχει δικαίωμα αποθεματοποίησης του ραδιοφωνικού ή του τηλεοπτικού φάσματος).

II. Πραγματικό Μέρος

Από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα εξής:

Ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «ΡΑΔΙΟ ΑΚΡΙΤΑΣ» Νομού Δράμας δήλωσε, όταν έλαβε την με αριθμ. 17084/Ε/9.10.2000 Βεβαίωση Λειτουργίας από το Υπ. Τύπου και ΜΜΕ, ότι εξέπεμπε στη συχνότητα 108 η οποία όμως ήταν απαγορευμένη, όπως ρητά αναφέρεται στην παραπάνω διάταξη. Η ΕΕΤΤ, με την με ΑΠ 674/29/29.11.12 απόφασή της, διαπίστωσε την αναγκαιότητα μετατόπισης του ως άνω ραδιοφωνικού σταθμού σε συχνότητα έτερη της δηλωθείσας 108 MHz από τη θέση Κορύλλοβος Ν. Δράμας, για λόγους δημοσίου συμφέροντος.

Όπως αναφέρει η ΕΕΤΤ, στην ΑΠ 709/42/6.3.14 απόφασή της, ο σταθμός στη συνέχεια την ενημέρωσε ότι διέκοψε την εκπομπή του στη συχνότητα 108 MHz και ζήτησε από το ΕΣΡ, με αίτησή του, τον καθορισμό νέας συχνότητας και ότι το ΕΣΡ δήλωσε αδυναμία αλλαγής συχνότητας εκπομπής του, λόγω έλλειψης τεχνογνωσίας (αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 4258/30.1.2013). Έτσι, η ΕΕΤΤ αποφάσισε ότι θα απέχει από την επιβολή

οποιασδήποτε κύρωσης στον σταθμό, εάν εκπέμπει σε άλλη συχνότητα από την απαγορευμένη 108 και ειδικά στην 107,7, αρκεί να εκπέμπει από την ίδια θέση εκπομπής και να μην παρακωλύεται η «λειτουργία του δικτύου κάθε άλλης νομίμως λειτουργούσας Υπηρεσίας».

Σε επόμενες μετρήσεις, στις 27.3.2013, 6.6.2013, 4.2.2014, 9.6.2016, 6.12.2016, 16.3.2017, κατεγράφη εκπομπή του σταθμού στη συχνότητα 107,7 (έγγραφο ΕΕΤΤ, αρ.πρ. 32055/2020).

Το ΕΣΡ απάντησε στο ως άνω έγγραφο της ΕΕΤΤ, με το ΑΠ ΕΣΡ 4529/21.10.2020 έγγραφό του, μετά τη γνωστοποίηση των παραπάνω, ότι η συχνότητα αυτή δεν «φέρεται χρησιμοποιούμενη από οποιονδήποτε» και ότι ο σταθμός, σύμφωνα με τα στοιχεία της Υπηρεσίας του ΕΣΡ, εκπέμπει από τη συχνότητα 108,0.

Κατόπιν αυτού, η ΕΕΤΤ απέστειλε έγγραφο στο ΕΣΡ (αρ. πρ. 8059/3.3.2021), ζητώντας να τοποθετηθεί επί της νομιμότητας λειτουργίας του σταθμού, με δεδομένο ότι δεν μπορεί αυτός να εκπέμπει στην απαγορευμένη συχνότητα, που έχει εκχωρηθεί στην ΥΠΑ, και την οποία είχε αρχικά δηλώσει. Ενώ εκκρεμούσε η λήψη απόφασης επί του θέματος, απεστάλη στο ΕΣΡ το με αρ. πρωτ. ΕΣΡ: 5750/29.10.2024 έγγραφο της ΕΕΤΤ, στο οποίο αναφέρεται ότι διενεργήθηκε έλεγχος στο Ν. Δράμας, στις 15.10.24 και: «Δεν διαπιστώθηκε εκπομπή του Ρ/Σ «ΡΑΔΙΟ ΑΚΡΙΤΑΣ» στη συχνότητα 107,7 MHz ή σε οποιαδήποτε άλλη συχνότητα. Η τελευταία καταγραφή ραδιοφωνικής εκπομπής του Ρ/Σ με διακριτικό τίτλο «ΡΑΔΙΟ ΑΚΡΙΤΑΣ» ήταν στις 9.11.2021 στη συχνότητα 107,7 MHz».

Από έρευνα στα αρχεία της Υπηρεσίας, προέκυψε ότι ο σταθμός, τα τελευταία 14 χρόνια, δεν έχει καταθέσει τα στοιχεία που υποχρεωτικά κατατίθενται κάθε έτος. Επίσης, από έγγραφα της ΕΕΤΤ, που απεστάλησαν στο ΕΣΡ, με αρ. πρωτ. ΕΣΡ: 4529/16.10.2020, 3932/21.6.2022, 3977/23.6.2022 και 5280/19.10.2023, προέκυψε ότι:

- Υπήρχε εκπομπή στις 27.2.2020 και στις 16.9.2020, στη συχνότητα 107,7 MHz, αλλά χωρίς διακριτικό τίτλο.

- Στις 8.6.2022 δεν διαπιστώθηκε εκπομπή του Ρ/Σ «ΡΑΔΙΟ ΑΚΡΙΤΑΣ» στη συχνότητα 107,7 MHz ή σε οποιαδήποτε άλλη συχνότητα.
- Στις 6.10.2023 και 15.10.2024 δεν διαπιστώθηκε εκπομπή του Ρ/Σ «ΡΑΔΙΟ ΑΚΡΙΤΑΣ» στη συχνότητα 107,7 MHz ή σε οποιαδήποτε άλλη συχνότητα.

III. Υπαγωγή

Ενόψει τούτων και με βάση τα προεκτεθέντα, διαπιστώνεται η διακοπή της λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΡΑΔΙΟ ΑΚΡΙΤΑΣ» Νομού Δράμας,, καθώς και η διακοπή της έννομης σχέσης του φορέως που λειτουργούσε τον εν λόγω σταθμό με τις ραδιοφωνικές συχνότητες 108 και 107,7 MHz. Ως εκ τούτου, οι συχνότητες αυτές ανήκουν πλέον (και κατά χρήση) αποκλειστικά και μόνον στο Ελληνικό Κράτος, πράγμα που πρέπει να αναγνωρισθεί.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Διαπιστώνει ότι ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «ΡΑΔΙΟ ΑΚΡΙΤΑΣ» Νομού Δράμας, ιδιοκτησίας του ΒΑΣΙΛΕΙΑΔΗ ΣΤΥΛΙΑΝΟΥ, έχει παύσει να λειτουργεί νομίμως.

Αποφασίζει τη διαγραφή του από τον Πίνακα Λειτουργούντων Ραδιοφωνικών Σταθμών.

Αναγνωρίζει ότι οι ραδιοφωνικές συχνότητες 108 και 107,7 MHz, στις οποίες αυτός εξέπεμπε, ανήκουν (και κατά χρήση) αποκλειστικά και μόνον στο Ελληνικό Κράτος.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 2^η Ιουνίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 21^η Ιουλίου 2025.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΙΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ - ΔΡΙΛΙΑ

ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ ΕΛΕΝΗ