

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

42/2026

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη για αυτό τόπο την 15.9.2025 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο, Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Από το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρή γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η μη συμμόρφωση της αγοράστριας εταιρείας με την επωνυμία «ΒΑΣΙΛΕΙΑΔΟΥ ΘΕΟΔΩΡΑ & ΣΙΑ Ο.Ε.», ιδιοκτήτριας του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΥΠΑΡΧΩ 101,4 FM» Νομού Έβρου, με την υπ' αριθμ. 380/2014 απόφαση του ΕΣΡ, με την οποία είχε απορριφθεί η μεταβίβαση εταιρικών μεριδίων της τότε ιδιοκτήτριας εταιρείας με την επωνυμία «ΑΛΕΞΑΝΔΡΑ ΜΠΑΡΜΠΑΓΙΑΝΝΗ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ», του ως άνω ραδιοφωνικού σταθμού, από την Αλεξάνδρα Μπαρμπαγιάννη στον Κωνσταντίνο Στάμογλου και τη Θεοδώρα Βασιλειάδου και είχε επιβληθεί η υποχρέωση της εντός τριμήνου μεταβίβασης σε τρίτους των ως άνω εταιρικών μεριδίων, βάσει της τότε ισχύουσας νομοθεσίας.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 131/6.6.2025, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα - νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά που κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 912/12.6.2025 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστη για λογαριασμό της ιδιοκτήτριας εταιρείας του ραδιοφωνικού σταθμού ο πληρεξούσιος δικηγόρος της Σπυρίδων Αρώνης.

Ερωτηθείς από την Πρόεδρο, ο Δικηγόρος δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να του παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 10.10.2025, ώρα 14.00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Η ιδιοκτήτρια εταιρεία του ραδιοφωνικού σταθμού κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου 5391/17.10.2025 υπόμνημα.

Την 9.2.2026 και ώρα 11.00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά, Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόντα τα μέλη Δημήτριος Σταυρόπουλος και Σπυρίδων Χρυσοφώτης, οι οποίοι είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ, σε αναπλήρωση της Ελένης Χατζηνικολάου, που είχε κώλυμα. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το άρθρο 6 παρ. 12 του Ν. 2328/1995 (ΦΕΚ Α 159), που ίσχυε κατά τον χρόνο έκδοσης της ΕΣΡ 380/2014 απόφασης, προέβλεπε τα εξής για τις μη εγκρινόμενες μεταβιβάσεις ραδιοφωνικών σταθμών: *«Το φυσικό ή νομικό πρόσωπο, στο οποίο μεταβιβάζονται μετοχές ή μερίδα εταιρείας ή ατομική επιχείρηση που κατέχει την παραπάνω άδεια και το οποίο δεν πληροί τις προϋποθέσεις του άρθρου αυτού, υποχρεούται να εκποιήσει την επιχείρηση ή το μερίδιό του ή το μερίδιο που υπερβαίνει τα νόμιμα όρια, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριών (3) μηνών. Κάθε παράβαση της διάταξης αυτής συνεπάγεται την ανάκληση της άδειας».*

2. Το άρθρο 40 παρ. 3 του Ν. 4779/2021 (ΦΕΚ Α 27), που ισχύει σήμερα, ορίζει τα εξής για τις μεταβιβάσεις ραδιοφωνικών σταθμών: *«Επιτρέπεται η μεταβίβαση επιχείρησης που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού ελεύθερης λήψης. Στην*

περίπτωση αυτή πρόκειται για καθολική μεταβίβαση, κατά τις σχετικές κοινές διατάξεις. Κάθε τέτοια μεταβίβαση στο σύνολό της ή μεταβίβαση εταιρικών μεριδίων ή μετοχών εταιρείας που κατέχει άδεια σε ποσοστό τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%) του κεφαλαίου, εντός ή εκτός του Χρηματιστηρίου, κάθε σύσταση νέας εταιρείας με τη συμμετοχή επιχείρησης αυτής της κατηγορίας και γενικά κάθε μετασχηματισμός της εταιρείας, γνωστοποιείται μέσα σε δέκα (10) ημέρες στο Ε.Σ.Ρ. με κατάθεση αντιγράφου του σχετικού ιδιωτικού συμφωνητικού βέβαιης χρονολογίας ή της σχετικής σύμβασης που πρέπει να περιβάλλεται τον συμβολαιογραφικό τύπο, ή τον κατά περίπτωση άλλον τύπο δημοσιότητας. Το Ε.Σ.Ρ. ελέγχει τα σχετικά έγγραφα, δυνάμενο να καλεί σε ακρόαση τους κατά περίπτωση ενδιαφερομένους, προβαίνει στον έλεγχο των μέσων χρηματοδότησης της εταιρείας και των εταίρων ή μετόχων σύμφωνα με τον ν. 3592/2007 (Α' 161) και αποφασίζει για την έγκριση ή μη της μεταβίβασης ή του μετασχηματισμού. Σε περίπτωση παράβασης των ανωτέρω επιβάλλονται οι προβλεπόμενες στον ν. 2328/1995 (Α' 159) κυρώσεις. Στο Ε.Σ.Ρ. γνωστοποιείται, επίσης, κάθε τροποποίηση του καταστατικού εταιρείας».

3. Τέλος, κατά τα στοιχεία β και ε της παραγράφου 1 του άρθρου 4 του Ν. 2863/2000, το Ε.Σ.Ρ ελέγχει την τήρηση των όρων που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία και επιβάλλει, σε περίπτωση παραβάσεων, τις από το άρθρο 4 του Ν. 2328/1995 προβλεπόμενες κυρώσεις.

II. Πραγματικό μέρος

Με την με αριθμό 380/2014 απόφαση του ΕΣΡ είχε απορριφθεί η μεταβίβαση εταιρικών μεριδίων της εταιρείας με την επωνυμία «ΑΛΕΞΑΝΔΡΑ ΜΠΑΡΜΠΑΓΙΑΝΝΗ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ», τότε ιδιοκτησιακού φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΥΠΑΡΧΩ 101,4 FM» Νομού Έβρου, από την Αλεξάνδρα Μπαρμπαγιάννη στον Κωνσταντίνο Στάμογλου και τη Θεοδώρα Βασιλειάδου και είχε επιβληθεί η υποχρέωση της εντός τριμήνου μεταβίβασης σε τρίτους των ως άνω εταιρικών μεριδίων από την αγοράστρια εταιρεία με την επωνυμία «ΒΑΣΙΛΕΙΑΔΟΥ ΘΕΟΔΩΡΑ & ΣΙΑ Ο.Ε.».

Από τα στοιχεία του Μητρώου του ΕΣΡ αλλά και εκείνα του Γενικού Εμπορικού Μητρώου, προκύπτει ωστόσο ότι ουδέποτε τα ως άνω πρόσωπα εκποίησαν αυτά τα

εταιρικά μερίδια. Δεν ασκήθηκε εξάλλου αίτηση θεραπείας κατά της ΕΣΡ 380/2014 απόφασης, παρά μόνο αφότου κλήθηκε τελικώς η ιδιοκτήτρια εταιρεία του ραδιοφωνικού σταθμού σε ακρόαση την 15.9.2025 με την με αριθμό 4438/3.9.2025 κλήση για το ζήτημα της μη μεταβίβασης των εταιρικών της μεριδίων.

III. Υπαγωγή

Ισχυρίζεται η εγκαλουμένη ότι έχει ήδη υποβάλει την με αριθμό πρωτοκόλλου 4622/15.9.2025 αίτηση θεραπείας κατά της ΕΣΡ 380/2014 απόφασης και ότι από τα στοιχεία που έχει προσκομίσει με αυτήν πιθανολογείται ότι θα αποδειχθεί ότι η επίμαχη μεταβίβαση των εταιρικών μεριδίων θα μπορούσε να είχε εγκριθεί χωρίς προβλήματα, εάν είχαν προσκομιστεί κατά τον κρίσιμο χρόνο τα απαιτούμενα στοιχεία οικονομικού ελέγχου. Ακόμα όμως και αν υποτεθεί ότι θα τελεσφορήσει πράγματι η υποβληθείσα αίτηση θεραπείας, αυτό ουδόλως αναιρεί πάντως το γεγονός ότι η εγκαλουμένη εταιρεία παρέλειψε επί σειρά ετών να συμμορφωθεί με προβλεπόμενη εκ του νόμου υποχρέωση. Πρέπει να σημειωθεί άλλωστε ότι η αίτηση θεραπείας υπεβλήθη μόνο αφού η εγκαλουμένη κλήθηκε σε ακρόαση για την υπόθεση την 15.9.2025 με τη με αριθμό πρωτοκόλλου 4438/3.9.2025 κλήση, επομένως ενώ είχαν ήδη παρέλθει έντεκα έτη από την έκδοση της ΕΣΡ 380/2014 απόφασης. Ενώ μπορούσε επομένως η εγκαλουμένη να υποβάλει τα στοιχεία αυτά σε πολύ προγενέστερο χρόνο, προτίμησε τη συνέχιση της παραβίασης των σχετικών της υποχρεώσεων και κινητοποιήθηκε μόνο όταν της κατέστη γνωστό ότι καλείτο σε ακρόαση για το ζήτημα της παράλειψης μεταβίβασης από τους εταίρους της των μη εγκριθέντων εταιρικών τους μεριδίων.

Η ιδιοκτήτρια εταιρεία του ραδιοφωνικού σταθμού προβάλλει επίσης τον ισχυρισμό ότι ήδη από τις 4.11.2024 έχουν μεταβιβαστεί τα επίμαχα εταιρικά μερίδια από τον Κωνσταντίνο Στάμογλου και τη Θεοδώρα Βασιλειάδου στον νεοεισερχόμενο εταίρο της Γεώργιο Παυλίδη. Για την απόδειξη όμως αυτής της μεταβίβασης, έχει προσκομιστεί αντίγραφο ιδιωτικού συμφωνητικού χωρίς βεβαία χρονολογία, το οποίο μάλιστα υποβλήθηκε προς έγκριση με το με αριθμό πρωτοκόλλου 4624/15.9.2025 έγγραφο, ήτοι ένα περίπου έτος μετά την φερόμενη κατά την εγκαλουμένη εταιρεία ημερομηνία υπογραφής του. Επιπλέον, η καταχώρηση των σχετικών αλλαγών στο

Γενικό Εμπορικό Μητρώο έγινε στις 4.8.2025, ήτοι και πάλι σε χρόνο μεταγενέστερο της κλήση της εγκαλουμένης σε ακρόαση για το ζήτημα της παράλειψης μεταβίβασης από τους εταίρους της των μη εγκριθέντων εταιρικών τους μεριδίων. Ακόμα και αν υποτίθετο άλλωστε ότι είχε πραγματοποιηθεί πράγματι η μεταβίβαση των επίμαχων εταιρικών μεριδίων κατά τον χρόνο στον οποίον αναφέρεται η εγκαλουμένη, και πάλι θα είχαν παρέλθει δέκα και πλέον έτη από την έκδοση της ΕΣΡ 380/2014 απόφασης.

Ενόψει των ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι η εγκαλουμένη εταιρεία παραβίασε τις αναφερόμενες στο νομικό μέρος της παρούσας διατάξεις. Επομένως, πρέπει να της επιβληθεί διοικητική κύρωση.

Κατά την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, εφαρμοστέο είναι το νομικό καθεστώς που ίσχυε κατά τον χρόνο τέλεσης της παράβασης (ΣτΕ 1502/2023, ΣτΕ 682/2023, ΣτΕ 1916/2020). Κατά συνέπεια, η κύρωση θα πρέπει να επιβληθεί βάσει της ισχύουσας κατά τον χρόνο έκδοσης της με αριθμό 380/2014 απόφασης παραγράφου 12 του άρθρου 6 του Ν. 2328/1995.

Με την ΣτΕ 2915/2014 απόφαση, έχει ωστόσο κριθεί ότι για την παραβίαση της υποχρέωσης της εντός τριμήνου μεταβίβασης μη εγκριθέντων εταιρικών μεριδίων επιχείρησης λειτουργίας ραδιοφωνικού σταθμού μπορούσαν να επιβληθούν και οι προβλεπόμενες στο άρθρο 4 παρ. 1 περ. β και ε του Ν. 2863/2000 κυρώσεις για παραβάσεις της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας.

Επομένως, με βάση τη βαρύτητα της παραβάσεως της εγκαλουμένης εταιρείας, κρίνεται ότι θα πρέπει να της επιβληθεί η διοικητική κύρωση του προστίμου των τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ
ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Δέχεται ότι η εγκαλουμένη εταιρεία με την επωνυμία «ΒΑΣΙΛΕΙΑΔΟΥ ΘΕΟΔΩΡΑ & ΣΙΑ ΟΕ» (νυν «ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΥΛΙΔΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ») παραβίασε τις

αναφερόμενες στο νομικό μέρος της παρούσας διατάξεις, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Επιβάλλει, ομοφώνως, στην εγκαλουμένη εταιρεία με την επωνυμία «ΒΑΣΙΛΕΙΑΔΟΥ ΘΕΟΔΩΡΑ & ΣΙΑ Ο.Ε.» (νυν «ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΥΛΙΔΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΟΕ»), ιδιοκτησιακού φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΥΠΑΡΧΩ 101,4 FM», τη διοικητική κύρωση του προστίμου των τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ για παραβίαση της υποχρέωσης, η οποία είχε επιβληθεί με την αριθμ. 380/2014 απόφαση του ΕΣΡ, της εντός τριμήνου μεταβίβασης από τους αγοραστές Στάμογλου Κωνσταντίνο και Βασιλειάδου Θεοδώρα των εταιρικών μεριδίων της εγκαλουμένης εταιρείας λόγω μη έγκρισης της μεταβίβασης αυτών στους ως άνω αγοραστές.

Κατά το άρθρο 4 παρ. 3 του Ν. 2328/1995, όπως έχει μετά την δια του άρθρου 23 παρ. 5 εδ. β' του Ν. 3166/2003 αντικατάστασή του, η παρούσα απόφαση κατά την προαναφερόμενη κύρωση, είναι εκτελεστική κατά:

1. Της εταιρείας ΒΑΣΙΛΕΙΑΔΟΥ ΘΕΟΔΩΡΑ & ΣΙΑ ΟΕ (νυν ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΥΛΙΔΗΣ & ΣΙΑ ΟΕ), που εδρεύει στην Αλεξανδρούπολη, στην οδό Ηροδότου 33B – Τ.Κ. 68100, με ΑΦΜ 998134999, Δ.Ο.Υ. Αλεξανδρούπολης.
2. Του Παυλίδη Κωνσταντίνου του, κατοίκου, στην οδό, με ΑΦΜ, Δ.Ο.Υ., ως νομίμου εκπροσώπου της εταιρείας.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 9^η Φεβρουαρίου 2026 και δημοσιεύτηκε την 9^η Σεπτεμβρίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ