

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**Α Π Ο Φ Α Σ Η**
Αριθ. 429/16.9.2013

Σήμερα ημέρα Δευτέρα 16 Σεπτεμβρίου 2013 και ώρα 11:00 το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης συνήλθε σε συνεδρίαση, στην οποία παρέστησαν ο Πρόεδρος του ΕΣΡ Ιωάννης Λασκαρίδης, η Αντιπρόεδρος Λίνα Αλεξίου και τα μέλη Εύη Δεμίρη, Γιάννης Παπακόστας, Κωνσταντίνος Αποστολάς, Γεώργιος Στεφανάκης, Αρης Σταθάκης.

Ιστορικό – Νομική θεμελίωση

1. Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης ασχολήθηκε με την από 5.6.2013 αίτηση της Ενώσεως Ιδιωτικών Τηλεοπτικών Σταθμών Εθνικής Εμβέλειας (Ε.Ι.ΤΗ.Σ.Ε.Ε.) περί ανακλήσεως της υπ' αριθμ. 241/20.5.2013 απόφασεως του ΕΣΡ.
2. Η συζήτηση της υποθέσεως πραγματοποιήθηκε την 1^η Αυγούστου 2013.
3. Το Συμβούλιο έλαβε υπόψη του τις ακόλουθες διατάξεις:

I. Το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος της Ελλάδας, κατά το οποίον η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους, ενώ ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως ο νόμος ορίζει.

II. Το άρθρο 4 παρ. 1 στοιχ. β και ε του Ν. 2863/2000 κατά το οποίον το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης ελέγχει τη νόμιμη λειτουργία των φορέων που δραστηριοποιούνται στην παροχή ραδιοτηλεοπτικών εκπομπών και επιβάλλει τις νόμιμες κυρώσεις.

III. Το άρθρο 21 του Ν. 2690/1999, κατά το οποίο αρμόδιο για την ανάκληση διοικητικής πράξεως είναι το όργανο που την εξέδωσε ή που είναι αρμόδιο για την έκδοσή της.

Αιτιολογικό

Με την υπ' αριθμ. 241/20.5.2013 απόφαση του ΕΣΡ έγιναν δεκτές οι από 28.11.2012 και 3.12.2012 αιτήσεις της εταιρείας με την επωνυμία **CITY NEWS A.E.**, ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού με το διακριτικό τίτλο **APT (ΠΡΩΗΝ ΤΗΛΕΑΣΤΥ)** Νομού Αττικής και εγκρίθηκε η μετάδοση του αναλογικού προγράμματός του από το κέντρο εκπομπής Χορτιάτη Νομού Θεσσαλονίκης, με ψηφιακή τεχνολογία. Κατά της απόφασης αυτής ασκήθηκε η προαναφερθείσα αίτηση ανακλήσεως και κατά τη συζήτηση παραστάθηκε εκπρόσωπος της αιτούσης Ενώσεως και της ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού εταιρείας, ο οποίος κατέθεσε υπόμνημα δια του οποίου αμφισβητείται το έννομο συμφέρον της Ενώσεως προς υποβολή της υπό κρίση αιτήσεως, Κατά το άρθρο 2 του καταστατικού της Ενώσεως, σκοπός αυτής είναι:

- Η προάσπιση α) της ελευθερίας της τηλεόρασης και των λοιπών μέσων ενημέρωσης και β) των ηθικών αξιών, των επαγγελματικών αξιών, των επαγγελματικών και οικονομικών συμφερόντων και των επιδιώξεων των τηλεοπτικών σταθμών και των λοιπών μέσων ενημέρωσης.
- Η διασφάλιση εχεγγύων πολυφωνίας και ανεξαρτησίας των τηλεοπτικών σταθμών και των λοιπών μέσων ενημέρωσης.
- Η αναγνώριση και εφαρμογή στους τηλεοπτικούς σταθμούς, και τις συναφείς προς την τηλεοπτική δραστηριότητα μορφές ηλεκτρονικής ενημέρωσης, των αρχών που διασφαλίζουν την ελευθερία του τύπου και της επικοινωνίας.
- Η παρακολούθηση των τεχνολογικών εξελίξεων και η εφαρμογή τους στη δραστηριότητα των μελών και των μέσων ενημέρωσης.

Από αυτή τη διάταξη του καταστατικού της Ενώσεως προκύπτει ότι σκοπός αυτής είναι η προάσπιση της ελευθερίας των μέσων ενημέρωσης, των ηθικών και επαγγελματικών αξιών, των οικονομικών συμφερόντων και των επιδιώξεων όλων των μέσων ενημέρωσης, και όχι μόνο των μελών της Ενώσεως. Εντεύθεν συνάγεται ότι σκοπός της Ενώσεως δεν είναι ο περιορισμός των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης ούτε η προάσπιση των συμφερόντων των μελών της Ενώσεως. Επομένως, η Ένωση στερείται έννομου συμφέροντος, προς υποβολή της υπό κρίση αιτήσεως, η οποία αποκοπεί στον περιορισμό της εμβέλειας του προαναφερθέντος τηλεοπτικού σταθμού. Όμως, ανεξαρτήτως τούτου, το ΕΣΡ δράττεται της ευκαιρίας προς επανέλεγχο της υποθέσεως επί της οποίας εκδόθηκε η προαναφερθείσα απόφασή του. Μειοψήφησε η Αντιπρόεδρος Λίνα Αλεξίου και εκ των μελών ο Γεώργιος Στεφανάκης και ο Άρης Σταθάκης, κατά τους οποίους δεν θα έπρεπε το ΕΣΡ να προχωρήσει αυτεπαγγέλτως στην κατ' ουσίαν έρευνα της υποθέσεως.

Όπως έχει εκτεθεί με την υπ' αριθμ. 241/20.5.2013 απόφαση του ΕΣΡ έχει γίνει κατά πλειοψηφία δεκτό ότι ο τηλεοπτικός σταθμός δικαιούται να εκπέμπει το αναλογικό του πρόγραμμα με ψηφιακή τεχνολογία από το κέντρο εκπομπής Χορτιάτη Νομού Θεσσαλονίκης. Ο τηλεοπτικός σταθμός λειτουργεί δυνάμει της με αριθμό 19230Ε/10.9.1993 αδείας των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως και Μεταφορών Επικοινωνιών, κατά την οποία είναι τοπικής εμβέλειας του Νομού Αττικής. Παρά ταύτα ο τηλεοπτικός σταθμός εξέπεμπε και εκπέμπει από το ως άνω κέντρο και άλλα κέντρα εκπομπής, εκτός του Νομού Αττικής. Η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημερώσεως δια του με ΑΠ 18063/5.10.2004 έγγραφου της είχε απευθυνθεί στους

τηλεοπτικούς σταθμούς εθνικής εμβέλειας και στον σχετικό πίνακα είχε διαλάβει και τον επίμαχο τηλεοπτικό σταθμό. Το εν λόγω έγγραφο δεν έχει ανακληθεί και εντεύθεν έχει εδραιωθεί η πεποίθηση στο φορέα του τηλεοπτικού σταθμού ότι αυτός είναι εθνικής εμβέλειας. Όμως, πλέον τούτου, ο τηλεοπτικός σταθμός είχε περιέλθει, κατά την 16.1.2008, στο κόμμα του ΛΑΟΣ, το οποίο είχε εκπροσώπους στο Ελληνικό Κοινοβούλιο και εντεύθεν απελάμβανε των εκ του άρθρου 11 παρ. 19 του Νόμου 3592/2007 προνομίων. Είχε εκδοθεί από το ΕΣΡ η υπ' αριθμ. 91/21.2.2006 απόφαση, δια της οποίας είχε επιβληθεί στον τηλεοπτικό σταθμό η διοικητική κύρωση του προστίμου λόγω εκπομπής του τηλεοπτικού σταθμού εκτός του Νομού Αττικής, όμως η απόφαση αυτή είχε προσβληθεί δια αιτήσεως ακυρώσεως. Το Δ' Τμήμα του Συμβουλίου της Επικρατείας δια της υπ' αριθμ 2484/2012 αποφάσεώς του δεν έλαβε θέση περί του εάν ο τηλεοπτικός σταθμός δικαιούται να εκπέμπει εκτός του Νομού Αττικής και περιορίστηκε στην ακύρωση της αποφάσεως με την αιτιολογία ότι αρμόδια για να κρίνει επί της ως άνω εκτροπής ήταν, κατά το άρθρο 12 περ. κ' του Ν. 3431/2006, η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, προς την οποία παρέπεμψε την υπόθεση. Η εξ υπαιτιότητας της Διοικήσεως δημιουργηθείσα κατάσταση είχε αποτέλεσμα την εύλογη πεποίθηση του φορέως περί της νομίμου εκπομπής του τηλεοπτικού σταθμού εκτός του Νομού Αττικής. Η έννομη τάξη δεν ανέχεται την ανατροπή καταστάσεως δημιουργηθείσης από υπαιτιότητα της Διοικήσεως και διατηρηθείσης επί δεκαετία περίπου. Εν όψει τούτων δεν συντρέχει λόγος αυτεπαγγέλτου ανακλήσεως της προαναφερθείσης αποφάσεως του ΕΣΡ, με την οποία εγκρίθηκε η μετάδοση του αναλογικού προγράμματος του τηλεοπτικού σταθμού με ψηφιακή τεχνολογία, από το κέντρο εκπομπής Χορτιάτη Νομού Θεσσαλονίκης. Μειοψήφησε ο Πρόεδρος Ιωάννης Λασκαρίδης και εκ των μελών ο Γιάννης Παπακώστας και ο Κωνσταντίνος Αποστολάς, για τους ακόλουθους λόγους: Κατά τη σαφή διατύπωση της πρώτης Υπουργικής Αποφάσεως ο εν λόγω τηλεοπτικός σταθμός είναι τοπικής εμβέλειας και μπορεί να λειτουργεί στην περιοχή Νομού Αττικής. Στην προαναφερθείσα Υπουργική Απόφαση περί αδείας λειτουργίας του τηλεοπτικού σταθμού τοπικής εμβέλειας δεν διαλαμβάνεται η στις Υπουργικές Αποφάσεις για τη λειτουργία τηλεοπτικών σταθμών εθνικής εμβέλειας φράση: «παρέχουμε την ειδική άδεια για τεχνική δικτύωση προκειμένου να αποκτήσει εθνική εμβέλεια, υπό τους ακόλουθους όρους». Είναι αληθές ότι ο ως άνω τηλεοπτικός σταθμός εξέπεμπε και εκπέμπει και από περιοχές εκτός του Νομού Αττικής, εκ τούτου όμως δεν έχει καταστεί νόμιμη η εκτός του Νομού Αττικής εκπομπή, διότι δια της χορηγηθείσης εις αυτόν αδείας δεν διαλαμβάνεται η προαναφερθείσα φράση. Πρέπει να σημειωθεί ότι το ΕΣΡ δια των υπ' αριθμ. 23/25.1.2005, 220/13.6.2005, 91/21.2.2006 αποφάσεων του, επέβαλε στον τηλεοπτικό σταθμό διοικητικές κυρώσεις για εκπομπή του αναλογικού προγράμματος από κέντρα εκπομπής εκτός του Νομού Αττικής. Εντεύθεν δεν δικαιολογείται πεποίθηση του τηλεοπτικού σταθμού ότι δικαιούται να μεταδώσει το αναλογικό πρόγραμμα με ψηφιακή τεχνολογία, από το κέντρο εκπομπής Χορτιάτη Νομού Θεσσαλονίκης. Εν όψει τούτων, κατά την μειοψηφούσα γνώμη, θα έπρεπε να ανακληθεί αυτεπαγγέλτως η προαναφερθείσα απόφαση του ΕΣΡ και να απορριφθούν οι από 28.11.2012 και 3.12.2012 αιτήσεις της εταιρείας με την επωνυμία **CITY NEWS A.E.**, ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού με το διακριτικό τίτλο **APT (ΠΡΩΗΝ ΤΗΛΕΑΣΤΥ)** Νομού Αττικής, με τις οποίες ζήτησε την έγκριση μεταδόσεως του αναλογικού προγράμματός του με ψηφιακή τεχνολογία, από το κέντρο εκπομπής Χορτιάτη Νομού Θεσσαλονίκης.

Δια ταύτα
Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης

Απορρίπτει την από 5.6.2013 αίτηση της Ενώσεως Ιδιωτικών Τηλεοπτικών Σταθμών Εθνικής Εμβέλειας (Ε.Ι.ΤΗ.Σ.Ε.Ε.) περί ανακλήσεως της υπ' αριθμ. 241/20.5.2013 αποφάσεως του ΕΣΡ.

Αποφαίνεται ότι δε συντρέχει λόγος αυτεπαγγέλτου ανακλήσεως της αυτής αποφάσεως του ΕΣΡ.

Κρίθηκε, αποφασίστηκε την 16^η Σεπτεμβρίου 2013, καθαρογράφηκε και δημοσιεύθηκε κατά την 17^η Σεπτεμβρίου 2013.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΣΚΑΡΙΔΗΣ