

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Αριθ. 540/8.10.2012

Σήμερα ημέρα Δευτέρα 8 Οκτωβρίου 2012 και ώρα 11:00 το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης συνήλθε σε συνεδρίαση, στην οποία παρέστησαν ο Πρόεδρος του ΕΣΡ Ιωάννης Λασκαρίδης, η Αντιπρόεδρος Λίνα Αλεξίου και τα μέλη Εύη Δεμίρη, Γιάννης Παπακόστας, Κωνσταντίνος Αποστολάς, Γεώργιος Στεφανάκης

Ιστορικό-Νομική θεμελίωση

1. Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης ασχολήθηκε με την ενδεχομένη από της εταιρείας με την επωνυμία **ΘΕΣΣΑΛΙΚΗ ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.**, ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού με το διακριτικό τίτλο **TRT** Νομού Λαρίσης, παραβίαση της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας.
2. Η συζήτηση της υποθέσεως πραγματοποιήθηκε την 31^η Αυγούστου 2012.
3. Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης έλαβε υπόψη:

I. Το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος, κατά το οποίον η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως ο νόμος ορίζει.

II. Το άρθρο 53, παρ. 1 του Ν. 4002/2011, κατά το οποίο για τα τυχερά παίγνια που προβάλλονται από τα τηλεοπτικά μέσα και στα οποία οι παίκτες συμμετέχουν είτε αυτοπροσώπως είτε με τηλεφωνική συμμετοχή, απαιτείται ειδική άδεια από την αρμόδια επιτροπή ελέγχου και εποπτείας παιγνίων, η οποία χορηγείται μετά από σύμφωνη γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης.

III. Το άρθρο 23 παρ. 1 του Π. Δ/τος 109/2010, κατά το οποίο η αναλογία του χρόνου μετάδοσης διαφημιστικών μηνυμάτων μέσα σε κάθε δεδομένη ωρολογιακή ώρα δεν πρέπει να υπερβαίνει το 20%.

IV. Το άρθρο 4 παρ. 1, στοιχείο β, ε του Ν. 2863/2000, κατά το οποίον το Ε.Σ.Ρ ελέγχει την τήρηση των όρων που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία και επιβάλλει τις από το άρθρο 4 του Ν. 2328/1995 προβλεπόμενες κυρώσεις.

Αιτιολογικό

Εκ των στοιχείων του φακέλου, της ακροάσεως του εκπροσώπου της εταιρείας με την επωνυμία **ΘΕΣΣΑΛΙΚΗ ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.**, ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού με το διακριτικό τίτλο **TRT** Νομού Λαρίσης, του υποβληθέντος

υπομνήματος και της παρακολούθησής, από dvd που απέστειλε στο ΕΣΡ ο τηλεοπτικό σταθμός, του τηλεπαιχνιδιού με τίτλο «Night Quiz», που προβλήθηκε κατά την 20 και 21.5.2012, προέκυψαν τα ακόλουθα:

1) Κατά την παρακολούθηση της 24ωρης ροής προγράμματος του τηλεοπτικού σταθμού TRT όπως απεστάλη στην υπηρεσία για την 20^η Μαΐου 2012, διαπιστώθηκε η μετάδοση τηλεπαιχνιδιού με τίτλο «Night Quiz» με έναρξη στις **00:10** και μέχρι τις **2:25** (DVD με τίτλο «19/05/12-20/05/12 18:00 έως 07:00», αρχείο 7, ένδειξη 0:10:34 έως 9^ο αρχείο με ένδειξη 0:25:35) και με σήμανση 2^η κατηγορίας η οποία προβάλλεται μαζί με την επεξήγηση κατά την έναρξη για τα πρώτα 2 λεπτά περίπου. Το παιχνίδι ξεκινά με ανακοίνωση με πληροφορίες σχετικά με το παιχνίδι. Αφού η παρουσιάστρια καλωσορίζει τους τηλεθεατές, προβάλλεται μια κάρτα με διευκρινήσεις για το «Χρυσό Κουμπί» ενώ η παρουσιάστρια διαβάζει τις διευκρινήσεις.

Στο **κάτω** μέρος της οθόνης προβάλλεται σταθερά κάρτα με τους τρόπους επικοινωνίας των τηλεθεατών προκειμένου να λάβουν μέρος στο παιχνίδι. Η κάρτα περιλαμβάνει την αναγραφή του τηλεφωνικού αριθμού 14787 (με μεγάλα και έντονα ψηφία) με χρέωση 1,85€/κλήση (με μεγάλα ψηφία) για σταθερό και με χρέωση 1,97€/κλήση για κινητό.

Επίσης, στο κάτω μέρος της οθόνης αναγράφονται σε κυλιόμενη ταινία σε γραμματοσειρά πληροφορίες για το παιχνίδι: *Αναδιατάζτε τα γράμματα του αναγραμματισμού, προκειμένου να δημιουργηθεί η σωστή λέξη χρησιμοποιώντας όλα τα γράμματα ακριβώς μια φορά. Τα παιχνίδια αυτής της εκπομπής βασίζονται στη γνώση και την παρατηρητικότητα. Αρχικό γράμμα «Ο...» Ψάχνουμε μόνο ουσιαστικά. Δεν ψάχνουμε Κύρια Ονόματα και Τοπωνύμια. Οι λέξεις που ψάχνουμε είναι όλες στην Νέα Ελληνική γλώσσα.*

Στο **πάνω** μέρος της οθόνης περνάνε σε κυλιόμενη ταινία μηνύματα σε δύο λωρίδες σε γραμματοσειρά μικρού μεγέθους και σε μια τρίτη, που προβάλλεται σταθερά με μεγαλύτερο μέγεθος γραμματοσειράς. Στην πρώτη: *Η επιλογή του τυχερού που συνδέεται με την εκπομπή δεν εξαρτάται από τις δεξιότητες ή γνώσεις του, αλλά γίνεται με τυχαίο ηλεκτρονικό τρόπο και με πιθανότητες τουλάχιστον 1/1.500. Η τυχαία ηλεκτρονική επιλογή (κόκκινο κουμπί) ενεργοποιείται από την παραγωγή χωρίς να το γνωρίζουν οι τηλεθεατές ανά τακτά διαστήματα και πάντως ανά μισή ώρα τουλάχιστον. Ο τυχερός τηλεθεατής που επιλέγεται τυχαία με το κόκκινο κουμπί συνδέεται ζωντανά με την εκπομπή και τότε πρέπει να επιλύσει τον γρίφο για να κερδίσει το έπαθλο που αναγράφεται στην οθόνη. Οι γρίφοι είναι παιχνίδια γνώσεων, ορθογραφίας, παρατηρητικότητας. Μια κλήση ή ένα sms δεν εγγυάται την σύνδεση με το στούντιο. Οι καλούντες ή αποστείλαντες sms δεν συμμετέχουν αυτομάτως στην εκπομπή. Στην δεύτερη: *Μαθαίνετε άμεσα από το σύστημα επιλογής αν θα βγείτε στον αέρα ή αν θα συνδεθείτε με το τηλεφωνικό κέντρο. Άπαξ και επιλεγείς δεν είναι βέβαιο ότι θα λάβεις το έπαθλο, πρέπει να δώσεις την σωστή απάντηση για να κερδίσεις. Οι όροι του παιχνιδιού παρουσιάζονται στην αρχή και το τέλος της εκπομπής και είναι αναρτημένοι στο διαδίκτυο στη διεύθυνση www.nightquiz.gr και διευκρινήσεις μπορούν να δοθούν καλώντας το 2106855545. Συμμετοχή άνω των 18. Όποιος τηλεθεατής δεν κατανοεί ή δεν συμφωνεί με τους όρους του τηλεπαιχνιδιού παρακαλείται να μην συμμετάσχει. Κάθε κλήση ή sms αποτελούν μια αυτοτελή προσπάθεια συμμετοχής στην εκπομπή. Δεν υπάρχει αναμονή κατά την κλήση!**

Στην τρίτη (σταθερή η αναγραφή): *Μήνυμα με Κ1 στο 54070 1,97 € /Πληροφορίες: 2106855545 ΤΙΣ ΓΡΑΜΜΕΣ 4 ή 8!*

Μετά την ολοκλήρωση της εκπομπής προβάλλεται στην οθόνη η έναρξη της ίδιας ανακοίνωσης με πληροφορίες σχετικά με το παιχνίδι που είχε προβληθεί και κατά την έναρξη του παιχνιδιού.

Κατά την παρακολούθηση της δωρης ροής προγράμματος του τηλεοπτικού σταθμού TRT όπως απεστάλη στην υπηρεσία για την 21η Μαΐου 2012, διαπιστώθηκε η μετάδοση τηλεπαιχνιδιού με τίτλο «Night Quiz» με έναρξη στις 00:11 και μέχρι τις 2:25 (DVD με τίτλο «20/05/12-21/05/12 18:00 έως 08:00», αρχείο 7, ένδειξη 0:11:17 έως 9ο αρχείο με ένδειξη 0:25:20) και με σήμανση 2η κατηγορίας η οποία προβάλλεται μαζί με την επεξήγηση κατά την έναρξη για τα πρώτα 2 λεπτά περίπου. Ακολουθείται η ίδια δομή της εκπομπής όπως καταγράφηκε και την 20η Μαΐου ως προς την σήμανση, την προβολή ανακοίνωσης με πληροφορίες σχετικά με το παιχνίδι κατά την έναρξη και λήξη της εκπομπής, την προβολή των πληροφοριών για το «Χρυσό Κουμπί» στην αρχή της εκπομπής, τον τρόπο προβολής των τηλεφωνικών αριθμών επικοινωνίας και την χρέωση ανά κλήση/μήνυμα καθώς και κατά τα μηνύματα που περνούν με κυλιόμενες ταινίες στο πάνω και στο κάτω μέρος της οθόνης.

Το ΕΣΡ έχει επιληφθεί της υποθέσεως κατόπιν καταγγελίας ιδιώτη. Πρόκειται περί τηλεοπτικού παιχνιδιού το οποίο προβάλλεται υπό τρεις εκδοχές. Οι συμμετέχοντες στο τηλεπαιχνίδι τηλεθεατές χρεώνονται με τη τιμή του αυξημένου κόστους της τηλεφωνικής γραμμής που χρησιμοποιούν για να συμμετάσχουν στο τηλεπαιχνίδι, χωρίς να είναι βεβαία η σύνδεση του τηλεθεατή με το στούντιο ή το τηλεφωνικό κέντρο του τηλεοπτικού σταθμού. Μέρος του τιμήματος εισπράττεται από την διοργανώτρια του τηλεπαιχνιδιού, ιδιοκτήτρια του ως άνω τηλεοπτικού σταθμού εταιρεία, σύμφωνα με τη σύμβαση που έχει συνάψει με τον πάροχο της τηλεφωνικής γραμμής. Οι τηλεθεατές που επικοινωνούν με το στούντιο ή το τηλεφωνικό κέντρο συμμετέχουν στο τηλεπαιχνίδι και αποβλέπουν στην κατάκτηση χρηματικού επάρθλου. Όμως, η επιλογή των τυχερών παικτών γίνεται δια της χρήσεως ηλεκτρικού μηχανισμού αποκαλούμενου «χρυσό κουμπί», το οποίο ενεργοποιείται κατά περιόδους. Έτσι η συμμετοχή των τηλεθεατών εξαρτάται από τύχη και όχι από τις δεξιότητες των. Οι τηλεθεατές που θα επιλεγούν καλούνται να συγκροτήσουν λέξη από τα προβαλλόμενα γράμματα. Πρέπει να σημειωθεί ότι υλοποιείται επικοινωνία με έναν από τους 1500 τηλεθεατές, οι οποίοι επικοινωνήσαν με το στούντιο ή το τηλεφωνικό κέντρο του τηλεοπτικού σταθμού. Αναμφισβήτητο είναι ότι πρόκειται περί τυχερού παιχνιδιού αφού η συμμετοχή του παίκτη δεν εξαρτάται από τις ικανότητές του, αλλά από την κλήρωση, δηλαδή από τυχαίο γεγονός που του παρέχει τη δυνατότητα συμμετοχής στην περαιτέρω διαδικασία. Από την 22.8.2011 ισχύει ο Νόμος 4002/2011 και κατά το άρθρο 53 αυτού «για τα τυχερά παίγνια που προβάλλονται από τα τηλεοπτικά μέσα και στα οποία οι παίκτες συμμετέχουν είτε αυτοπροσώπως είτε με τηλεφωνική συμμετοχή, απαιτείται ειδική άδεια από την αρμόδια επιτροπή ελέγχου και εποπτείας παιγνίων, η οποία χορηγείται μετά από σύμφωνη γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης». Το ότι πρόκειται περί τυχερού παιγνίου, δηλαδή περί παιγνίου κατά το οποίο η επιτυχία των συμμετεχόντων τηλεθεατών εξαρτάται εκ της τύχης και όχι εκ της γνώσεώς των, είναι αναμφισβήτητο. Εν όψει του ότι το παιχνίδι υλοποιήθηκε μετά την έναρξη της ισχύος του ως άνω νόμου, άνευ ειδικής άδειας της Επιτροπής Ελέγχου και Εποπτείας Παιγνίων, προβλήθηκε παρανόμως. Πρέπει να σημειωθεί ότι δια της υπ' αριθμ. 55906/1673/20.12.2011 αποφάσεως του Υπουργείου Οικονομικών, η οποία δημοσιεύτηκε στο υπ' αριθμ. 444/21.12.2011 ΦΕΚ, συγκροτήθηκε η εν λόγω Επιτροπή και εντεύθεν λειτουργούσε κατά την υλοποίηση του τυχερού παιχνιδιού, η

οποία πραγματοποιήθηκε παρανόμως, άνευ προηγουμένης αδείας της Επιτροπής. Το αίτημα του εκπροσώπου του τηλεοπτικού σταθμού όπως αναβληθεί η συζήτηση της υποθέσεως έως της εκδόσεως του από το άρθρο 54, παρ. 5 του Νόμου 4002/2011 προβλεπομένου Οργανισμού της ΕΕΕΠ και Κανονισμού Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων πρέπει να απορριφθεί για τους ακόλουθους λόγους: Η εν λόγω παράγραφος του Νόμου αντικαταστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 52, παρ. 5 του Νόμου 4021/2011 και συμπληρώθηκε με το άρθρο 7 παρ. 20 του Νόμου 4038/2012, κατά την οποία μέχρι την έκδοση του Οργανισμού της ΕΕΕΠ και του Κανονισμού Διεξαγωγής και Ελέγχου Παιγνίων, τα θέματα που διέπονται από αυτούς ρυθμίζονται κατά παρέκκλιση, με απόφαση της ΕΕΕΠ. Επομένως η εν λόγω Επιτροπή νομίμως λειτουργεί και προ της εκδόσεως του ως άνω οργανισμού και κανονισμού. Για την εν λόγω εκτροπή ενδείκνυται όπως επιβληθεί στον τηλεοπτικό σταθμό η διοικητική κύρωση του προστίμου.

Ισχυρίζεται ο εκπρόσωπος του τηλεοπτικού σταθμού ότι η εκτέλεση της υπ' αριθμ. 149/3.5.2011 κυρωτικής απόφασης του ΕΣΡ έχει ανασταλεί με την από 16.12.2011 προσωρινή διαταγή του Προέδρου του Δ' τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας και ότι εκ τούτου νομίμως προβλήθηκε μετά ταύτα το επίμαχο τυχερό παιχνίδι. Όμως η εν λόγω απόφαση του ΕΣΡ έχει επιβάλει διοικητική κύρωση για παράβαση της διατάξεως του άρθρου 7 παρ. 1 του Καν. 2/1991, κατά το οποίο μία εκπομπή στο σύνολό της δεν πρέπει να παραπλανά τους τηλεθεατές και με την αιτιολογία ότι από το προβληθέν τηλεπαιχνίδι παραπλανήθηκαν οι τηλεθεατές, ενώ η παρούσα απόφαση ερείδεται επί του άρθρου 53, παρ. 1 του Ν. 4002/2011, κατά το οποίο για την προβολή τυχερού τηλεπαιχνιδιού από τηλεοπτικό σταθμό απαιτείται ειδική άδεια από την αρμόδια Επιτροπή Ελέγχου και Εποπτείας Παιγνίων. Επομένως, η παρούσα απόφαση στηρίζεται επί διαφορετικών πραγματικών περιστατικών και επί διαφορετικού κανόνος δικαίου. Όμως ανεξαρτήτου τούτου, μετά την προσωρινή διαταγή εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 1044/2012 απόφαση του Δ' τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας, και έκτοτε έπαυσε η ισχύς της προσωρινής διαταγής. Εξάλλου με την αυτήν απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, η οποία δημοσιεύτηκε την 20.3.2012, ακυρώθηκε η προαναφερθείσα υπ' αριθμ. 149/3.5.2011 κυρωτική απόφαση του ΕΣΡ, λόγω κακής συγκροτήσεως της Ολομελείας του και όχι δια άλλο νομικό ή ουσιαστικό λόγο. Σε κάθε περίπτωση το υπό κρίση τυχερό τηλεπαιχνίδι προβλήθηκε την 20 και 21.5.2012, δηλαδή μετά την παύση της ισχύος της προσωρινής διαταγής και μετά την έκδοση της αποφάσεως του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Ενόψει των εκτεθέντων πραγματικών περιστατικών και λαμβανομένου υπόψη του εκ 1.134.397,03 ευρώ ύψους της επένδυσης που έχει πραγματοποιηθεί από τον εν λόγω σταθμό, και του γεγονότος ότι έχουν επιβληθεί στον αυτό σταθμό με τις αποφάσεις 145/19.4.2005, 257/5.7.2005, 446/15.11.2005, 53/5.2.2007, 54/5.2.2007, 253/12.5.2009, 568/23.11.2010, 80/1.3.2011, 200/7.6.2011, 232/24.4.2012, 233/24.4.2012, 404/16.7.2012, 474/10.9.2012, 503/1.10.2012 διάφορες κυρώσεις, μεταξύ των οποίων τέσσερις περί οριστικής διακοπής τηλεοπτικών τυχερών παιχνιδιών, ενδείκνυται όπως το εν λόγω πρόστιμο καθορισθεί στο ποσό των 50.000 ευρώ. Μειοψήφησε η Αντιπρόεδρος Λίνα Αλεξίου και εκ των μελών η Εύη Δεμίρη, κατά τις οποίες το πρόστιμό θα έπρεπε να καθορισθεί στο ποσό των 100.000 ευρώ.

2) Πλέον τούτων, για την 20.5.2012, παρατηρήθηκαν υπερβάσεις διαφημιστικού χρόνου του 12λέπτου εντός του δεδομένου χρονικού διαστήματος μιας ώρας και συγκεκριμένα από της 16:00 έως της 17:00 ώρας και από της 22:00 έως της 23:00 ώρας προβλήθηκαν διαφημιστικά μηνύματα διάρκειας 13 λεπτών και 9 δευτερολέπτων και 13 λεπτών και 3 δευτερολέπτων, αντιστοίχως, καθ' υπέρβαση του ως άνω νομίμου ορίου. Για την εν λόγω εκτροπή ενδείκνυται όπως επιβληθεί στον τηλεοπτικό σταθμό η διοικητική κύρωση της συστάσεως.

Για τους λόγους αυτούς
Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης

1) Επιβάλλει στην εταιρεία με την επωνυμία **ΘΕΣΣΑΛΙΚΗ ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.** με έδρα το Βόλο, ιδιοκτήτρια του τηλεοπτικού σταθμού **TRT** Νομού Λαρίσης, τη διοικητική κύρωση του προστίμου των 50.000 ευρώ.

Κατά το άρθρο 4 παράγραφος 3 του Ν. 2328/1995, όπως έχει μετά την δια του άρθρου 23 παρ. 5 εδαφ. β του Ν. 3166/2003 αντικατάστασή της, η παρούσα απόφαση κατά την προαναφερόμενη κύρωση, είναι εκτελεστή κατά:

1. Της εταιρείας ΘΕΣΣΑΛΙΚΗ ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε, που εδρεύει στο Βόλο Μαγνησίας, στην οδό Αρ. Ζάχου 5, με ΑΦΜ 094142874, Δ.Ο.Υ Β' ΒΟΛΟΥ.
2. Του Ευάγγελου Αντωνίου του Γεωργίου, κατοίκου Κηπίας Ανακασίας Μαγνησίας, με ΑΦΜ 013721615, Δ.Ο.Υ. Β' ΒΟΛΟΥ, ως νομίμου εκπροσώπου της εταιρείας.

2) Επιβάλλει στην εταιρεία με την επωνυμία **ΘΕΣΣΑΛΙΚΗ ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.** με έδρα το Βόλο, ιδιοκτήτρια του τηλεοπτικού σταθμού **TRT** Νομού Λαρίσης, τη διοικητική κύρωση της συστάσεως όπως μην υπερβαίνει το νόμιμο χρόνο μετάδοσης διαφημιστικών μηνυμάτων, ο οποίος μέσα σε κάθε δεδομένη ωρολογιακή ώρα δεν πρέπει να υπερβαίνει το 20%, με απειλή επιβολής αυστηροτέρων κυρώσεων

Κρίθηκε, αποφασίστηκε την 8^η Οκτωβρίου 2012, καθαρογράφηκε και δημοσιεύθηκε κατά την 19^η Οκτωβρίου 2012.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΣΚΑΡΙΔΗΣ