



ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Αριθ. 562/15.10.2012

Σήμερα, ημέρα Δευτέρα 15 Οκτωβρίου 2012 και ώρα 11:00 το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης συνήλθε σε συνεδρίαση, στην οποία παρέστησαν ο Πρόεδρος του ΕΣΡ Ιωάννης Λασκαρίδης, η Αντιπρόεδρος Λίνα Αλεξίου και τα μέλη Εύη Δεμίρη, Γιάννης Παπακώστας, Κωνσταντίνος Αποστολάς και Γεώργιος Στεφανάκης.

Ιστορικό – Νομική θεμελίωση

1. Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης ασχολήθηκε με την υπ' αριθμ. πρωτ. 2020/13.2.2012 αίτηση θεραπείας της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «ΠΝΟΗ ΜΑΖΙΚΑ ΜΕΣΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού με το διακριτικό τίτλο «ΧΡΙΣΤΙΑΝΙΣΜΟΣ» Νομού Αττικής, κατά της υπ' αριθμ. 487/28.11.2011 αποφάσεως του ΕΣΡ.
2. Η συζήτηση της υποθέσεως πραγματοποιήθηκε την 25^η Σεπτεμβρίου 2012.
3. Το Συμβούλιο έλαβε υπόψη του τις ακόλουθες διατάξεις:

I. Το άρθρο 15, παρ. 2 του Συντάγματος, κατά το οποίο η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπόγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους, ο οποίος έχει σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων.

II. Το άρθρο 4 παρ. 1 στοιχ. β και ε του Ν. 2863/2000 κατά το οποίο το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης ελέγχει τη νόμιμη λειτουργία των φορέων που δραστηριοποιούνται στην παροχή τηλεοπτικών εκπομπών και επιβάλλει τις νόμιμες κυρώσεις.

III. Το άρθρο 24 του Ν. 2690/1999 κατά το οποίο, αν από τις σχετικές διατάξεις δεν προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης ειδικής διοικητικής ή ενδικοφανούς προσφυγής κατά πράξεως της διοικήσεως, ο ενδιαφερόμενος μπορεί να ζητήσει με αίτηση θεραπείας από τη διοικητική αρχή που την εξέδωσε, την ανάκληση ή την τροποποίηση αυτής.

Αιτιολογικό

Εκ των στοιχείων του φακέλου, του υποβληθέντος υπομνήματος και της ακροάσεως του εκπροσώπου του ραδιοφωνικού σταθμού με το διακριτικό τίτλο «ΧΡΙΣΤΙΑΝΙΣΜΟΣ» Νομού Αττικής, προέκυψαν τα ακόλουθα: Με την υπ' αριθ. 487/28.11.2011 απόφαση του ΕΣΡ έγιναν δεκτά τα εξής πραγματικά περιστατικά: «Με την υπ' αριθμ. 12855-74/24.5.2001 απόφαση του Υπουργού Τύπου και ΜΜΕ χορηγήθηκαν 20 άδειες λειτουργίας ραδιοφωνικών σταθμών στο Νομό Αττικής,



ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

απορριφθείσης σιωπηρώς της αιτήσεως της εταιρείας με την επωνυμία ΠΝΟΗ ΜΑΖΙΚΑ ΜΕΣΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ προς χορήγηση τοιαύτης αδείας λειτουργίας ραδιοφωνικού σταθμού στο Νομό Αττικής. Κατά της εν λόγω Υπουργικής Απόφασης η εταιρεία άσκησε, ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας αίτηση ακυρώσεως επί της οποίας εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 4032/2006 απόφαση του Δ Τμήματος. Με την απόφαση αυτή έγινε δεκτό ότι α) Η Διοίκηση μη νομίμως βαθμολόγησε με 0 την εταιρεία στο κριτήριο του χρόνου λειτουργίας, αρκестείσα στο γεγονός ότι την παλαιότερη αίτηση αδειοδοτήσεως είχε υποβάλει το Σωματείο Αδελφότητα Μαθητών Ιησού Χριστού αντί, ως όφειλε, να ελέγξει εάν από το περιεχόμενο της υποβληθείσης συμβολαιογραφικής πράξεως και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου υποψηφιότητας προκύπτει συνδρομή των προϋποθέσεων οι οποίες επέτρεπαν τη λήψη υπ' όψη κατά τη βαθμολόγηση της διαγωνιζομένης εταιρείας του χρόνου που διέρρευσε από της υποβολής υπό μνησθέντος σωματείου το έτος 1991 αιτήσεως αδείας λειτουργίας ραδιοφωνικού σταθμού και β) σε σχέση με το κριτήριο της προγραμματικής πληρότητας ότι δεν προκύπτουν οι λόγοι για τους οποίους τα στοιχεία του φακέλου υποψηφιότητας που είχε υποβάλει η εταιρεία συσχετιζόμενα προς τα αξιολογικά κριτήρια οδηγούν, κατά την ουσιαστική εκτίμηση της Διοικήσεως στην τιθέμενη για ένα έκαστο βαθμολογία. Με αυτή την αιτιολογία το ως άνω διοικητικό δικαστήριο έκρινε παράνομη την παράλειψη της Διοικήσεως προς χορήγηση αδείας λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού της ως άνω εταιρείας και ανέπεμψε την υπόθεση στη Διοίκηση προς νέα νόμιμη κρίση. Το ΕΣΡ μετά την αποπομπή είχε επιληφθεί της υποθέσεως και με την υπ' αριθμ. 12/8.12.2008 απόφασή του, συμπλήρωσε την αιτιολογία της υπ' αριθμ. 12855-74/24.5.2001 αποφάσεως μετά από την οποία εκδόθηκε η ακυρωθείσα υπουργική απόφαση. Κατά της αποφάσεως του ΕΣΡ ασκήθηκε η από 22.12.2008 αίτηση θεραπείας, η οποία απορρίφθηκε με την υπ' αριθμ. 157/18.3.2008 απόφαση του ΕΣΡ. Κατά της αποφάσεως αυτής ασκήθηκε αίτηση ακυρώσεως επί της οποίας εξεδόθη η υπ' αριθμ. 2887/2011 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας. Δια της αποφάσεως αυτής ακυρώθηκε η υπ' αριθμ. 157/2008 απόφαση του ΕΣΡ και αναπέμφθηκε η υπόθεση για νέα κρίση. Σύμφωνα με την εν λόγω απόφαση «η κρίση της προσβαλλομένης αποφάσεως είναι πλημμελώς αιτιολογημένη, α) διότι υπολαμβάνει, κατ' εσφαλμένη ερμηνεία και εφαρμογή της διατάξεως του άρθρου 6 παρ. 11 του ν.2328/1995, ότι απαιτείται η εξαντλητική απαρίθμηση στην κατά την διάταξη αυτή συμβολαιογραφική πράξη των μεταβιβαζομένων στοιχείων επιχειρήσεως, που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού και β) διότι, κατά παράβαση των οριζομένων στην ακυρωτική απόφαση 4032/2006 του Συμβουλίου της Επικρατείας, η Διοίκηση δεν συνεκτίμησε, προκειμένου να κρίνει εάν συντρέχει εν προκειμένω περίπτωση μεταβιβάσεως επιχειρήσεως κατά την ως άνω διάταξη, τα στοιχεία του φακέλου της υποψηφιότητας που είχε υποβάλει η αιτούσα, καίτοι μάλιστα η τελευταία με την αίτηση θεραπείας ενώπιον του ΕΣΡ είχε ισχυριστεί ότι στο φάκελο αυτό περιέχονται στοιχεία για την μεταβίβαση από το σωματείο στην αιτούσα εταιρεία όλων των κινητών πραγμάτων, που ήσαν αναγκαία για τη λειτουργία του ραδιοφωνικού σταθμού και συγκεκριμένα τιμολόγια πωλήσεως μηχανημάτων και επίπλων». Μετά την αναπομπή, το ΕΣΡ επιλαμβάνεται της υποθέσεως και συμμορφούμενο προς την εν λόγω απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας οφείλει να βαθμολογήσει την εταιρεία στο κριτήριο του χρόνου λειτουργίας με μισό βαθμό «για κάθε συμπληρωμένο εξάμηνο αναμονής από τότε που υποβλήθηκε με πλήρη στοιχεία και άρτια τεχνική μελέτη η σχετική αίτηση» (άρθρο 7 παρ. 6 περ. α/ββ του ν.2328/1995) από 17.6.1991, ημερομηνία καταθέσεως της αιτήσεως (δείτε την από 16.3.1994



ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

βεβαίωση του Υπ. Προεδρίας χωρίς αριθμό πρωτοκόλλου καθώς και τις υπ' αριθμ. 67972/1065/18.6.1993 βεβαίωση πληρότητας του φακέλου του Υπουργείου Μεταφορών) για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και εγκατάστασης ραδιοφωνικού σταθμού από την ΑΔΕΛΦΟΤΗΤΑ ΜΑΘΗΤΩΝ ΙΗΣΟΥ ΧΡΙΣΤΟΥ (την οποία υποκατέστησε στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις η αιτούσα) έως 10.12.1996, ημερομηνία δημοσίευσης της υπ' αριθμ. πρωτ. 1430/10.12.1996 πράξης του Υπουργού Τύπου και ΜΜΕ (προκήρυξη) και συνολικά με 5 βαθμούς. Επίσης, το ΕΣΡ οφείλει να συμπληρώσει την απόφαση του καθ' όσον αφορά στο κριτήριο της προγραμματικής πληρότητας, σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, κατά τρόπο ώστε να προκύπτουν οι λόγοι για τους οποίους τα στοιχεία του φακέλου της υποψηφιότητας που είχε υποβάλει η εταιρεία, συσχετιζόμενα προς τα αξιολογικά κριτήρια, οδηγούν, κατά την ουσιαστική εκτίμηση της Διοικήσεως, στην τιθέμενη για ένα έκαστο ραδιοφωνικό σταθμό βαθμολογία. Όμως, μετά τη νέα γνωμοδότηση του κριτηρίου χρόνου λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, αυτός συγκαταλέγεται στους είκοσι (20) δικαιούμενους αδειάς και εντεύθεν παρέλκει η νέα μοριοδότηση του κριτηρίου προγραμματικής πληρότητας. Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 6 του ν.2328/1995 «Επιτρέπεται η ίδρυση, εγκατάσταση και λειτουργία τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών, που εκπέμπουν στην περιοχή των συχνοτήτων 87.5 έως 107.7 μεγακύκλους με διαμόρφωση κατά συχνότητα FM». Εξ άλλου, κατά την παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου «Η άδεια ίδρυσης ... αφορά εκπομπή σε ορισμένη συχνότητα», ενώ κατά την παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου «Με κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Μεταφορών και Επικοινωνιών και του Υπουργού που ασκεί τα καθήκοντα του Υπουργού Τύπου και ΜΜΕ καθορίζονται οι τεχνικές προδιαγραφές ... και διαμορφώνεται ο χάρτης συχνοτήτων ανά νομό». Όμως, η πάροδος δέκα (10) ετών από της αδειοδοτήσεως των είκοσι (20) ραδιοφωνικών σταθμών Νομού Αττικής έχει αποτέλεσμα την παγίωση της υφισταμένης καταστάσεως η οποία δεν επιτρέπει την ανάκληση της αδειάς λειτουργίας λειτουργούντος ραδιοφωνικού σταθμού και τη χορήγηση αδειάς στον υπό κρίση ραδιοφωνικό σταθμό. Εντεύθεν το ΕΣΡ πρέπει να απευθυνθεί προς το Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών (ήδη Υποδομών, Μεταφορών και δικτύων) προκειμένου να χορηγηθεί συχνότητα εντός του προβλεπομένου στο νόμο φάσματος. Μετά την έκδοση της υπουργικής αποφάσεως θα επιληφθεί το ΕΣΡ για την έκδοση αδειάς λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού της αιτούσης εταιρείας». Με βάση αυτό το αιτιολογικό, τροποποιήθηκε το από 1.7.1999 πρακτικό μοριοδοτήσεως ραδιοφωνικών σταθμών Νομού Αττικής, αντικατασταθέντος του κριτηρίου χρόνου λειτουργίας του υπό κρίση ραδιοφωνικού σταθμού μηδέν (0) με πέντε (5). Κατά της εν λόγω αποφάσεως ασκήθηκε η υπό κρίση αίτηση θεραπείας, με την οποία προβάλλεται αιτίαση αφενός ως προς το κριτήριο μοριοδοτήσεως, το οποίο αντί 5 θα έπρεπε να γίνει 5,5 και αφετέρου προβάλλεται αιτίαση για την παράλειψη της διοικήσεως να αφαιρέσει την άδεια του εικοστού ραδιοφωνικού σταθμού και να την χορηγήσει στην αιτούσα εταιρεία, ιδιοκτήτρια του προαναφερθέντος ραδιοφωνικού σταθμού. Δεν προσκομίσθηκαν στοιχεία που δικαιολογούν την αύξηση του ως άνω κριτηρίου, ούτε την αφαίρεση αδειάς λειτουργίας του εικοστού ραδιοφωνικού σταθμού και τη χορήγηση αυτής στην αιτούσα εταιρεία προς λειτουργία του ραδιοφωνικού σταθμού. Όμως, επακολούθησαν το υπ' αριθ. πρωτ. 66/4.1.2012 έγγραφο του ΕΣΡ προς το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και το υπ' αρ. πρωτ. 8364/13.9.2012 έγγραφο του ΕΣΡ προς το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, δια των οποίων εκζητήθηκε η διάθεση ελεύθερης συχνότητας προκειμένου να παραχωρηθεί



ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

κατά χρήση στην ως άνω εταιρεία, προς έκδοση αδείας λειτουργίας του ραδιοφωνικού της σταθμού. Παρά ταύτα, το Τριμελές Συμβούλιο του ΣτΕ, δια της υπ' αριθ. 78/2012 αποφάσεώς του διαπίστωσε αδικαιολόγητη καθυστέρηση συμμορφώσεως του ΕΣΡ προς την υπ' αριθ. 2088/20111 απόφαση του Δ' τμήματος του ΣτΕ και κλήθηκε το ΕΣΡ προς συμμόρφωση πλήρως προς την εν λόγω απόφαση εντός μηνός. Ενόψει τούτων, η Ολομέλεια του ΕΣΡ αποφασίζει κατά πλειοψηφία να χορηγηθεί προς την αιτούσα εταιρεία άδεια λειτουργίας του ραδιοφωνικού της σταθμού και να διαβιβασθεί η απόφασή της στο Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, για τη διάθεση κατά χρήση συχνότητας. Επισημαίνεται ότι άνευ διαθέσεως κατά χρήση συχνότητας από το αρμόδιο Υπουργείο δεν είναι δυνατή η εκπομπή του ραδιοφωνικού σταθμού. Μειοψήφησαν ο Πρόεδρος και η Αντιπρόεδρος για τους ακόλουθους λόγους: Κατά το άρθρο 7, παρ. 13 του νόμου 2328/1995, στις άδειες λειτουργίας ραδιοφωνικού σταθμού πρέπει να αναγράφονται οπωσδήποτε τα εις αυτήν αναφερόμενα στοιχεία, μεταξύ των οποίων είναι «η συχνότητα λειτουργίας του σταθμού». Επομένως, δεν είναι δυνατή η χορήγηση από το ΕΣΡ αδείας λειτουργίας ραδιοφωνικού σταθμού άνευ προηγούμενης διάθεσης από το αρμόδιο Υπουργείο συχνότητας προς εκπομπή του ραδιοφωνικού σταθμού. Η αναγραφή της συχνότητας στην άδεια λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού είναι αναγκαία για να καθίσταται δυνατός ο έλεγχος της νόμιμης εκπομπής του ραδιοφωνικού σταθμού από τη συγκεκριμένη συχνότητα.

*Για τους λόγους αυτούς
Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης*

Χορηγεί άδεια λειτουργίας της εταιρείας με την επωνυμία «ΠΙΝΟΗ ΜΑΖΙΚΑ ΜΕΣΑ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού με το διακριτικό τίτλο «ΧΡΙΣΤΙΑΝΙΣΜΟΣ» Νομού Αττικής, με την επισήμανση ότι δεν είναι δυνατή η εκπομπή του ραδιοφωνικού σταθμού προ της χορηγήσεως συχνότητας από το αρμόδιο Υπουργείο.

Κρίθηκε, αποφασίστηκε κατά τη 15^η Οκτωβρίου 2012 και καθαρογράφηκε και δημοσιεύθηκε κατά την 26^η Οκτωβρίου 2012.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

ΙΩΑΝΝΗΣ ΛΑΣΚΑΡΙΔΗΣ