

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Αρ. Πρωτ. 4812/3.10.2017

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**ΑΠΟΦΑΣΗ
154/2017**

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 18.9.2017 και ώρα 10:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Αθανάσιο Κουτρομάνο, πρόεδρο, Ροδόλφο Μορώνη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη Δήμητρα Παπαδοπούλου, Πόπη (Καλλιόπη) Διαμαντάκου, Βασίλειο Καραποστόλη και Γεώργιο Πλειό. Απόντα τα μέλη Ευαγγελία (Λίλιαν) Μήτρου, Νικόλαος Κιάος και Γεώργιος Σαρειδάκης. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η εξέταση της με αριθμό 1920/21.03.2017 αίτησης θεραπείας του Νικόλαου Προβή, με την οποία ζητεί να ανακληθεί η με αριθμό 478/17.09.2012 απόφαση του ΕΣΡ και να εγκριθεί η μεταβίβαση σε αυτόν 1100 ονομαστικών μετοχών της εταιρείας ΨΗΦΙΑΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ ΑΧΙΟΝ TV ΑΕ, ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού ΑΧΙΟΝ TV Νομού Κορινθίας.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 310/25.05.2017, ο οποίος χρεώθηκε στον ειδικό επιστήμονα Γεώργιο Αναγνωσταρά. Ο Ειδικός Επιστήμονας υπέβαλε στο ΕΣΡ την με αριθμό πρωτοκόλλου 508/09.06.2017 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης παρέστη για λογαριασμό του αιτούντος η πληρεξούσια δικηγόρος του, Φερενίκη-Μαρία Τσελώνη. Ερωτηθείσα από τον Πρόεδρο, η πληρεξούσια δικηγόρος απάντησε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς της. Δεν ζητήθηκε προθεσμία υποβολής υπομνήματος και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη.

Την ίδια ημέρα, η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως. Παρέστησαν τα αυτά ως άνω μέλη της, με απόν το μέλος Πόπη (Καλλιόπη) Διαμαντάκου. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, υπάλληλος του ΕΣΡ.

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

I. Νομικό Μέρος

1. Κατά το άρθρο 20 του Συντάγματος: *«1) Καθένας έχει δικαίωμα στην παροχή έννομης προστασίας από τα δικαστήρια και μπορεί να αναπτύξει σ' αυτά τις απόψεις του για τα δικαιώματα ή συμφέροντά του, όπως νόμος ορίζει. 2) Το δικαίωμα της προηγούμενης ακρόασης του ενδιαφερομένου ισχύει και για κάθε διοικητική ενέργεια ή μέτρο που λαμβάνεται σε βάρος των δικαιωμάτων ή συμφερόντων του».* Κατά το άρθρο 10 παρ. 1 του Συντάγματος: *«Καθένας ή πολλοί μαζί έχουν το δικαίωμα, τηρώντας τους νόμους του Κράτους, να αναφέρονται εγγράφως στις αρχές, οι οποίες είναι υποχρεωμένες να ενεργούν σύντομα κατά τις κείμενες διατάξεις και να απαντούν αιτιολογημένα σε εκείνον που υπέβαλε την αναφορά, σύμφωνα με το νόμο».* Κατά το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος: *«Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους ... έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων καθώς και προϊόντων του λόγου κα της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της Χώρας, καθώς και τον σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και της νεότητας ...».* Κατά το άρθρο 5 παρ. 8 του Ν.2863/2000: *«Οι αποφάσεις του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης ... αποτελούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις ... Κατά των αποφάσεων του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης μπορεί να ασκηθούν αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, καθώς και οι προβλεπόμενες στο Σύνταγμα και τη 3 νομοθεσία διοικητικές προσφυγές ... ».* Τέλος, κατά το άρθρο 24 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (Ν.2690/1999): *«Αν από τις σχετικές διατάξεις δεν προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης της, κατά το επόμενο άρθρο, ειδικής διοικητικής ή ενδικοφανούς προσφυγής, ο ενδιαφερόμενος, για την αποκατάσταση υλικής ή ηθικής βλάβης των*

εννόμων συμφερόντων του, που προκαλείται από ατομική διοικητική πράξη μπορεί, για οποιονδήποτε λόγο, με αίτησή του, να ζητήσει, είτε από τη διοικητική αρχή η οποία εξέδωσε την πράξη, την ανάκληση ή την τροποποίησή της (αίτηση θεραπείας), είτε, από την αρχή η οποία προΐσταται εκείνης που εξέδωσε την πράξη, την ακύρωσή της (ιεραρχική προσφυγή)».

Από τον συνδυασμό και τη λογική ερμηνεία των ρυθμίσεων αυτών συνάγονται τα ακόλουθα:

(Α) Ότι το πρόσωπο, για το οποίο εκδόθηκε βλαπτική των συμφερόντων του απόφαση του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης και το οποίο (εκλήθη και) έλαβε κανονικά μέρος στη σχετική διαδικασία και ανέπτυξε τους υπερασπιστικούς του ισχυρισμούς (ή-πάντως-του δόθηκε η δυνατότητα να εκθέσει τις επί της υποθέσεως απόψεις του αλλά δεν το έπραξε), δύναται μεν να υποβάλει αναφορά, κατά το άρθρο 10 του Συντάγματος (την οποία το ΕΣΡ υποχρεούται να παραλάβει) δεν δικαιούται όμως να ζητήσει την ουσιαστική επανάκριση του ίδιου ζητήματος και την ανάκληση ή τροποποίηση της εις βάρος του αποφάσεως, παρά μόνον: (α) Εάν επικαλείται νομικό ή ουσιαστικό σφάλμα αυτής που θεμελιώνεται σε (νομικώς ουσιώδη) νέα δεδομένα, ήτοι δεδομένα που διαμορφώθηκαν ή κατέστησαν γνωστά στο βλαπτόμενο πρόσωπο μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας στην οποία στηρίχθηκε η προσβαλλόμενη απόφαση (διοικητική πράξη) και τα οποία ως εκ τούτου δεν ήταν δυνατόν να προσκομισθούν και να ληφθούν υπόψιν από το κρίναν όργανο της υποθέσεως. (β) Εάν το επικαλούμενο (βλαπτικό για τον αιτούντα) σφάλμα προκύπτει από την ίδια την διοικητική πράξη.

(Β) Ότι η τυχόν αίτηση που υποβάλλεται, εκ μέρους του βλαπτομένου, από την απόφαση του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, για ανάκληση ή μεταρρύθμιση αυτής χωρίς την επίκληση νέων δεδομένων ή σφάλματος που προκύπτει από την ίδια την απόφαση, κατά τα προεκτεθέντα, δεν είναι παραδεκτή και γι' αυτό πρέπει να τυγχάνει αρνητικής «απαντήσεως», κατά την έννοια του άρθρου 10 του Συντάγματος, η σχετική δε «απάντηση», ανεξάρτητα από την τυπική της μορφή, δεν είναι εκτελεστή διοικητική πράξη (πρβλ. ΣτΕ 2855/2013, 4393/2013, 4519/2014, 4596/2015, 671/2016).

2. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης αδείας.

3. Στο πλαίσιο ασκήσεως των αρμοδιοτήτων του, το ΕΣΡ ελέγχει μεταξύ άλλων μεταβολές στην εταιρική σύνθεση ή τροποποιήσεις του καταστατικού της εταιρείας που γνωστοποιούνται υποχρεωτικά στο Ε.Σ.Ρ σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 1 παρ. 13 του Ν 2328/1995. Ειδικότερα η παράγραφος 13 του άρθρου 1 του Ν 2328/1995 ορίζει: «Κάθε μεταβίβαση της επιχείρησης που κατέχει άδεια ίδρυσης, εγκατάστασης και λειτουργίας τηλεοπτικού σταθμού στο σύνολό της ή μετοχών εταιρείας που κατέχει τέτοια άδεια σε ποσοστό τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%) του κεφαλαίου, εντός ή εκτός του Χρηματιστηρίου, κάθε σύσταση νέας εταιρείας με τη συμμετοχή επιχείρησης αυτής της κατηγορίας, κάθε μετατροπή της εταιρείας, καθώς και κάθε τροποποίηση του καταστατικού της, γνωστοποιείται μέσα σε δέκα (10) ημέρες στο Ε.Σ.Ρ. με κατάθεση αντιγράφου της σχετικής σύμβασης που πρέπει να περιβάλλεται το συμβολαιογραφικό τύπο ή των πινακίων της χρηματιστηριακής μεταβίβασης μετοχών. Το Ε.Σ.Ρ. ελέγχει τα σχετικά έγγραφα, καλεί σε ακρόαση τους ενδιαφερομένους και ιδίως τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, τα διευθυντικά στελέχη, τους νόμιμους εκπροσώπους ή διαχειριστές ή άλλα αντίστοιχα εταιρικά όργανα, τους απερχόμενους και τους νέους εταίρους ή μετόχους που κατέχουν ή αποκτούν ποσοστό του κεφαλαίου τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%), προβαίνει στον κατά την παρ. 4 του άρθρου 2 του Ν. 2328/1995, όπως ισχύει, έλεγχο των μέσων χρηματοδότησης της εταιρείας και των εταίρων ή μετόχων και αποφασίζει είτε για την έγκριση της μεταβίβασης είτε για την ανάκληση της άδειας». Εξάλλου, η παράγραφος 14 του ίδιου ως άνω άρθρου, ορίζει: «Το φυσικό ή νομικό πρόσωπο, στο οποίο μεταβιβάζονται μετοχές εταιρείας που κατέχει άδεια ίδρυσης, εγκατάστασης και λειτουργίας τηλεοπτικού σταθμού και το οποίο δεν πληροί τις προϋποθέσεις των άρθρων 1 και 2 του παρόντος έχει την υποχρέωση να εκποιήσει τις μετοχές του ή τις μετοχές που υπερβαίνουν τα νόμιμα όρια μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριών (3) μηνών. Η παράβαση της διάταξης αυτής, εφόσον έγινε με ευθύνη της εταιρείας συνεπάγεται την ανάκληση της άδειας. Σε κάθε άλλη περίπτωση ο παραβάτης δεν μπορεί να μετέχει στα εταιρικά όργανα, οι δε αντίστοιχες μετοχές δεν εκπροσωπούνται, δεν ψηφίζουν και δεν αποδίδουν μέρισμα». Για την ταυτότητα του νομικού λόγου, οι ανωτέρω διατάξεις, που αφορούν σταθμούς με νόμιμη άδεια λειτουργίας, πρέπει να εφαρμοστούν αναλόγως και για σταθμούς που στερούνται άδειας, αλλά θεωρούνται ως «νομίμως λειτουργούντες» με βάση τις ρυθμίσεις του άρθρου 17 του Ν. 2644/1998.

II. Πραγματικό Μέρος

Στην προκειμένη περίπτωση, με την προσβαλλόμενη απόφαση της Ολομελείας του παρόντος Συμβουλίου, απορρίφθηκε η μεταβίβαση στον αιτούντα 1110 ονομαστικών μετοχών της εταιρείας ΨΗΦΙΑΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ ΑΧΙΟΝ TV ΑΕ, ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού ΑΧΙΟΝ TV Νομού Κορινθίας, έναντι συνολικού τιμήματος 33.300 ευρώ, με το αιτιολογικό ότι *«δεν υποβλήθηκαν στο ΕΣΡ τα αναγκαία δικαιολογητικά για την έγκριση της συμβάσεως μεταβίβασης μετοχών προς τον Νικόλαο Προβή του Δημητρίου και ειδικότερα τα αφορώντα την προέλευση των χρημάτων που καλύπτουν το καταβληθέν τίμημα»*.

Ήδη με την υπό κρίση αίτηση θεραπείας του, ο αιτών υποστηρίζει ότι προσκομίζει νεότερα κρίσιμα έγγραφα που αποδεικνύουν την προέλευση των χρημάτων για την κάλυψη του συνόλου του τιμήματος των επίμαχων μετοχών. Υποστηρίζει συγκεκριμένα ότι τα χρήματα για την απόκτηση των μετοχών αυτών προήλθαν από δωρεά του παππού του, ύψους 35.000 ευρώ. Σημειώνει ότι από δική του αμέλεια δεν είχε ολοκληρώσει κατά τον χρόνο έκδοσης της προσβαλλόμενης απόφασης τη διαδικασία υποβολής στην αρμόδια ΔΟΥ της παραπάνω δωρεάς, αλλά είχε αρκεστεί στην κατάθεση σχετικής υπεύθυνης δήλωσης του δωρητή. Προσκομίζει σχετικώς την με αριθμό πρωτοκόλλου 219/20.03.2017 δήλωση φόρου δωρεάς, στην οποία ο δωρητής αναφέρει ότι προβαίνει σε άτυπη δωρεά ύψους 35.000 ευρώ προς τον εγγονό του για την αγορά την 8η Νοεμβρίου 2007 μεριδίων της ανώνυμης εταιρείας ΨΗΦΙΑΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ ΑΧΙΟΝ TV ΑΕ.

Από τα προσκομιζόμενα νέα (υπό την ως άνω έννοια) στοιχεία, σε συνδυασμό προς εκείνα τα οποία είχαν ήδη προσκομισθεί κατά την προηγούμενη διαδικασία και περιέχονται στον οικείο φάκελο, προκύπτει ότι τα χρήματα για την απόκτηση των επίμαχων μετοχών προήλθαν πράγματι από δωρεά ύψους 35.000 ευρώ που έλαβε ο αιτών από τον παππού του.

Ενόψει τούτων, πρέπει να γίνει δεκτή η κρινόμενη αίτηση και να ανακληθεί η με αριθμό 478/17.09.2012 απόφαση του παρόντος Συμβουλίου. Δεδομένου δε ότι η ανακαλούμενη απόφαση θεωρείται εξ υπαρχής άκυρη, πρέπει να επανεξετασθεί το αίτημα για την έγκριση μεταβίβασης των 1110 ονομαστικών μετοχών της εταιρείας

ΨΗΦΙΑΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ ΑΧΙΟΝ TV ΑΕ στον Νικόλαο Προβή.

Από τα στοιχεία του φακέλου της μεταβίβασης (Φ. 29/10.01.2008) και τις με αριθμό πρωτοκόλλου 220/31.01.2012 και 2030/14.09.2012 υπηρεσιακές εκθέσεις των ειδικών επιστημόνων Ανδρέα Παπανδρέου και Νικόλαου Αγγελή, προκύπτουν τα ακόλουθα: Ο τηλεοπτικός σταθμός ΑΧΙΟΝ TV Νομού Κορινθίας είχε συμμετάσχει στη διαγωνιστική διαδικασία του έτους 1998 για τη χορήγηση αδειας λειτουργίας τηλεοπτικού σταθμού περιφερειακής εμβέλειας και κατά το άρθρο 17 παρ. 1 του Ν. 2644/1998 θεωρείται «νομίμως λειτουργών». Ο νέος εταίρος της ιδιοκτήτριας εταιρείας του τηλεοπτικού σταθμού Νικόλαος Προβής δηλώνει υπευθύνως ότι δεν συμμετέχει σε άλλα ΜΜΕ. Δηλώνει περαιτέρω συμμετοχή σε επιχείρηση επίπλων, η οποία ωστόσο δεν κωλύει τη συμμετοχή του σε εταιρεία που λειτουργεί τηλεοπτικό σταθμό. Δηλώνει επίσης ότι δεν έχει προχωρήσει σε δανεισμό της εταιρείας. Δηλώνει τέλος ότι δεν συντρέχει ως προς αυτόν περίπτωση ασυμβιβάστου κατά το άρθρο 3 του Ν. 3310/2005. Δεδομένου εξάλλου ότι η κάλυψη του ποσού για την αγορά των μετοχών έγινε με πράξη δωρεάς κατά τα ήδη ανωτέρω αναλυθέντα, δεν τίθεται ζήτημα περαιτέρω ελέγχου των οικονομικών μέσων του αγοραστή.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης

Δέχεται την αίτηση.

Ανακαλεί την με αριθμό 478/2012 απόφασή του.

Εγκρίνει ομόφωνα την μεταβίβαση 1110 ονομαστικών μετοχών της εταιρείας ΨΗΦΙΑΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ ΑΧΙΟΝ TV ΑΕ στον Νικόλαο Προβή.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 18^η Σεπτεμβρίου 2017. Δημοσιεύτηκε κατά την 2^α Νοεμβρίου 2017.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΜΑΝΟΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ