

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**Α Π Ο Φ Α Σ Η
68/2019**

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 27.2.2018 και ώρα 10:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Αθανάσιο Κουτρομάνο, πρόεδρο, Ξενοφώντα Μορώνη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Νικόλαο Κιάο, Ευαγγελία Μήτρου, Καλλιόπη Διαμαντάκου, Βασίλειο Καραποστόλη και Γεώργιο Σαρειδάκη. Απόντα τα μέλη Δήμητρα Παπαδοπούλου και Γεώργιος Πλειός, οι οποίοι είχαν προσκληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η εξέταση της με αριθμό πρωτ. 8454/28.12.2015 αιτήσεως του Χαραλάμπους Ακριβούση (εκπροσώπου της «Ν. Ασημάκης & Σια ΟΕ», φορέως του ραδιοφωνικού σταθμού «Σφαίρα 101,6» Ν. Λάρισας) για ανάκληση της με αρ. 4/10.10.2015 Βεβαίωσης Λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού «Ράδιο 69-Κεντρικό Ραδιόφωνο Θεσσαλίας» Ν. Λαρίσης, ιδιοκτησίας Δημητρίου Λαμπρονίκου.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 668/29.12.2015, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα - νομικό Αλέξανδρο Οικονόμου. Ο Ειδικός Επιστήμονας υπέβαλε τις με αριθμό πρωτοκόλλου 863/ΕΣ/26.9.2017 και 393/ΕΣ/21.5.2018 νομικές του εισηγήσεις καθώς και το με αριθμό πρωτοκόλλου 747/ΕΣ/17.9.2018 ενημερωτικό του σημείωμα.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστησαν ο Δημήτρης Λαμπρονίκος, ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού «Ράδιο 69-Κεντρικό Ραδιόφωνο Θεσσαλίας» Ν. Λαρίσης καθώς και ο αιτών και καταγγέλλων Χαραλάμπος Ακριβούσης. Ερωτηθέντες από τον Πρόεδρο τόσο ο καταγγέλλων όσο και ο ιδιοκτήτης του ως άνω σταθμού δήλωσαν ότι γνωρίζουν το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβαν δε τον λόγο και ανέπτυξαν τους

ισχυρισμούς τους. Αυθημερόν, ο Δημήτρης Λαμπρονίκος κατέθεσε το υπ' αριθμ. 1057/27.2.2018 υπόμνημά του. Ο Χαράλαμπος Ακριβούσης, ομοίως, κατέθεσε το υπ' αριθμ. 1151/5.3.2018 υπόμνημά του.

Την 8.4.2019 και ώρα 11.00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Αθανάσιο Κουτρομάνο, πρόεδρο, Ξενοφώντα Μορώνη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Νικόλαο Κιάο, Ευαγγελία Μήτρου, Καλλιόπη Διαμαντάκου, Βασίλειο Καραποστόλη, Γεώργιο Σαρειδάκη και Γεώργιο Πλειό. Από το μέλος Δήμητρα Παπαδοπούλου, η οποία είχε προσκληθεί νομίμως. Ο Πρόεδρος ενημέρωσε αναλυτικά τον απόντα κατά την συζήτηση Γιώργο Πλειό αναγιγνώσκοντας τις έγγραφες εισηγήσεις, το υπόμνημα τόσο του εγκαλουμένου όσο και του αιτούντα καθώς και το σύνολο των λοιπών εγγράφων του φακέλου για την υπόθεση. Χρήη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Η Ολομέλεια αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

I. Νομικό Μέρος

1. Κατά το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος: *«Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους, που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της Χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και της νεότητας».*
2. Κατά το άρθρο 53 παρ. 1 του Ν. 2778/1999: *«Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι*

την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/ 1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών».

3. Κατά το άρθρο 53 παρ. 2 του Ν 2778/1999: «2. Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας, καθώς και αυτούς που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, ...»

4. Κατά το άρθρο 11 παρ. 4 του Ν. 3592/2007: «Οι φορείς άδειας τηλεοπτικών και ραδιοφωνικών σταθμών πρέπει να διασφαλίζουν την αδιάλειπτη λειτουργία τους...».

5. Τέλος, κατά το άρθρο 20 παρ. 1 και το άρθρο 21 παρ. 1 περ. γ του Ν. 4070/2012 (με το οποίο ενσωματώθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο σχετικές Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης): «Το φάσμα ραδιοσυχνοτήτων αποτελεί σπάνιο πόρο, η διαχείριση του οποίου συνιστά κυριαρχικό δικαίωμα του Κράτους, καθώς και δημόσιο αγαθό με σημαντική κοινωνική, πολιτιστική και οικονομική αξία». «Η χρήση ραδιοσυχνοτήτων επιτρέπεται στο πλαίσιο των Γενικών Αδειών. Δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνότητας χορηγούνται όπου κρίνεται αναγκαίο ώστε... να διαφυλάσσεται η αποτελεσματική χρήση του φάσματος... ».

Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών, μεταξύ τους και προς τη γενική αρχή της λογικής συνοχής και ενότητας της έννομης τάξης, συνάγονται τα ακόλουθα:

(α) Ότι μεταξύ του Κράτους και του προσώπου, που χρησιμοποιούσε μια ραδιοφωνική συχνότητα δημιουργείται μια ιδιόρρυθμη (sui generis) δημοσίου δικαίου έννομη σχέση (προσομοιάζουσα με εκείνη της κατοχής και χρήσης δημοσίου κτήματος), με την οποία παρέχεται στον χρήστη η δυνατότητα πραγματοποίησης ραδιοφωνικών εκπομπών κατά τον μεταγενέστερο της 1.11.1999 χρόνο.

(β) Ότι εξαιτίας του όλως εξαιρετικού χαρακτήρος της ρύθμισης - αφού δι' αυτής επιδιώκεται η έννομη τακτοποίηση έκνομης δραστηριότητας - και της ως εκ τούτου ανάγκης οι σχετικές διατάξεις να ερμηνεύονται στενώς, παρέχεται στον δικαιούχο η

δυνατότητα χρήσης της συγκεκριμένης και μόνο συχνότητας και όχι οποιασδήποτε άλλης ή του ραδιοφωνικού φάσματος γενικώς.

(γ) Ότι για όσο χρονικό διάστημα ο σταθμός εκπέμπει ραδιοφωνικό πρόγραμμα είτε εντελώς αυθαίρετα, είτε επειδή «θεωρείται νομίμως λειτουργών», οφείλει - για την ταυτότητα του νομικού λόγου, και δη κατά μείζονα λόγο - να πληροί τις προϋποθέσεις και να τηρεί τις υποχρεώσεις που εκ της νομοθεσίας προβλέπονται για νομίμως αδειοδοτημένους ραδιοφωνικούς σταθμούς, αφού, υπό την αντίθετη εκδοχή, θα προέκυπτε το προφανές άτοπο να αποδίδεται στην βούληση του Νομοθέτη η πρόθεση να υπαγάγει τους νομοταγείς πολίτες, δηλαδή τους κατόχους νόμιμης άδειας σε δυσμενέστερη θέση έναντι των αδικοπραγούντων, δηλαδή των αυθαίρετων χρηστών του φάσματος (πρβλ. σχετικώς Ολ. ΣτΕ 3578/2010 και ΑΠ 1701/2014).

(δ) Ότι ένας τέτοιος όρος ύπαρξης της έννομης σχέσης και μια αντίστοιχη υποχρέωση του χρήστη μιας ραδιοφωνικής συχνότητας είναι η διαρκής και αδιάλειπτη λειτουργία του σταθμού, η διακοπή της λειτουργίας του οποίου επιφέρει αυτοδίκαιη κατάργηση της όλης έννομης σχέσης μεταξύ του δικαιούχου και του Κράτους (το οποίο μάλιστα, με βάση και τους διεθνείς κανόνες, δεν έχει δικαίωμα αποθεματοποίησης του ραδιοφωνικού ή του τηλεοπτικού φάσματος).

II. Πραγματικό Μέρος

Από τα έγγραφα του φακέλου, τους ισχυρισμούς του καταγγέλλοντος και αιτούντος Χαράλαμπος Ακριβούση και τους προβληθέντες προφορικούς και εγγράφως ισχυρισμούς του Δημητρίου Λαμπρονίκου, ιδιοκτήτου του ραδιοφωνικού σταθμού που φέρεται να εκπέμπει στην συχνότητα 104,4 FM του νομού Λαρίσης, προέκυψαν τα ακόλουθα:

(α) Με την υπ' αριθμ. 4/2015 απόφαση του παρόντος Συμβουλίου χορηγήθηκε στον Δημήτριο Λαμπρονίκο Βεβαίωση Νόμιμης Λειτουργίας για τον ανωτέρω ραδιοφωνικό σταθμό με την ακόλουθη αιτιολογία: «Εκ των υπό του αιτούντος προσκομισθέντων εγγράφων αποδείχθηκε ότι ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «ΚΕΝΤΡΙΚΟ ΡΑΔΙΟΦΩΝΟ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΡΑΔΙΟ 69» λειτουργούσε στο νομό Λάρισας κατά την 1 Νοεμβρίου 1999 και εντεύθεν, κατά το άρθρο 53 παρ. 1 του Ν. 2778/1999 λειτουργεί νομίμως. Η αίτηση είναι ουσία βάσιμη και ενδείκνυται η αποδοχή της».

(β) Αντιθέτως ο αιτών και καταγγέλλων Ν. Ασημάκης (ομόρρυθμος εταίρος εταιρίας που λειτουργεί άλλον ραδιοφωνικό σταθμό στην ίδια περιοχή) υποστηρίζει ότι στον σκοπητέο χρόνο (1-11-1999) ο Χ. Λαμπρονίκος δεν είχε σε λειτουργία ραδιοφωνικό σταθμό, ούτε είχε σε αδιάλειπτη λειτουργία μέχρι σήμερα τέτοιον σταθμό, αλλά μόνον «κατά διαστήματα εξέπεμπε και μετέδιδε διαφημίσεις».

(γ) Ανεξάρτητα αν ο Χ. Λαμπρονίκος εξέπεμπε ή όχι πρόγραμμα την 1-11-1999, όπως ο ίδιος υποστηρίζει, πλήρως αποδεδειγμένο τυγχάνει ότι δεν είχε σε διαρκή και αδιάλειπτη λειτουργία τον ραδιοφωνικό του σταθμό (από το 1999 μέχρι σήμερα).

Χαρακτηριστικά περί αυτού είναι τα ακόλουθα:

(1) Σε υπεύθυνη δήλωση του προς το ΕΣΡ (καταχωρηθείσα με αρ.πρωτ. 741/2.2.2016) ο Δημήτρης Λαμπρονίκος αναφέρει: «Δηλώνω πως δεν μπορώ να σας υποβάλλω τα προβλεπόμενα στην παρ. 5 στοιχεία διότι δεν έχω κάνει ακόμα έναρξη δραστηριότητας στην αρμόδια ΔΥΟ και τούτο διότι δεν μπορώ ακόμα να λειτουργήσω τον σταθμό...»

(2) Στο υπ' αριθμ. πρωτ. (του ΕΣΡ) 1900/5.4.2018 έγγραφο της ΕΕΤΤ αναφέρεται ότι αρμόδιοι υπάλληλοι προέβησαν σε τεχνικό έλεγχο που έγινε την 7/3/2018 και βεβαιώνονται τα εξής: «Από τις μετρήσεις που πραγματοποιήθηκαν σε συνδυασμό με τα αποτελέσματα παλαιότερου ελέγχου της Υπηρεσίας μας στην ίδια περιοχή στις 16/11/2017 διαπιστώθηκε ότι οι ραδιοφωνικοί σταθμοί...και «ΡΑΔΙΟ 69» στους 104,4MHz δεν εκπέμπουν ραδιοφωνικό σήμα.»

(3) Κατά την ακρόαση στην Ολομέλεια του ΕΣΡ της 27.2.2018, ο Δ. Λαμπρονίκος ανέφερε, μεταξύ άλλων, κατά λέξιν τα ακόλουθα: «Λοιπόν, κάποια στιγμή ο σταθμός είχε διακόψει άλλες δύο φορές μετά το 2003 γιατί είχαμε καταγγελίες...και δύο φορές μας κατέσχεσαν τα μηχανήματα...γιατί δεν είχα άδεια λειτουργίας...αυτή την στιγμή δεν εκπέμπω...»

III. Υπαγωγή

Ενόψει τούτων και με βάση τα προεκτεθέντα, η μεν κρινόμενη αίτηση και καταγγελία είναι βάσιμη, η δε απόφαση με την οποία χορηγήθηκε στον Δημήτριο Λαμπρονίκο η ανωτέρω ΒΝΛ πρέπει να ανακληθεί, να διαγραφεί δε ο ραδιοφωνικός αυτού σταθμός από τον οικείο πίνακα του ΕΣΡ.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ολομέλεια του Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης ανακαλεί την υπ' αριθμ. 4/2015 απόφασή της με την οποία χορηγήθηκε στον Δημήτριο Λαμπρονίκο Βεβαίωση Νόμιμης Λειτουργίας ραδιοφωνικού σταθμού από την συχνότητα 104,4 του Νομού Λαρίσης.

Αποφασίζει την διαγραφή του από τον Πίνακα Λειτουργούντων Ραδιοφωνικών Σταθμών.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 8^η Απριλίου 2019. Δημοσιεύτηκε την 29^η Νοεμβρίου 2019.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΜΑΝΟΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ