

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Αρ. Πρωτ. 4452/30.9.2019

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**Α Π Ο Φ Α Σ Η****134/2019**

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου, συνήλθε στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 9.1.2018 και ώρα 10:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Αθανάσιο Κουτρομάνο, πρόεδρο, Ξενοφώντα Μορώνη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη Δημήτρα Παπαδοπούλου, Καλλιόπη Διαμαντάκου, Νικόλαο Κιάο, Ευαγγελία Μήτρου, Βασίλειο Καραποστόλη, Γεώργιο Πλειό και Γεώργιο Σαρειδάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Βαρβάρα Χαραλαμπίκη, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η εξέταση της με αρ. πρωτ. 3829/17.7.2017 αιτήσεως της εταιρείας «RADIOPLANBEE ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥΧΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ» (εφεξής: «κύρια εταιρεία»), φορέα του ρ/σ «Athens Voice Radio» Νομού Αττικής (εφεξής: «κύριος σταθμός»), με αντικείμενο την έγκριση μεταβίβασης εταιρικών μεριδίων της ΙΚΕ αξίας 13.497,12 € και αύξησης του εταιρικού κεφαλαίου αυτής κατά 16.187,50 €. Επίσης, εξετάστηκε η με αρ. πρωτ. 4533/15.9.2017 αίτηση έξι ανωνύμων εταιρειών¹, φορέων ραδιοφωνικών σταθμών που εδρεύουν στο Νομό Αττικής, για ανάκληση της με αρ. 375/15.7.2013 απόφασης του ΕΣΡ, που είχε ως περιεχόμενο την διατύπωση πρότασης προς τον αρμόδιο Υπουργό για την ανάληψη από τους εργαζόμενους της λειτουργίας του κύριου σταθμού. Τέλος, αυτεπαγγέλτως εξετάστηκε το υπ' αρ. πρωτ. 3790/13.7.2017 έγγραφο με θέμα «γνωστοποίηση ιδιωτικού συμφωνητικού συνεργασίας» μεταξύ της κύριας εταιρείας και της «ΑΘΕΝΣ ΒΟΪΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΚΔΟΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ» με αντικείμενο την ανάθεση παραγωγής προγράμματος του κύριου σταθμού στη δεύτερη εταιρία.

¹ Πρόκειται για τις εξής εταιρείες:

- «FRONTSTAGE ΨΥΧΑΓΩΓΙΚΗ ΑΕ», φορέα των ραδιοφωνικών σταθμών «ΕΝ ΛΕΥΚΩ 87,7», «RED 96,3» και «HIT 88,9»,
- «ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΠΤΙΚΕΣ ΠΑΡΑΓΩΓΕΣ ΑΚΤΙΝΑ ΑΕ, ρ/σ «GALAXY 92FM»,
- «ΕΙΔΗΣΕΙΣ ΝΤΟΤ ΚΟΜ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΗΛΕΟΠΤΙΚΗ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ, ρ/σ «ΣΚΑΪ 100,3»,
- «ΜΕΛΩΔΙΑ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΜΕΣΑ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ», ρ/σ «ΜΕΛΩΔΙΑ FM 100»,
- «ΔΙΦΩΝΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΠΤΙΚΕΣ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΕΙΣ ΑΕ», ρ/σ «PEPPER 96,6» και
- «ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΓΩΓΕΣ ΑΕ», ρ/σ «MENTA 88».

Για τον έλεγχο σχηματίστηκαν οι φάκελοι με αριθμό 430/6.9.2017, ο οποίος χρεώθηκε στον ειδικό επιστήμονα - νομικό Αλέξανδρο Οικονόμου και στην ειδική επιστήμονα – οικονομολόγο Αθανασία Βράχα και ο φάκελος 537/28.11.2017, ο οποίος χρεώθηκε στον ειδικό επιστήμονα - νομικό Αλέξανδρο Οικονόμου. Ο ειδικός επιστήμων-νομικός υπέβαλε στο ΕΣΡ τις με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣ/1016/27.10.2017, ΕΣ/1102/27.11.2017, ΕΣ/180/19.3.2018, ΕΣ/375/17.5.2018 και ΕΣ/270/6.3.2019, νομικές του εισηγήσεις, και η Αθανασία Βράχα την με αρ. πρωτ. 172/ΕΣ/8.2.2019 εισήγησή της.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης προσήλθαν: 1) Ο Οδυσσέας Ιωσηφίδης, δικηγόρος Πειραιώς, για λογαριασμό της λειτουργούσης τον σταθμό εταιρίας, 2) Ο Αντώνιος Πετρίδης, δικηγόρος Αθηνών, για λογαριασμό της ίδιας εταιρίας καθώς και της εταιρείας «**ΑΘΕΝΣ ΒΟΙΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΚΔΟΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ**» 3) Η Γλυκερία Σιούτη, η Παρασκευή Στουραϊτου και ο Γιώργος Τσαμπρούνης, δικηγόροι Αθηνών, για λογαριασμό των αιτουσών την ανάκληση της βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού ως άνω εταιρειών. Η ακρόαση των μερών έγινε χωριστά ύστερα από αίτημα των πληρεξουσίων του σταθμού. Ειδικότερα, πρώτα ανέπτυξαν τις απόψεις τους οι πληρεξούσιοι των αιτουσών εταιριών και αποχώρησαν. Στη συνέχεια κλήθηκαν και προσήλθαν οι πληρεξούσιοι του σταθμού. Ερωτηθέντες από τον Πρόεδρο, οι πληρεξούσιοι δικηγόροι δήλωσαν ότι γνωρίζουν το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβαν δε τον λόγο και ανέπτυξαν τους ισχυρισμούς τους. Ζήτησαν στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να τους παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση υπομνήματος. Η Ολομέλεια αποφάσισε να ορίσει προθεσμία την 15.1.2018 για την υποβολή υπομνήματος και για τα δύο μέρη καθώς και πρόσθετη προθεσμία μέχρι την 31.1.2018 για κατάθεση ενδεχομένων προσθηκών και αντικρούσεων. Ο Σταθμός κατέθεσε το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 263/15.1.2018 υπόμνημα καθώ και το υπ' αριθμ. 3786/9.7.2018 ανακεφαλαιωτικό υπόμνημα. Οι αιτούσες την ανάκληση της βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού ως άνω εταιρείες κατέθεσαν το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 260/15.1.2018 υπόμνημα καθώς και την υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 588/31.1.2018 προσθήκη-αντίκρουση.

Την 8.4.2019 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Αθανάσιο Κουτρομάνο, πρόεδρο, Ξενοφώντα Μορώνη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη Δημήτρα Παπαδοπούλου, Νικόλαο Κιάο, Ευαγγελία Μήτρου, Βασίλειο Καραποστόλη και Γεώργιο Σαρειδάκη. Απόντα τα μέλη Γεώργιος Πλειός και Καλλιόπη Διαμαντάκου, οι οποίοι είχαν κληθεί

νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Παρέστησαν επίσης και οι ανωτέρω εισηγητές, οι οποίοι ανέπτυξαν τα ζητήματα που τους αφορούσαν προφορικά και έπειτα αποχώρησαν. Στην συνέχεια η Ολομέλεια αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Κατά το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος: *«Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπόγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπόγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους, που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της Χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και της νεότητας».*

2. Κατά το άρθρο 8 παρ. 9 περ. στ' του Ν. 3592/2007, όπως η περίπτωση αυτή προστέθηκε με το άρθρο 32 του Ν. 4109/2013: *«Σε περίπτωση οριστικής παύσης ή διακοπής τουλάχιστον επί εξάμηνο της λειτουργίας ραδιοφωνικού σταθμού ή καθυστέρησης καταβολής επί τετράμηνο των αποδοχών στο 1/3 τουλάχιστον του προσωπικού ή του 1/3 των συνολικών αποδοχών του από τους υπόχρεους προς τούτο, η άδεια λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού ανακαλείται από τον ως τότε αδειούχο της.*

Υστερα από αίτηση που υποβάλλεται στο Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης από το ήμισυ πλέον ενός τουλάχιστον των εργαζομένων περιλαμβανομένου του 1/3 τουλάχιστον των δημοσιογράφων αν πρόκειται για ενημερωτικό σταθμό χορηγείται σε αυτούς άδεια ίδρυσης, εγκατάστασης και λειτουργίας τοπικού ραδιοφωνικού σταθμού στην αντίστοιχη συχνότητα με πρόταση του Ε.Σ.Ρ. και απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μ.Μ.Ε..

Ειδικώς για την περίπτωση αυτή και κατ' εξαίρεση των οριζόμενων, στην επόμενη παράγραφο 10, το ελάχιστο καταβεβλημένο κεφάλαιο, καθώς και τα ίδια κεφάλαια των υποψηφίων και τα ποσά εγγυητικών επιστολών καθορίζονται από το Ε.Σ.Ρ. που εκτιμά τις περιστάσεις μέχρι του 35% αυτού.»

3. Κατά το άρθρο 8 («Διαδικασία αδειοδότησης τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών») παρ. 14 περ. β' του Ν. 3592/2007, «Το προσωπικό των αδειούχων πρέπει να απαρτίζεται, κατά μέσο όρο ετησίως, ως ακολούθως:

i) Στους νομούς / γεωγραφικές περιοχές των οποίων ο πληθυσμός είναι μεγαλύτερος των δύο εκατομμυρίων (2.000.000) κατοίκων, τουλάχιστον από είκοσι (20) άτομα για τους ενημερωτικούς σταθμούς και πέντε (5) άτομα για τους μη ενημερωτικούς σταθμούς (...).

4. Κατά το άρθρο 4 παρ. 1 περ. β' Ν. 2863/2000, το ΕΣΡ «ελέγχει την τήρηση των όρων και των προϋποθέσεων, καθώς και των εν γένει κανόνων και αρχών, που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία για τη νόμιμη, διαφανή και ποιοτική λειτουργία των δημοσίων και ιδιωτικών φορέων οι οποίοι δραστηριοποιούνται στον τομέα παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών».

5. Κατά το άρθρο 6 παρ. 11 εδ. γ' του Ν. 2328/1995: «Κάθε μεταβίβαση της επιχείρησης στο σύνολό της ή ποσοστού ή μετοχών ή μεριδίων εταιρείας που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού σε ποσοστό τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1 %) του κεφαλαίου, εντός ή εκτός του Χρηματιστηρίου, κάθε σύσταση εταιρείας με τη συμμετοχή ατομικής επιχείρησης αυτής της κατηγορίας ή κάθε μετατροπή της μορφής της εταιρείας ή κάθε πρόσληψη συνεταίρου σε προσωπική εταιρεία, γνωστοποιείται μέσα σε δέκα (10) ημέρες στο Ε.Σ.Ρ. με κατάθεση αντιγράφου της σχετικής σύμβασης και πρέπει να περιβάλλεται το συμβολαιογραφικό τύπο».

6. Κατά το άρθρο 6 παρ. 11 του Ν. 3592/2007, το οποίο εφαρμόζεται και στους ραδιοφωνικούς σταθμούς (άρθρο 9, παρ. 11 του ίδιου νόμου): «Ο υποψήφιος και οι δέκα (10) μεγαλύτεροι μέτοχοι ή κάτοχοι δικαιωμάτων ψήφου του υποψηφίου, υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις της περ. i του εδαφίου α' της παραγράφου 3 του άρθρου 5, υπόκεινται σε έλεγχο για τη διαφάνεια του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των επιχειρήσεων Μ.Μ.Ε. που λειτουργούν στην ημεδαπή, εφόσον αυτοί αποκτούν εισόδημα στην ημεδαπή. Οι εν λόγω μέτοχοι πρέπει να είναι πραγματικοί κύριοι των οικονομικών μέσων που διατέθηκαν για το χρονικό διάστημα συμμετοχής τους στον υποψήφιο, συμπεριλαμβανομένων και των δανείων που αποκτήθηκαν από αναγνωρισμένους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς. Τα οικονομικά μέσα που διέθεσαν οι μέτοχοι για τη συμμετοχή τους στο κεφάλαιο του υποψηφίου δεν επιτρέπεται να αποτελούν προϊόν εγκληματικής δραστηριότητας, κατά την έννοια της προηγούμενης παραγράφου, που διαπιστώνεται με δικαστική απόφαση που έχει ισχύ δεδικασμένου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 3 παρ. 4 του ν. 3414/2005».

7. Κατά το άρθρο 11 παρ. 5 Ν. 3592/2007 «5. Οι φορείς άδειας τηλεοπτικού και ραδιοφωνικού σταθμού υποχρεούνται να εκμεταλλεύονται αυτοί οι ίδιοι και απευθείας το σταθμό. Οι σταθμοί μπορούν να αναθέτουν την παραγωγή του προγράμματος τους σε εταιρίες του ίδιου ομίλου, κατά την έννοια της παραγράφου 11 του άρθρου 5. Επιτρέπεται

μόνο η ανάθεση παραγωγής συγκεκριμένων προγραμμάτων σε επιχειρήσεις παραγωγής προγράμματος ή η ανάθεση παραγωγής εκπομπών σε ανεξάρτητους παραγωγούς».

8. Κατά το άρθρο 2 παρ. 1 στοιχ. γ' ΠΔ 109/2010, εφαρμοζομένου αναλόγως και για το ραδιόφωνο, με τον όρο «Συντακτική ευθύνη» νοείται *«Η άσκηση ουσιαστικού ελέγχου όσον αφορά στην επιλογή των προγραμμάτων και την οργάνωσή τους σε χρονολογικό προγραμματισμό, εάν πρόκειται για τηλεοπτικές μεταδόσεις, ή σε κατάλογο, εάν πρόκειται για κατά παραγγελία υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων»*. Επίσης, κατά το στοιχείο δ' της ίδιας παραγράφου, με τον όρο «Πάροχος υπηρεσίας οπτικοακουστικών μέσων» νοείται *«Το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που έχει τη συντακτική ευθύνη για την επιλογή του οπτικοακουστικού περιεχομένου της υπηρεσίας οπτικοακουστικών μέσων και καθορίζει τον τρόπο με τον οποίο αυτό οργανώνεται»*.

Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών, μεταξύ τους και προς τη γενική αρχή της λογικής συνοχής και ενότητας της έννομης τάξης, συνάγονται τα ακόλουθα:

Α. Κατά την έννοια της ειδικής διάταξης του άρθρου 8 παρ. 9 περ. στ' του Ν. 3592/2007, όπως ίσχυε πριν από την πρόσφατη κατάργησή της, η αντικατάσταση του φορέα ραδιοφωνικού σταθμού και η ανάληψη της λειτουργίας αυτού από τους εργαζομένους δεν συνεπαγόταν απαγόρευση στο διηνεκές οποιασδήποτε αλλαγής στο νέο λειτουργικό καθεστώς του ραδιοφωνικού σταθμού². Όπως συνάγεται από τη συνολική οικονομία της διάταξης, σκοπός του νομοθέτη ήταν να διασφαλιστεί η λειτουργία του σταθμού από τους εργαζομένους, ενόψει της οικονομικής αδυναμίας του προηγούμενου φορέα. Για το λόγο αυτό τέθηκαν συγκεκριμένοι όροι για την ανάληψη της σχετικής ευθύνης από τους εργαζομένους, η δε τήρηση των όρων αυτών ελέγχεται από το ΕΣΡ, τόσο κατά την διατύπωση της σχετικής πρότασης προς τον αρμόδιο υπουργό, όσο και μεταγενέστερα. Δεν τέθηκε ωστόσο κάποια διάταξη που να καθιστά τη διατήρηση του αρχικού αριθμού των εργαζομένων ή κάποιον άλλο ελάχιστο αριθμό εργαζομένων όρο διατηρήσεως της άδειας του σταθμού από το νέο φορέα.

Η εξαιρετικού δικαίου διάταξη του άρθρου 8 παρ. 9 περ. στ' του Ν. 3592/2007, όπως ίσχυε, αφορά ωστόσο το αρχικό στάδιο λειτουργίας της νέας επιχείρησης και δεν εξαιρεί τους επίμαχους σταθμούς από την τήρηση των λοιπών διατάξεων που διέπουν τη λειτουργία του συνόλου των ραδιοφωνικών σταθμών, όπως την υποχρέωση άσκησης οικονομικού ελέγχου των εταίρων κατά την αύξηση του κεφαλαίου του εταιρικού τους φορέα ή την αρχή της αυτοτέλειας του προγράμματος.

Ειδικότερα:

² Πρβλ. και ΕΣΡ 358/2013, 158/2014.

Β. Ως προς τον έλεγχο των οικονομικών στοιχείων των μελών της εταιρείας κατόχου ραδιοφωνικού σταθμού, από την αιτιολογική έκθεση του Ν. 3592/2007 συνάγεται ότι «ο έλεγχος αυτός δεν αναφέρεται στους περιορισμούς της ιδιοκτησίας του άρθρου 5, αλλά στα οικονομικά μέσα τα οποία οι υποψήφιοι διέθεσαν για να αποκτήσουν την ιδιοκτησία αυτή» καθώς και ότι σκοπός των ρυθμίσεων αυτών είναι και «η διαφάνεια του ιδιοκτησιακού καθεστώτος και των μέσων χρηματοδότησης των υποψηφίων και των μετόχων τους κατόπιν σχετικού ελέγχου». Ο έλεγχος δηλαδή του άρθρου 6 παρ. 11 του 3592/2007 είναι διττός: αφενός κατατείνει στην διαπίστωση της πραγματικής συμμετοχής κάποιου στο κεφάλαιο της ελεγχόμενης εταιρείας και άρα στην αποτροπή της συμμετοχής τρίτου σε αυτή δια παρένθετου προσώπου, αφετέρου στην διαπίστωση ότι τα οικονομικά μέσα που διέθεσε ο αποκτών ήταν πράγματι δικά του.

Επισημαίνεται ότι παρά την κατάργηση του άρθρου 6 του Ν. 2328/1995, και συνακόλουθα της προπαρατεθείσας παραγράφου 11, με το άρθρο 40 του Ν. 4487/2017, ο ως άνω έλεγχος είναι επιβεβλημένος για τους λόγους που προαναφέρθηκαν και κατά τούτο πρέπει να θεωρηθεί ότι τυγχάνει αναλογικής εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 13 ιδίου νόμου, η οποία ρυθμίζει, με τρόπο ανάλογο εκείνου του Ν 2328/1995, τον έλεγχο μεταβιβάσεων των τηλεοπτικών επιχειρήσεων.

Γ. Ως προς την αρχή της αυτοτέλειας του προγράμματος, οι σχετικές διατάξεις, σε συνδυασμό με εκείνες που καθιερώνουν την ύπαρξη συντακτικής ευθύνης στους διοικούντες το νομικό πρόσωπο – φορέα του σταθμού, δεν επιτρέπουν την εξ ολοκλήρου εκχώρηση της λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού σε τρίτο νομικό ή φυσικό πρόσωπο, ούτε στην ειδική ως άνω περίπτωση του άρθρου 8 παρ. 9 περ. στ' του Ν. 3592/2007, όπως ίσχυε.

II. Πραγματικό μέρος

1. Με την υπ' αρ. 375/15.7.2013 απόφασή του το ΕΣΡ πρότεινε στον τότε Υπουργό Τύπου και ΜΜΕ «την μεταβολή του φορέως του ραδιοφωνικού σταθμού με το διακριτικό τίτλο NITRO RADIO 102,5 Νομού Αττικής, αντικαθισταμένης της IKO PRESS A.E. Μ.Μ.Ε., δια του νομικού προσώπου που θα συσταθεί από τους εργαζομένους στον ραδιοφωνικό σταθμό, μετά την υπ' αυτών κατάθεση στον ταμία του νομικού προσώπου ποσού 500 ευρώ από κάθε εργαζόμενο». Εν συνεχεία εκδόθηκε η υπ' αρ. 856/2014 απόφαση της «Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό» (ΦΕΚ Β' 30.12.2014) με την οποία έγινε αποδεκτή η πρόταση του ΕΣΡ και αποφασίστηκε η μεταβολή του φορέως κατά τα ως άνω εκτεθέντα.

2. Με το με αρ. πρωτ. Ε.Σ.Ρ. 3829/17.7.2017 κοινοποιήθηκε το συμβόλαιο με αριθμό 7.220/7.7.2019 της συμβολαιογράφου Αθηνών Αικατερίνης Ιωάννη Τόλια δυνάμει του οποίου (α) μεταβιβάσθηκαν 1.008 εταιρικά μερίδια της κύριας εταιρίας, (β) αποφασίστηκε

αύξηση του εταιρικού κεφαλαίου της κατά 16.187,50 ευρώ, και (γ) δηλώθηκε αλλαγή έδρας της επιχείρησης. Επίσης υποβλήθηκε το Πρακτικό της αυτόκλητης έκτακτης Γ.Σ. των εταίρων της ως άνω ΙΚΕ της 6.7.2017.

Ειδικότερα, μεταβιβάστηκαν 1.008 εταιρικά μερίδια συνολικής ονομαστικής αξίας 6.300 € ανήκοντα σε εννέα εκ των αρχικών εταίρων³ αντί του συνολικού τιμήματος των 13.497,12 € κατά τρόπο ώστε κάθε μεριδιούχος εκ των επτά (7) εναπομεινάντων εταίρων⁴ να έχει καταβάλει στους αποχωρούντες εταίρους το ποσό των **1.928,16 ευρώ**. Λεπτομερής καταγραφή των ως άνω συναλλαγών περιέχεται στην εισήγηση της ειδικής επιστήμονος - οικονομολόγου Αθανασίας Βράχα.

3. Με την με αρ. πρωτ. 4533/15.9.2017 αίτηση των προαναφερθεισών (βλ. Προοίμιο παρούσας) ανωνύμων εταιρειών φορέων εννέα ραδιοφωνικών σταθμών του Νομού Αττικής, όπου εκπέμπει και ο ρ/σ «Athens Voice Radio», ζητήθηκε η ανάκληση της 375/15.7.2013 απόφασης-πρότασης του ΕΣΡ, με το αιτιολογικό ότι η προκύπτουσα από την προαναφερθείσα μεταβίβαση εταιρικών μεριδίων μείωση του αριθμού των εργαζομένων, από τους δέκα-έξι (16) στους επτά (7), αντιβαίνει στην ισχύουσα νομοθεσία που διέπει τη λειτουργία των σταθμών αυτών.

4. Με το με αρ. πρωτ. 3790/13.7.2017 έγγραφο γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ το από 12.7.2017 ιδιωτικό συμφωνητικό συνεργασίας μεταξύ της κύριας εταιρείας και της «ΑΘΕΝΣ ΒΟΪΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΚΔΟΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ» με αντικείμενο την ανάθεση παραγωγής προγράμματος του ρ/σ «Athens Voice Radio» στη δεύτερη εταιρία. Μεταγενέστερα γνωστοποιήθηκε το από 1.11.2017 ιδιωτικό συμφωνητικό μεταξύ των ως άνω εταιρειών με αντικείμενο την εξειδίκευση των εκπομπών, την παραγωγή των οποίων αναλαμβάνει η ως άνω εταιρεία και υπό τον όρο ότι η εταιρεία αυτή ως παραγωγός «αναλαμβάνει (...), την δημοσιογραφική και κάθε είδους ευθύνη».

Επίσης, γνωστοποιήθηκε (αρ. πρωτ. ΕΣΡ 5282/30.10.2017) το με αρ. 7332/25.10.2017 συμβολαιογραφικό πληρεξούσιο, με το οποίο ο διαχειριστής της κύριας εταιρείας Δημ. Ντάφης εξουσιοδοτεί το δημοσιογράφο Φώτιο Γεωργελέ (πρόεδρο και διευθύνοντα σύμβουλο της «ΑΘΕΝΣ ΒΟΙΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΚΔΟΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ») να ενεργεί όλες τις πράξεις διαχείρισης, διοίκησης και εκπροσώπησης της κύριας εταιρείας.

Τα ως άνω έγγραφα τροποποιήθηκαν στη συνέχεια ως εξής: στο με ημερομηνία 18.5.2018 ιδιωτικό συμφωνητικό (κοινοποιήθηκε με αρ. πρωτ. 3038/25.5.2018) μεταξύ

³ Πρόκειται για τους εξής: (1) Ιωάννη ΠΑΓΚΑΛΙΑ, (2) Ιωάννα ΒΛΑΣΣΟΠΟΥΛΟΥ, (3) Χριστίνα ΓΙΑΝΝΟΠΟΥΛΟΥ, (4) Μαρία ΚΟΥΚΗ, (5) Φώτιο ΓΑΛΑΝΟ, (6) Ιακωβίνα ΚΑΠΑΛΑ, (7) Ευλαμπία ΜΠΑΡΜΑΚΕΛΛΗ, (8) Κωνσταντίνος ΚΑΛΟΒΡΕΝΤΗΣ και (9) Μαριλένα ΣΠΑΝΟΥΔΑΚΗ.

⁴ Πρόκειται για τους εξής: (1) Θεόδωρο ΧΑΤΖΗΚΩΝΣΤΑΝΤΗ, (2) Βασιλική ΤΡΑΝΤΑΦΥΛΛΟΥ, (3) Δημήτριο ΝΤΑΦΗ, (4) Νικόλαο ΔΗΜΟΠΟΥΛΟ, (5) Θεοφάνη ΘΕΟΧΑΡΗ, (6) Χρήστο ΑΝΤΩΝΙΟΥ, (7) Ελένη ΓΡΑΜΜΕΝΟΥ.

των ως άνω εταιρειών τέθηκε η εξής φράση: «ο παραγωγός αναλαμβάνει σύμφωνα με τις ανάγκες, απαιτήσεις και τις εντολές της Εταιρείας την παραγωγή ραδιοφωνικών εκπομπών» στη θέση της φράσης που αναφέρθηκε ανωτέρω.

Επίσης, με την με αρ. 7506/23.3.2018 «Πράξη Ανάκλησης Ειδικού Πληρεξουσίου» της συμβολαιογράφου Αθηνών Αικατ. Τόλια, ο Δημήτριος Ντάφης, νόμιμος εκπρόσωπος και διαχειριστής της κύριας εταιρείας, δήλωσε ότι αίρει και ανακαλεί «όλες τις γενικές και ειδικές εντολές που έδωσε στον εντολοδόχο Φώτιο Γεωργελέ».

Τέλος, διαπιστώθηκε ότι το πρόγραμμα του σταθμού, μετά από τροποποιήσεις, αποτελείται πλέον από εκπομπές που παράγονται εν μέρει από τους εργαζόμενους του σταθμού, εν μέρει από εξωτερικούς συνεργάτες και, τέλος, από την εταιρεία «ΑΘΕΝΣ ΒΟΪΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΚΔΟΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ».

III. Προβαλλόμενοι ισχυρισμοί

1. Υποστηρίζεται από τις καταγγέλουσες εταιρείες ότι η διάταξη του άρθρου 8 παρ. 9 περ. στ' του Ν. 3592/2007, όπως ίσχυε, προσέκρουε τόσο στο άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος, διότι εμπόδιζε την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους ο οποίος συνδέεται με τη διαδικασία αδειοδότησης, όσο και στο άρθρο 4 παρ. 1 Συντ., διότι ανατρεπόταν το καθεστώς αδειοδότησης που ισχύει για όλους τους δραστηριοποιούμενους στη συγκεκριμένη αγορά φορείς.

Ο ισχυρισμός αυτός ωστόσο είναι αβάσιμος διότι από την εφαρμογή της ρυθμίσεως αυτής προφανώς δεν παραβιάζεται οποιαδήποτε νομική αρχή από τις διέπουσες την λειτουργία των ραδιοφωνικών σταθμών.

Εξάλλου, η επίμαχη ρύθμιση θεσπίσθηκε σε μια χρονική συγκυρία κατά την οποία ουδείς εκ των καταγγελλόντων σταθμών διέθετε άδεια λειτουργίας, δεδομένου ότι η ισχύς των αδειών λειτουργίας του συνόλου των ρ/σ του Νομού Αττικής έληξε χωρίς να ανανεωθεί σύμφωνα με την προβλεπόμενη στην οικεία νομοθεσία διαδικασία, ενώ η δια νόμου παράταση της προθεσμίας για την προκήρυξη νέων αδειών έπαψε χωρίς να ανανεωθεί το Δεκέμβριο του 2015 με αποτέλεσμα όλοι οι ανωτέρω σταθμοί να «θεωρούνται ότι λειτουργούν νομίμως»⁵. Επομένως, οι αιτούσες εταιρείες δεν νομιμοποιούνται στην προβολή του συγκεκριμένου αιτήματος.

⁵ Ειδικότερα, με το άρθρο 15 παρ. 7 περ. β' του ν. 3444/2006 (Α'46) ορίσθηκε ότι οι προκηρύξεις για τη χορήγηση ραδιοφωνικών αδειών έπρεπε να εκδοθούν μέχρι την 30.6.2006, η προθεσμία δε αυτή παρατάθηκε μέχρι την 30.6.2007, με το άρθρο 9 παρ. 2 του ν. 3548/2007 (Α'68). Με το άρθρο 5 παρ. 7 εδ. β' του ν. 3592/2007 (Α'161) ορίσθηκε ότι: «Ως νομίμως λειτουργούντες ραδιοφωνικοί σταθμοί νοούνται αυτοί που έχουν λάβει άδεια ίδρυσης, εγκατάστασης και λειτουργίας ραδιοφωνικού σταθμού ελεύθερης λήψης, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 25/1988 (Α'10), των άρθρων 6 και 7 του ν. 2328/1995, όπως ισχύει, και του άρθρου 24 α' του ν. 2075/1992 (Α'129), όπως ισχύει, καθώς και αυτοί που θεωρούνται ότι λειτουργούν νομίμως, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 53 του ν.

2. Υποστηρίζεται επίσης από τις καταγγέλλουσες εταιρείες ότι με τη διάταξη του άρθρου 8 παρ. 9 περ. στ' του Ν. 3592/2007, όπως προβλέφθηκε, εισάγεται ειδική ρύθμιση μη συμβατή με το Ενωσιακό Δίκαιο του ελεύθερου ανταγωνισμού, διότι επιτρέπονται πρακτικές στρέβλωσης του ανταγωνισμού στην αγορά της ιδιωτικής ραδιοφωνίας, όπως π. χ. χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος στους εργαζομένους ως προς το μειωμένο κεφάλαιο της εταιρείας τους.

Ο ισχυρισμός αυτός είναι αβάσιμος διότι η εισαγωγή της «προνομιακής» αυτής ρύθμισης υπέρ των εργαζομένων είχε περιορισμένη χρονική ισχύ, αφού, μετά την κατάργηση αυτής δια του άρθρου 40 περ. ι' Ν. 4487/2017, οι σταθμοί αυτής της κατηγορίας θα συμμετάσχουν (εφόσον βέβαια το επιδιώξουν) στον προσεχή αδειοδοτικό διαγωνισμό όχι ως αυτοτελής κατηγορία διαγωνιζομένων, αλλά θα κριθούν με τα ίδια κριτήρια που θα ισχύσουν και για τους λοιπούς υποψήφιους σταθμούς και δεν θα τύχουν ευνοϊκής μεταχείρισης σε σχέση με τους τελευταίους. Το αυτό ισχύει και για την εφαρμογή των λοιπών διατάξεων της νομοθεσίας, όπως άλλωστε προκύπτει από τα εκτιθέμενα στο πραγματικό της παρούσας απόφασης.

3. Ως προς τον ισχυρισμό περί αναρμοδιότητας του ΕΣΡ να επιληφθεί της καταγγελίας των εταιρειών, που επικαλείται η κύρια εταιρεία στο από 9.7.2018 Ανακεφαλαιωτικό Υπόμνημά της προβάλλεται αλυσιτελώς.

IV. Υπαγωγή

Α. Υπό τα εκτεθέντα, συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την έγκριση της μεταβίβασης των εταιρικών μεριδίων της κύριας εταιρείας στους εναπομείναντες επτά εταίρους, κρίνεται δε ότι δεν απαιτείται ειδικότερος οικονομικός έλεγχος ως προς τα μέσα χρηματοδότησης των υφιστάμενων μεριδιούχων, αφού - κατά τα διδάγματα της κοινής πείρας - καθένας μπορεί να δικαιολογήσει ευχερώς την κατοχή ποσών της τάξεως των 2.000 €.

2778/1999 (Α'295), της παρ. 29 του άρθρου 12 του ν. 3310/2005 (Α'30)» [το οποίο αφορούσε τις άδειες σταθμών του νομού Αττικής], «της παρ. 7 του άρθρου 15 του ν. 3444/2006, και κάθε άλλης σχετικής διάταξης, όπως ισχύουν». Με το άρθρο 8 παρ. 1 του ν. 3592/2007 ορίστηκε: «(...) Η συνέχιση της λειτουργίας των ήδη νομίμως λειτουργούντων ιδιωτικών ραδιοφωνικών σταθμών, κατά τα αναφερόμενα στο εδάφιο β' της παραγράφου 7 του άρθρου 5, προϋποθέτει τη συμμετοχή τους στη διαγωνιστική διαδικασία και τη χορήγηση της σχετικής άδειας. Μέχρι την έκδοση της σχετικής άδειας, θεωρείται ότι λειτουργούν νομίμως στη γεωγραφική περιοχή που εκπέμπουν, εφόσον υποβάλουν υποψηφιότητα στη διαγωνιστική διαδικασία». Με το άρθρο 20 παρ. 5 του ν. 3592/2007 η προθεσμία για την έκδοση προκηρύξεων αδειών λειτουργίας ραδιοφωνικών σταθμών [που είχε παραταθεί, μέχρι την 30.6.2007, με τον προαναφερθέντα ν. 3548/2007] παρατάθηκε περαιτέρω μέχρι την 31.12.2007. Τέλος, με το άρθρο δεύτερο παρ. 1 του ν. 3640/2008 (Α'22) και τα άρθρα 9 του ν. 3723/2008 (Α'250), 38 του ν. 3775/2009 (Α'122), 29 παρ. 4 του ν. 3838/2010 (Α'49), 49 παρ. 8 του ν. 3905/2010 (Α'219), 8 παρ. 4 του ν. 4038/2012 (Α'14), 17 του ν. 4208/2013 (Α'252), έκτο παρ. 4α του ν. 4279/2014 (Α'158) και 86 του ν. 4313/2014 (Α'261) η ίδια προθεσμία παρατάθηκε, διαδοχικώς, μέχρι την 31.12.2015.

Β. Η καταγγελία των έξι εταιρειών και το συναφές αίτημα αυτών είναι αβάσιμα, διότι, όπως ήδη αναλύθηκε, η μείωση του αριθμού των εργαζομένων που ανέλαβαν τη λειτουργία ραδιοφωνικού σταθμού δεν είναι παράνομη.

Γ. Δεν συντρέχει περίπτωση παραβίασεως των διατάξεων περί αυτοτέλειας του προγράμματος του ραδιοφωνικού σταθμού, ούτε και εκείνων που αφορούν στην ανάληψη της συντακτικής ευθύνης από τον λειτουργικό φορέα του σταθμού.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης:

- Εγκρίνει την μεταβίβαση των ανηγμένων στους αρχικούς εταίρους εταιρικών μεριδίων της «RADIOPLANBEE ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥΧΙΚΗ ΕΤΑΙΡΙΑ» στους Θεόδωρο ΧΑΤΖΗΚΩΝΣΤΑΝΤΗ, Βασιλική ΤΡΑΝΤΑΦΥΛΛΟΥ, Δημήτριο ΝΤΑΦΗ, Νικόλαο ΔΗΜΟΠΟΥΛΟ, Θεοφάνη ΘΕΟΧΑΡΗ, Χρήστο ΑΝΤΩΝΙΟΥ και Ελένη ΓΡΑΜΜΕΝΟΥ.
- Κρίνει μη νόμιμο το αίτημα των έξι ανωνύμων εταιρειών.
- Κρίνει ότι - υπό τα εκτεθέντα - δεν συντρέχει περίπτωση άρσης της αυτοτέλειας του προγράμματος του ραδιοφωνικού σταθμού «Athens Voice Radio» Νομού Αττικής.

Κρίθηκε, αποφασίστηκε την 8η Απριλίου 2019 και δημοσιεύθηκε την 30^η Σεπτεμβρίου 2019

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΜΑΝΟΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ