

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**ΑΠΟΦΑΣΗ
25/2020**

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας «e-presence.gov.gr» την 25.5.2020 και ώρα 11.00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Αθανάσιο Κουτρομάνο, πρόεδρο και τα μέλη: Καλλιόπη Διαμαντάκου, Βασίλειο Καραποστόλη, Νικόλαο Κιάο, Ευαγγελία Μήτρου, Γεώργιο Πλειό και Γεώργιο Σαρειδάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η ερμηνεία του από 9-6-2015 πρακτικού της Ολομέλειας σχετικά με την υπ' αριθμ. 77/2015 απόφασή της και την κατ' αυτής (υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 3194/2015) αίτηση θεραπείας., υποβληθείσας από τον Δημήτριο Γιάντσο, ιδιοκτήτη του Ρ/Σ «Διώνυσος 89,2» Ν. Πιερίας.

Για τον έλεγχο της αίτησης θεραπείας είχε σχηματιστεί φάκελος με αριθμό 294/7.4.2015.

Στη συνέχεια η Ολομέλεια αφού ενημερώθηκε -από τον Πρόεδρο- για όλα τα στοιχεία του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ**I. Νομικό Μέρος**

Κατά το άρθρο 20 του Συντάγματος: «1) Καθένας έχει δικαίωμα στην παροχή έννομης προστασίας από τα δικαστήρια και μπορεί να αναπτύξει σ' αυτά τις απόψεις

του για τα δικαιώματα ή συμφέροντά του, όπως νόμος ορίζει. 2) Το δικαίωμα της προηγούμενης ακρόασης του ενδιαφερομένου ισχύει και για κάθε διοικητική ενέργεια ή μέτρο που λαμβάνεται σε βάρος των δικαιωμάτων ή συμφερόντων του». Κατά το άρθρο 10 παρ. 1 του Συντάγματος: «Καθένας ή πολλοί μαζί έχουν το δικαίωμα, τηρώντας τους νόμους του Κράτους, να αναφέρονται εγγράφως στις αρχές, οι οποίες είναι υποχρεωμένες να ενεργούν σύντομα κατά τις κείμενες διατάξεις και να απαντούν αιτιολογημένα σε εκείνον που υπέβαλε την αναφορά, σύμφωνα με το νόμο». Κατά το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος: «Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους ... έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της Χώρας, καθώς και τον σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και της νεότητας ...». Κατά το άρθρο 5 παρ. 8 του Ν.2863/2000: «Οι αποφάσεις του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης ... αποτελούν εκτελεστές διοικητικές πράξεις. Κατά των αποφάσεων του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης μπορεί να ασκηθούν αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, καθώς και οι προβλεπόμενες στο Σύνταγμα και τη νομοθεσία διοικητικές προσφυγές ... ». Τέλος, κατά το άρθρο 24 παρ. 1 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (Ν.2690/1999): «Αν από τις σχετικές διατάξεις δεν προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης της, κατά το επόμενο άρθρο, ειδικής διοικητικής ή ενδικοφανούς προσφυγής, ο ενδιαφερόμενος, για την αποκατάσταση υλικής ή ηθικής βλάβης των εννόμων συμφερόντων του, που προκαλείται από ατομική διοικητική πράξη μπορεί, για οποιονδήποτε λόγο, με αίτησή του, να ζητήσει, είτε από τη διοικητική αρχή η οποία εξέδωσε την πράξη, την ανάκληση ή την τροποποίησή της (αίτηση θεραπείας), είτε, από την αρχή η οποία προΐσταται εκείνης που εξέδωσε την πράξη, την ακύρωσή της (ιεραρχική προσφυγή)».

Από τον συνδυασμό και τη λογική ερμηνεία των ρυθμίσεων αυτών συνάγονται τα ακόλουθα:

(Α) Ότι το πρόσωπο, για το οποίο εκδόθηκε βλαπτική των συμφερόντων του απόφαση του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης και το οποίο (εκλήθη και) έλαβε κανονικά μέρος στη σχετική διαδικασία και ανέπτυξε τους υπερασπιστικούς του ισχυρισμούς (ή-πάντως-του δόθηκε η δυνατότητα να εκθέσει τις επί της υποθέσεως απόψεις του αλλά δεν το έπραξε), δύναται μεν να υποβάλει αναφορά, κατά το άρθρο 10 του Συντάγματος (την οποία το ΕΣΡ υποχρεούται να παραλάβει) δεν δικαιούται όμως να ζητήσει την ουσιαστική επανάκριση του ίδιου ζητήματος και την ανάκληση ή τροποποίηση της εις βάρος του αποφάσεως, παρά μόνον: (α) Εάν επικαλείται νομικό ή ουσιαστικό σφάλμα αυτής που θεμελιώνεται σε (νομικώς ουσιώδη) νέα δεδομένα, ήτοι δεδομένα που διαμορφώθηκαν ή κατέστησαν γνωστά στο βλαπτόμενο πρόσωπο μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας στην οποία στηρίχθηκε η προσβαλλόμενη απόφαση (διοικητική πράξη) και τα οποία ως εκ τούτου δεν ήταν δυνατόν να προσκομισθούν και να ληφθούν υπόψιν από το κρίναν όργανο της υποθέσεως. (β) Εάν το επικαλούμενο (βλαπτικό για τον αιτούντα) σφάλμα προκύπτει από την ίδια την διοικητική πράξη.

(Β) Ότι η τυχόν αίτηση που υποβάλλεται, εκ μέρους του βλαπτομένου, από την απόφαση του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, για ανάκληση ή μεταρρύθμιση αυτής χωρίς την επίκληση νέων δεδομένων ή σφάλματος που προκύπτει από την ίδια την απόφαση, κατά τα προεκτεθέντα, δεν είναι παραδεκτή και γι' αυτό πρέπει να τυγχάνει αρνητικής «απαντήσεως», κατά την έννοια του άρθρου 10 του Συντάγματος, η σχετική δε «απάντηση», ανεξάρτητα από την τυπική της μορφή, δεν είναι εκτελεστή διοικητική πράξη (πρβλ. ΣτΕ 2855/2013, 4393/2013, 4519/2014, 4596/2015, 671/2016).

II. Πραγματικό Μέρος

Στην προκειμένη περίπτωση, η υπόθεση έχει ως εξής: Με την υπ' αριθμ. 77/2015 απόφαση του παρόντος Συμβουλίου επεβλήθη στο λειτουργούν τον ανωτέρω ραδιοφωνικό σταθμό πρόσωπο πρόστιμο 3.000 ευρώ με το ακόλουθο σκεπτικό : « Εκ των στοιχείων του φακέλου, των ισχυρισμών του εκπροσώπου του ραδιοφωνικού σταθμού με το διακριτικό τίτλο **ΡΑΔΙΟ ΔΙΟΝΥΣΟΣ** Νομού Πιερίας, ιδιοκτησίας του **ΓΙΑΝΤΣΙΟΥ ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ** και του υποβληθέντος υπομνήματος, προέκυψαν τα

ακόλουθα: Ο ως άνω ραδιοφωνικός σταθμός λειτουργούσε κατά την 1.11.1999 και εντεύθεν κατά το άρθρο 53 του Ν. 2778/1999 θεωρείται ότι λειτουργεί νομίμως, εκδοθείσης περί τούτου από το Υπουργείο Τύπου και ΜΜΕ, της υπ' αριθμ. 21315/Ε1/3920 βεβαιώσεως νομίμου λειτουργίας. Όπως προκύπτει εκ του υπ' αριθμ. πρωτ. 67/ΕΣ/15.1.2015 εγγράφου του Ε.Σ.Ρ. ο ραδιοφωνικός σταθμός δεν έχει υποβάλει ουδέποτε στην υπηρεσία τα υπό του Π.Δ/τος 310/1996 οριζόμενα έγγραφα. Όμως, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 318/ΕΣ/26.2.2015 έγγραφο του Ε.Σ.Ρ. διαπιστώθηκε ότι υποβλήθηκαν, με τα υπ' αριθμ. πρωτ. 1987 και 1988/20.2.2015 έγγραφα. τα ελλείποντα στοιχεία, πλην 1) του αντιγράφου της δηλώσεως φορολογίας εισοδήματος για το 2014, 2) του πιστοποιητικού του αρμοδίου πρωτοδικείου περί μη πτωχεύσεως του ιδιοκτήτη, 3) της υπεύθυνης δηλώσεως συγγενικών προσώπων, 4) της υπεύθυνης δηλώσεως περί μη συνδρομής στο πρόσωπο του ιδιοκτήτη της ασυμβίβαστης ιδιότητας, 4) του αντιγράφου του βιβλίου εσόδων – εξόδων και 5) του πλήρη καταλόγου εργαζομένων με σχέση εξηρημένης εργασίας. Για την εν λόγω εκτροπή ενδείκνυται όπως επιβληθεί στον ραδιοφωνικό σταθμό η διοικητική κύρωση του προστίμου.»

Κατά της αποφάσεως αυτής ο σταθμός υπέβαλε την από 31-3-2015 αίτηση θεραπείας, η οποία εισήχθη στην Ολομέλεια κατά της συνεδρίαση της 9-6-2015. Στο σχετικό πρακτικό διαλαμβάνονται κατά λέξιν τα εξής: «Ο δικηγόρος αναφέρει ότι ο σταθμός κλήθηκε να καταθέσει στοιχεία και ότι τα έστειλε λειψά και του επιβλήθηκε πρόστιμο 3.000€. Αναφέρει ότι τα στοιχεία που έλειπαν θα τα υποβάλει με το υπόμνημα». Κατά την διάσκεψη επί της υποθέσεως, που έγινε την 24-6-2015 συντάχθηκε πρακτικό το οποίο έχει ως εξής: «Μετά από ενημέρωση των μελών για τα γενόμενα στην συζήτηση ..η Ολομέλεια, μετά από ψηφοφορία, αποφασίζει: Ο φάκελος 294/2015 του ραδιοφωνικού σταθμού «ΔΙΟΝΥΣΟΣ 89,2» σχετικά με αίτηση θεραπείας κατά της 77/2015 αποφάσεως του ΕΣΡ κρατείται και αναπέμπεται στην υπάλληλο Κατερίνα Δημητρακοπούλου».

Ενόψει αυτών και του γεγονότος ότι ο σταθμός, μαζί με υπόμνημα που είχε καταθέσει μετά την ακρόαση, είχε προσκομίσει τα συμπληρωματικά στοιχεία που μέχρι τότε δεν είχε προσκομίσει (φορολογικές δηλώσεις κτλ), κρίνεται ότι με την ανωτέρω απόφασή της η Ολομέλεια δέχθηκε την αίτηση θεραπείας και ανακάλεσε την επιβληθείσα με την 77/2015 απόφασή της κύρωση (η οποία για τον λόγο αυτό δεν ισχύει).

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης αναγνωρίζει ότι η υπ' αριθμ. 77/2015 απόφασή της έχει ανακληθεί και δεν ισχύει.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 25η Μαΐου 2020 και δημοσιεύτηκε την 9^η Ιουλίου 2020.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΟΥΤΡΟΜΑΝΟΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ