

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

ΑΠΟΦΑΣΗ
48/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 22.10.2024 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Πέτρος Τριανταφυλλίδης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η εξέταση της, λόγω πώλησης, μεταβίβασης 180 εταιρικών μεριδίων που αντιπροσωπεύουν το 30% του εταιρικού κεφαλαίου της εταιρείας με την επωνυμία «ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΕΕ», φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ» Νομού Χαλκιδικής, δυνάμει του υπ' αριθμ. 1006/12.12.2014 συμβολαίου της Συμβολαιογράφου Λαγκαδά Ασημίνας Ψαρρά, από τον Γεώργιο Ευθυμιάδη του Χαραλάμπου στον Δημήτριο Ευθυμιάδη του Χαραλάμπου, έναντι τιμήματος πέντε χιλιάδων τετρακοσίων (5.400) ευρώ. Η εν λόγω μεταβίβαση γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 7933/24.12.2014 έγγραφο.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 14/8.1.2015, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα-οικονομολόγο Παναγιώτη Μαλέσιο και στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Ν. Αγγελή και στη συνέχεια στην ειδική επιστήμονα-νομικό Πέρσα Λαμπροπούλου. Ο Οικονομολόγος υπέβαλε στο ΕΣΡ την με αριθμό πρωτοκόλλου 777/ΕΣ/29.5.2015 έκθεσή του και η Νομικός υπέβαλε την με αριθμό πρωτοκόλλου 755/ΕΣ/4.9.2017 νομική της εισήγηση και στη συνέχεια την υπ' αριθμ. πρωτ. 736/ΕΣ/30.4.2024 συμπληρωματική της εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστησαν για λογαριασμό των νομίμων εκπροσώπων της αιτούσας την έγκριση της μεταβίβασης των εταιρικών μεριδίων εταιρείας, φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού «ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ» Νομού Χαλκιδικής, Μαριάννας Σταμάτη, η πληρεξούσια δικηγόρος της Χαρίκλεια Γέραλη, και Μαρίας Πανάγια, ο πληρεξούσιος δικηγόρος της Γεώργιος Γιαννόπουλος. Παρέστη επίσης (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») ο ετερόρρυθμος εταίρος Δημήτριος Ευθυμιάδης. Ερωτηθέντες από την Πρόεδρο, οι ανωτέρω δήλωσαν ότι γνωρίζουν το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβαν δε τον λόγο και ανέπτυξαν τους ισχυρισμούς τους. Ζήτησαν στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να τους παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 11.11.2024, ώρα 14.00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο ραδιοφωνικός σταθμός κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου 5983/11.11.2024 υπόμνημα και ο Δημήτριος Ευθυμιάδης κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου 5726/25.10.2024 υπόμνημα.

Την 18.3.2025 και ώρα 11.00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Από το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Η Πρόεδρος ενημέρωσε αναλυτικά για την υπόθεση το μέλος Πέτρο Τριανταφυλλίδη, ο οποίος δεν μετείχε κατά τη συζήτηση της υπόθεσης της 22.10.2024, αναγιγνώσκοντας την με αριθμό πρωτοκόλλου 777/ΕΣ/29.5.2015 έκθεση του ειδικού επιστήμονα-οικονομολόγου Παναγιώτη Μαλέσιου, τις υπ' αριθμό πρωτ. 755/ΕΣ/4.9.2017 και 736/ΕΣ/30.4.2024 έγγραφες νομικές εισηγήσεις που συνέταξε η ειδική επιστήμονας-νομικός Πέρσα Λαμπροπούλου, το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 5983/11.11.2024 υπόμνημα του σταθμού και το με αριθμό πρωτοκόλλου 5726/25.10.2024 υπόμνημα του Δημήτριου Ευθυμιάδη, το πρακτικό της συζήτησης στην Ολομέλεια και το σύνολο των λοιπών εγγράφων του φακέλου. Το μέλος της Ολομέλειας Πέτρος Τριανταφυλλίδης, που δεν μετείχε στην προηγούμενη συνεδρίαση

της 22.10.2024, δήλωσε ότι ενημερώθηκε πλήρως ως προς τα ουσιώδη σημεία της συζήτησης που έγινε κατά την ημερομηνία της ακρόασης του σταθμού και η δήλωσή του καταχωρίστηκε στα πρακτικά. Παρέστησαν επίσης και οι ανωτέρω εισηγητές, οι οποίοι ανέπτυξαν το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησαν. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης αδείας.
2. Στο πλαίσιο ασκήσεως των αρμοδιοτήτων του, το ΕΣΡ, μεταξύ άλλων, «ελέγχει την τήρηση των όρων και των προϋποθέσεων, καθώς και των εν γένει κανόνων και αρχών, που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία για τη νόμιμη, διαφανή και ποιοτική λειτουργία των δημοσίων και ιδιωτικών φορέων οι οποίοι δραστηριοποιούνται στον τομέα παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών» (άρθρο 4 παρ. 1 β ν 2863/2000). Τέτοιους κανόνες και αρχές θέτουν και τα άρθρα 5 του Ν 3592/2007 (ιδιοκτησιακό καθεστώς), 11 παρ. 1 ε του Ν 2328/1995 (ασυμβίβαστο συμμετοχής σε επιχειρήσεις έρευνας ραδιοτηλεοπτικής αγοράς) και 12 παρ. 15 εδ. 6 του ιδίου νόμου (ασυμβίβαστο συμμετοχής σε διαφημιστικές επιχειρήσεις), ως ίσχυε τότε, με τα οποία εισάγονται περιορισμοί συμμετοχής και ορίζονται ασυμβίβαστες ιδιότητες των φορέων αδείας ραδιοφωνικού σταθμού. Για την άσκηση του προαναφερόμενου ελέγχου, το ΕΣΡ οφείλει να ελέγχει κάθε μεταβολή του ιδιοκτησιακού καθεστώτος.
3. Σύμφωνα με το, τότε ισχύον, άρθρο 6 παρ. 11 του Ν 2328/1995: *«Επιτρέπεται η μεταβίβαση της επιχείρησης που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού, εφόσον αυτή λειτουργεί με τη μορφή ατομικής επιχείρησης ή εταιρείας και εφόσον τηρούνται οι προϋποθέσεις του παρόντος νόμου. Στην περίπτωση αυτή πρόκειται για καθολική μεταβίβαση της επιχείρησης και του συνόλου των βαρών της κατά τις σχετικές κοινές διατάξεις. Κάθε μεταβίβαση της επιχείρησης στο σύνολό της ή ποσοστού ή μετοχών ή μεριδίων εταιρείας που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού σε ποσοστό τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1 %) του κεφαλαίου, εντός ή εκτός του Χρηματιστηρίου, κάθε σύσταση*

εταιρείας με τη συμμετοχή ατομικής επιχείρησης αυτής της κατηγορίας ή κάθε μετατροπή της μορφής της εταιρείας ή κάθε πρόσληψη συνεταιίρου σε προσωπική εταιρεία, γνωστοποιείται μέσα σε δέκα (10) ημέρες στο Ε.Σ.Ρ. με κατάθεση αντιγράφου της σχετικής σύμβασης και πρέπει να περιβάλλεται το συμβολαιογραφικό τύπο... Το Ε.Σ.Ρ. ελέγχει τα σχετικά έγγραφα, καλεί σε ακρόαση τους ενδιαφερομένους και ιδίως τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, τα διευθυντικά στελέχη, τους νόμιμους εκπροσώπους ή διαχειριστές ή άλλα αντίστοιχα εταιρικά όργανα, τους απερχόμενους και τους νέους εταίρους ή μετόχους που κατέχουν ή αποκτούν ποσοστό του κεφαλαίου τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%), προβαίνει στον κατά την παρ. 4 του άρθρου 2 του ν. 2328/1995, όπως ισχύει, έλεγχο των μέσων χρηματοδότησης της εταιρείας και των εταίρων ή μετόχων και αποφασίζει είτε για την έγκριση της μεταβίβασης είτε για την ανάκληση της άδειας».

4. Το άρθρο 6 παρ. 11 του Ν. 3592/2007, το οποίο εφαρμόζεται και στους ραδιοφωνικούς σταθμούς (άρθρο 9 παρ. 11 του ίδιου νόμου) ορίζει : «Ο υποψήφιος και οι δέκα (10) μεγαλύτεροι μέτοχοι ή κάτοχοι δικαιωμάτων ψήφου του υποψηφίου, υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις της περ. ι του εδαφίου α` της παραγράφου 3 του άρθρου 5, υπόκεινται σε έλεγχο για τη διαφάνεια του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των επιχειρήσεων Μ.Μ.Ε. που λειτουργούν στην ημεδαπή, εφόσον αυτοί αποκτούν εισόδημα στην ημεδαπή. Οι εν λόγω μέτοχοι πρέπει να είναι πραγματικοί κύριοι των οικονομικών μέσων που διατέθηκαν για το χρονικό διάστημα συμμετοχής τους στον υποψήφιο, συμπεριλαμβανομένων και των δανείων που αποκτήθηκαν από αναγνωρισμένους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς. Τα οικονομικά μέσα που διέθεσαν οι μέτοχοι για τη συμμετοχή τους στο κεφάλαιο του υποψηφίου δεν επιτρέπεται να αποτελούν προϊόν εγκληματικής δραστηριότητας, κατά την έννοια της προηγούμενης παραγράφου, που διαπιστώνεται με δικαστική απόφαση που έχει ισχύ δεδικασμένου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 3 παρ. 4 του ν. 3414/2005». Στην αιτιολογική έκθεση για τον Ν 3592/2007 αναφέρεται, στα σχετικά με την παρ. 11 του άρθρου άρθρο 6, ότι «ο έλεγχος αυτός δεν αναφέρεται στους περιορισμούς της ιδιοκτησίας του άρθρου 5, αλλά στα οικονομικά μέσα τα οποία οι υποψήφιοι διέθεσαν για να αποκτήσουν την ιδιοκτησία αυτή.» καθώς και ότι «σκοπός των ρυθμίσεων αυτών (των παρ. 10, 11 16 και 17) είναι και «η διαφάνεια του ιδιοκτησιακού καθεστώτος και των μέσων χρηματοδότησης των υποψηφίων και των μετόχων τους κατόπιν σχετικού ελέγχου». Ο έλεγχος δηλαδή του άρθρου 6 παρ. 11 του 3592/2007 είναι διττός: αφενός κατατείνει στην διαπίστωση της πραγματικής συμμετοχής κάποιου στο κεφάλαιο της ελεγχόμενης εταιρείας και άρα στην αποτροπή της συμμετοχής τρίτου σε αυτή δια παρένθετου προσώπου, αφετέρου

στην διαπίστωση ότι τα οικονομικά μέσα που διέθεσε ο αποκτών ήταν πράγματι δικά του. Για την άσκηση του προαναφερόμενου οικονομικού ελέγχου, το ΕΣΡ ζητά από τους νεοεισερχόμενους εταίρους ή μετόχους την υποβολή οικονομικών στοιχείων. Τα στοιχεία αυτά εκτιμώνται συνδυαστικά με τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

5. Κατά το άρθρο 53 παρ. 1 του Ν. 2778/1999: «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/ 1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών».

6. Κατά το άρθρο 53 παρ. 2 του Ν. 2778/1999: «2. Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του Ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας, καθώς και αυτούς που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, ...».

II. Πραγματικό Μέρος

Από τα έγγραφα του φακέλου προέκυψαν τα ακόλουθα:

Δυνάμει υπ' αριθμ 1006/12.12.2014 συμβολαίου της Συμβολαιογράφου Λαγκαδά Ασημίνας Ψαρρά, το οποίο γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 7933/24.12.2014 έγγραφο, οι: α) Ορέστης Τολίδης του Θεοδώρου, 2) Ηλίας Παπαδόπουλος του Βασιλείου και 3) Γεώργιος Ευθυμιάδης του Χαραλάμπου μεταβίβασαν τα εταιρικά τους μερίδια στην εταιρεία ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΕΕ (πρώην ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ ΕΠΕ), με έδρα το νομό Χαλκιδικής (Ν. Μουδανιά), φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού «ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ» Νομού Χαλκιδικής, στους: 1) Δημοσθένη Τολίδη του Θεοδώρου, 2) Δημήτριο Παπαδόπουλου του Βασιλείου και 3) Δημήτριο Ευθυμιάδη του Χαραλάμπου. Με το ίδιο συμβόλαιο μετετράπη η εταιρεία σε ετερόρρυθμη εταιρεία υπό την επωνυμία ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΕΕ και

ορίστηκαν ομόρρυθμοι εταίροι ο Δημοσθένης Τολίδης και ο Δημήτριος Παπαδόπουλος.

Ακολούθως, επειδή διαπιστώθηκε συμμετοχή των εκ των αγοραστών Δημοσθένη Τολίδη και Δημητρίου Παπαδόπουλου και σε άλλες ραδιοφωνικές επιχειρήσεις (έγγραφο με αριθμ. πρωτ. 755/ΕΣ/2017) με αποτέλεσμα να παραβιάζονται οι διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 6 του Ν 3592/2007, οι εν λόγω εταίροι τροποποίησαν εκ νέου του καταστατικό, μεταβιβάζοντας τις εταιρικές τους μερίδες (δυνάμει του υπ' αριθμ 10361/2017 συμβολαίου της Συμβολαιογράφου Θεσσαλονίκης Λουκίας Αλ. Χατζή) προς τις Μαριάννα Σταμάτη και η Μαρία Παναγιά. Μετά ταύτα, η γνωστοποιηθείσα, με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 7933/2014 έγγραφο, αλλαγή εταιρικής σύνθεσης της εταιρείας «ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΕΕ» ελέγχεται μόνον ως στον Δημήτριο Ευθυμιάδη του Χαραλάμπου ο οποίος υπέβαλε στο ΕΣΡ υπεύθυνες δηλώσεις περί μη αλλαγής των στοιχείων των συγγενικών προσώπων σε σχέση με δήλωση που είχε υποβάλει στο Μητρώο Επιχειρήσεων του ΕΣΡ, περί μη συνδρομής στο πρόσωπό του της ασυμβίβαστης ιδιότητας του άρθρου 3 του Ν 3310/2005, του άρθρου 11 παρ. 1 ε και 12 παρ. 15 του Ν 2328/1995, περί μη εκχωρήσεων δικαιωμάτων ψήφου στη ΓΣ ή υπογραφής άλλης συναφούς πράξεως, περί μη χορηγήσεως δανείου στην εταιρεία ή καταβολής ποσού για μελλοντική αύξηση του κεφαλαίου, περί μη συμμετοχής σε άλλη επιχείρηση εκτός ΜΜΕ. Ο Δημήτριος Ευθυμιάδης συμμετέχει με ποσοστό 30% στην εταιρεία ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ ΕΕ, πρώην ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ ΕΠΕ, με έδρα την Θεσσαλονίκη, φορέα του μη ενημερωτικού ραδιοφωνικού σταθμού «ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ» Νομού Χαλκιδικής. Κατά τον έλεγχο του τρόπου χρηματοδότησης της αγοράς των εταιρικών μεριδίων, δεν υπήρξαν παρατηρήσεις από τον διενεργήσαντα τον έλεγχο οικονομολόγο.

III. Υπαγωγή

Κατά την κρίση της Ολομέλειας, η εν λόγω μεταβίβαση πληροί τις προϋποθέσεις του νόμου που προαναφέρθηκαν. Επομένως, πρέπει να γίνει δεκτή η σχετική αίτηση και να εγκριθεί η μεταβίβαση.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Εγκρίνει ομόφωνα την (λόγω πώλησης) μεταβίβαση 180 εταιρικών μεριδίων που αντιπροσωπεύουν το 30% του εταιρικού κεφαλαίου της εταιρείας με την επωνυμία «ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΕΕ», φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΚΟΣΜΟΡΑΔΙΟ» Νομού Χαλκιδικής, από τον Γεώργιο Ευθυμιάδη του Χαράλαμπου στον Δημήτριο Ευθυμιάδη του Χαράλαμπου, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 18^η Μαρτίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 20^η Οκτωβρίου 2025.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ – ΔΡΙΛΙΑ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ