

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

**Α Π Ο Φ Α Σ Η
186/2025**

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 22.7.2025 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, προεδρεύοντα, σε αναπλήρωση της προέδρου του ΕΣΡ Ευτέρπης Κουτζαμάνη-Δρίλια, η οποία είχε κώλυμα, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η εξέταση της με αριθμό πρωτοκόλλου 3393/21.6.2023 αίτησης της Ιεράς Μητροπόλεως Καλαβρύτων και Αιγιαλείας, ιδιοκτησιακού φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΔΙΑΚΟΝΙΑ ΚΑΙ ΜΑΡΤΥΡΙΑ» Νομού Αχαΐας, για την έγκριση της αλλαγής συχνότητας του ραδιοφωνικού σταθμού της.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 184/2.8.2023, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα - νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά, που υπέβαλε την με αριθμό πρωτοκόλλου 139/ΕΣ/24.1.2025 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης παρέστη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») ο πληρεξούσιος δικηγόρος του ραδιοφωνικού σταθμού Γεώργιος Λουκέρης. Ερωτηθείς από τον προεδρεύοντα Αντιπρόεδρο, ο Δικηγόρος δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να του παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 29.8.2025, ώρα 14.00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Η ιδιοκτήτρια του ραδιοφωνικού

σταθμού «Ιερά Μητρόπολη Καλαβρύτων και Αιγιαλείας» κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου 4288/22.8.2025 υπόμνημα.

Την 29.9.2025 και ώρα 11.00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη.

Ο Αντιπρόεδρος Ιωάννης Πολίτης ενημέρωσε αναλυτικά για την υπόθεση την απύσα κατά την ακρόαση της 22.7.2025 Πρόεδρο του ΕΣΡ Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, αναγιγνώσκοντας την με αριθμό πρωτοκόλλου 3393/21.6.2023 υποβληθείσα αίτηση, την με αριθμό πρωτοκόλλου 139/ΕΣ/24.1.2025 έγγραφη νομική εισήγηση που συνέταξε ο ειδικός επιστήμων-νομικός Γεώργιος Αναγνωσταράς, το με αριθμό πρωτοκόλλου 4288/22.8.2025 υπόμνημα της αιτούσας «Ιεράς Μητρόπολης Καλαβρύτων και Αιγιαλείας», το πρακτικό της συζήτησης στην Ολομέλεια και το σύνολο των λοιπών εγγράφων του φακέλου. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικώς και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Πρόεδρος Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια δήλωσε ότι ενημερώθηκε πλήρως ως προς τα ουσιώδη σημεία της συζητήσεως της 22.7.2025, κατά την οποία έλαβε χώρα η ακρόαση της υπόθεσης, και η δήλωσή της αυτή καταχωρίστηκε στα πρακτικά. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Κατά το άρθρο 53 του Ν. 2778/1999 (ΦΕΚ Α 295/30.12.1999): «1. Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως

νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών. Μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης του προηγούμενου εδαφίου, οι ανωτέρω ραδιοφωνικοί σταθμοί εξακολουθούν να θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες εντός των ορίων του αντίστοιχου νομού, εφόσον υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής στη σχετική διαγωνιστική διαδικασία και μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης με την οποία θα χορηγηθούν οι άδειες λειτουργίας για το νομό αυτόν ή μέχρι την έκδοση σχετικής απορριπτικής απόφασης ή αρνητικής βεβαίωσης, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 2 παρ. 5 (περιπτώσεις γ' και δ') του ν. 2328/1995. Η αίτηση για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας πρέπει να έχει υποβληθεί από το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι ιδιοκτήτης του λειτουργούντος σταθμού ή από νομικό πρόσωπο στο οποίο συμμετέχει ο ιδιοκτήτης του σταθμού. 2. Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας, καθώς και αυτούς που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, καθώς και την αρνητική αξιολόγηση του σταθμού αυτού κατά τη βαθμολόγηση από το Ε.Σ.Ρ. του προβλεπόμενου στο άρθρο 7 παρ. 6 του ν. 2328/1995 κριτηρίου της προγραμματικής πληρότητας. Επίσης, οι ανωτέρω σταθμοί οφείλουν κατά τη λειτουργία τους να μην παρεμβάλλονται στους διαύλους συχνοτήτων της Ε.Ρ.Τ., καθώς και στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, του Ο.Τ.Ε. και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου. Σε αντίθετη περίπτωση και εφόσον αυτό διαπιστωθεί από ειδική τεχνική έκθεση αρμόδιου οργάνου, ο Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης διατάσσει αμελλητί την άμεση διακοπή λειτουργίας του σταθμού αυτού καθώς και την κατάσχεση όλου του τεχνικού εξοπλισμού».

2. Εξάλλου, κατά το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021 (ΦΕΚ Α 27), όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 96 παρ. 2 του Ν.5079/2023 (ΦΕΚ Α 215): «Οι

ραδιοφωνικοί σταθμοί, που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31η.12.2024». Επίσης, κατά την παρ. 2 του άρθρου 35 του Ν. 5167/2024 (ΦΕΚ Α 207): «...β) Η προθεσμία του δευτέρου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 40 του ν. 4779/2021 (Α` 27), περί διαδικασίας αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών, παρατείνεται έως την 31η Δεκεμβρίου 2025».

II. Πραγματικό μέρος

Ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «ΔΙΑΚΟΝΙΑ ΚΑΙ ΜΑΡΤΥΡΙΑ» Νομού Αχαΐας, είναι κάτοχος της με αριθμό ΕΣΡ 13/11.11.2009 βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας. Βάσει αυτής, νομιμοποιείται να εκπέμπει από τη συχνότητα 102,3 και το κέντρο εκπομπής Δ.Δ. ΓΡΗΓΟΡΙ ΔΗΜΟΥ ΣΥΜΠΟΛΙΤΕΙΑΣ.

Με το υπό κρίση αίτημα, ζητείται η έγκριση αλλαγής συχνότητας του αιτούντος ραδιοφωνικού σταθμού από τους 102,3 μεγακύκλους στους 91,2 μεγακύκλους.

Ως λόγος υποβολής του αιτήματος αναφέρεται η ύπαρξη παρεμβολών στη Δημόσια Ραδιοφωνία κατά την εκπομπή του σταθμού από τη νόμιμη ραδιοφωνική του συχνότητα, γεγονός που πιστοποιείται και από τη με αριθμό 812/16/25.7.2017 Απόφαση της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων.

III. Υπαγωγή

Δεν προκύπτει από το κείμενο νομικό πλαίσιο αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης να εξετάζει ως προς την ουσία τους και να ικανοποιεί αιτήματα αλλαγής συχνότητας των νομίμως λειτουργούντων ραδιοφωνικών σταθμών.

Το μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας των ραδιοφωνικών επιχειρήσεων εισήχθη στη βάση ενός ατελέστατου νομικού πλαισίου, το οποίο βασίστηκε ουσιαστικά στο πραγματικό γεγονός και μόνο ότι ένας ραδιοφωνικός σταθμός

λειτουργούσε από μια συγκεκριμένη συχνότητα και θέση εκπομπής εντός των ορίων ενός συγκεκριμένου νομού κατά μία ρητώς αναφερόμενη στον νόμο χρονική στιγμή.

Για τους υπαγόμενους στο μεταβατικό αυτό καθεστώς λειτουργίας σταθμούς προβλέφθηκαν συγκεκριμένες υποχρεώσεις, που αφορούν:

1. Την τήρηση των αναφερόμενων στον νόμο κανόνων λειτουργίας, σε σχέση με το περιεχόμενο του εκπεμπόμενου από αυτούς προγράμματος.
2. Την μη παρεμβολή τους στις συχνότητες της Δημόσιας Ραδιοφωνίας και Τηλεόρασης.
3. Την μη παρεμβολή τους στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Πολιτικής Αεροπορίας και των Οργανισμών Τηλεπικοινωνίας καθώς και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου.

Δεν γίνεται ρητή αναφορά στον νόμο στη συχνότητα εκπομπής που πρέπει να χρησιμοποιεί ένας υπαγόμενος στο μεταβατικό αυτό καθεστώς λειτουργίας ραδιοφωνικός σταθμός. Ωστόσο, συνάγεται ερμηνευτικά και με αναφορά στα ισχύοντα για την αδειοδότηση των ραδιοφωνικών επιχειρήσεων ότι αυτή πρέπει να είναι εκείνη που χρησιμοποιούσε κατά τον χρόνο υπαγωγής του στο προσωρινό αυτό πλαίσιο νομιμότητας αποκλεισμένης της χρήσης οποιασδήποτε άλλης συχνότητας (πρβλ. ΣτΕ 3079/2011 και ΣτΕ 3814/2010 ως προς το θέμα της χρήσης αναλογικών συχνοτήτων από τους τηλεοπτικούς σταθμούς).

Η σχετική επί του θέματος νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας αναφέρει συναφώς ότι απαγορεύεται χωρίς προηγούμενη σχετική άδεια της αρμόδιας αρχής η εκπομπή από συχνότητα άλλη από εκείνη στην οποία λειτουργούσε ο ραδιοφωνικός σταθμός την 1.11.1999 (ΣτΕ 3030/2013, ΣτΕ 1588/2012, ΣτΕ 1231/2011, ΣτΕ 2323/2011). Δεν απαγορεύει επομένως απολύτως η νομολογία αυτή την αλλαγή της συχνότητας εκπομπής ενός νομίμως λειτουργούντος ραδιοφωνικού σταθμού, αλλά την εξαρτά από τη χορήγηση προηγούμενης αρμοδίως εκδοθείσης άδειας.

Δεν υπάρχει ωστόσο στην κείμενη νομοθεσία σαφής νομική βάση, η οποία να επιτρέπει την εξέταση και αποδοχή του αιτήματος του ραδιοφωνικού σταθμού. Ούτε ασφαλώς μπορεί η ηθελημένη απουσία μιας τέτοιας νομικής βάσεως να καλυφθεί

μέσω ερμηνευτικών κατασκευών, γεγονός που προφανώς θα συνεπάγονταν ανεπίτρεπτη ανάληψη νομοθετικού έργου από όργανο της εκτελεστικής εξουσίας. Αν επιθυμούσε άλλωστε ο νομοθέτης να επιτρέψει μια τέτοια μεταβολή, θα είχε ασφαλώς φροντίσει να θεσπίσει σχετική ρύθμιση στα είκοσι πέντε και πλέον έτη που έχουν παρέλθει από την πρόβλεψη του μεταβατικού καθεστώτος της νομίμου λειτουργίας όπως ακριβώς έχει παρέμβει για τη ρύθμιση επιμέρους θεμάτων που αφορούν στη συχνότητα και το κέντρο εκπομπής των ραδιοφωνικών σταθμών σε συγκεκριμένες περιπτώσεις και περιοχές της επικρατείας. Σημειωτέον πάντως ότι ούτε και σε εκείνες τις περιπτώσεις έχει αναγνωριστεί στο Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης αρμοδιότητα ικανοποίησης αιτημάτων που αφορούν στη συχνότητα και τη θέση εκπομπής των ραδιοφωνικών σταθμών.

Όπως έχει επίσης ήδη επισημανθεί, προϋπόθεση για την εκπομπή ενός νομίμως λειτουργούντος ραδιοφωνικού σταθμού είναι η μη παρεμβολή του: (i) στις συχνότητες της Δημόσιας Ραδιοφωνίας και Τηλεόρασης και (ii) στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Πολιτικής Αεροπορίας, των Οργανισμών Τηλεπικοινωνίας και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου. Δεν μπορεί όμως εκ των πραγμάτων το ΕΣΡ να εγγυηθεί την τήρηση των παραπάνω όρων, στην περίπτωση έγκρισης της αλλαγής της συχνότητας εκπομπής ενός νομίμως λειτουργούντος ραδιοφωνικού σταθμού.

Ενόψει των ανωτέρω, είναι προφανές ότι το ΕΣΡ στερείται της αρμοδιότητας να εγκρίνει τη μετατόπιση μιας ραδιοφωνικής επιχείρησης σε συχνότητα άλλη από εκείνη που χρησιμοποιούσε κατά τον χρόνο υπαγωγής της στο προσωρινό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας.

Ως εκ τούτου, το αίτημα έγκρισης αλλαγής συχνότητας που υποβάλλει η ιδιοκτήτρια του ραδιοφωνικού σταθμού πρέπει να απορριφθεί λόγω έλλειψης αρμοδιότητας του ΕΣΡ.

Όσον αφορά τα όσα αναφέρει η ιδιοκτήτρια του ραδιοφωνικού σταθμού για τους λόγους που καθιστούν επιβεβλημένη την εκπομπή του σταθμού της από συχνότητα άλλη από εκείνη στην οποία αφορά η βεβαίωση της νομίμου λειτουργίας του,

σημειώνεται ότι οι αποφάσεις τις οποίες επικαλείται αφορούν στη μη ανάκληση της βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας ραδιοφωνικού σταθμού στην περίπτωση μετατόπισης της συχνότητας εκπομπής του οφειλόμενης σε παρεμβολές του στις συχνότητες της Δημόσιας Ραδιοφωνίας. Δεν αφορούν όμως σε έγκριση αιτημάτων αλλαγής συχνότητας ραδιοφωνικών σταθμών. Αντιθέτως, τέτοια αιτήματα έχουν απορριφθεί λόγω έλλειψης αρμοδιότητας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης (ΕΣΡ 44/2023, ΕΣΡ 1/2024, ΕΣΡ 36/2024).

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Απορρίπτει, ομοφώνως, το αίτημα της Ιεράς Μητροπόλεως Καλαβρύτων και Αιγιαλείας, ιδιοκτησιακού φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΔΙΑΚΟΝΙΑ ΚΑΙ ΜΑΡΤΥΡΙΑ» Νομού Αχαΐας, για την έγκριση της αλλαγής συχνότητας του ραδιοφωνικού σταθμού της.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 29^η Σεπτεμβρίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 19^η Φεβρουαρίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ