

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

281/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 16.9.2025 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η ενδεχόμενη παραβίαση της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας από τον τηλεοπτικό σταθμό με τον διακριτικό τίτλο «STAR CHANNEL», ιδιοκτησίας της εταιρείας με την επωνυμία «ΝΕΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», αναφορικά με τις προβλεπόμενες από το άρθρο 10 παρ. 2 του Ν. 4779/2021 και άρθρο 5 της ΥΑ 3586/6.12.2018 διατάξεις περί υποχρέωσης υποβολής, στο Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης, ετήσιας έκθεσης για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε άτομα με αναπηρία, για τα έτη 2020 και 2021.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε ο φάκελος με αριθμό 88/11.3.2024, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά που κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 735/ΕΣ/30.4.2024 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης παρέστη, για λογαριασμό της εγκαλουμένης εταιρείας, η πληρεξούσια δικηγόρος της Αικατερίνη Κοκοτσάκη. Ερωτηθείσα από την Πρόεδρο, η Δικηγόρος δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε

δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς της. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να της παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 24.10.2025, ώρα 14:00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Η εγκαλουμένη κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου 5557/24.10.2025 υπόμνημα.

Την 9.12.2025 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Από το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Ανεξάρτητη Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως και την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων σε περιπτώσεις παραβάσεων.

2. Το άρθρο 10 παρ. 1 του Ν. 4779/2021 προβλέπει τα εξής: *«Οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας οφείλουν να αυξάνουν, συνεχώς και προοδευτικά, την προσβασιμότητα των υπηρεσιών τους σε άτομα με αναπηρία. Η προσβασιμότητα στις υπηρεσίες επιτυγχάνεται, ιδίως, με τον υποτιτλισμό των προγραμμάτων, τη χρήση νοηματικής γλώσσας, την ακουστική περιγραφή και τον προφορικό υποτιτλισμό»*. Εξάλλου, το άρθρο 10 παρ. 2 του Ν. 4779/2021 προβλέπει τα ακόλουθα: *«Οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας υποβάλλουν μέσα στο πρώτο δίμηνο κάθε έτους έκθεση στο Ε.Σ.Ρ. και στη Διεύθυνση Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης της Γενικής Γραμματείας*

Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων της παρ. 1. Η Διεύθυνση Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης οφείλει να υποβάλλει έως τη 19η Δεκεμβρίου 2022, και στη συνέχεια ανά τριετία, έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σχετικά με την εφαρμογή της παρ. 1». Επίσης, το άρθρο 51 παρ. 2 του Ν. 4779/2021 ορίζει τα εξής: «Για τους σκοπούς του άρθρου 10, με απόφαση του Υπουργού στον οποίο ανατίθενται οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, μετά από γνώμη του Ε.Σ.Ρ. καθορίζονται τα μέσα, η διαδικασία, καθώς και θέματα τεχνικού ή λεπτομερειακού χαρακτήρα για την εφαρμογή του άρθρου αυτού».

3. Το άρθρο 5 της ΥΑ 3586/6.12.2018 (ΦΕΚ Β 5491/6.12.2018) προβλέπει τα ακόλουθα: «Μέσα στο πρώτο δίμηνο κάθε ημερολογιακού έτους οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων μαζικής ενημέρωσης και επικοινωνίας του εδ. α του άρθρου 1 υποβάλλουν στο Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης ... έκθεση σχετική με την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας καθώς και αναλυτικές καταστάσεις του μεταδοθέντος κατά το παρελθόν έτος οπτικοακουστικού περιεχομένου καθώς και συγκεντρωτική κατάσταση στην οποία σημειώνεται ο συνολικός χρόνος μετάδοσης ανά κατηγορία προγραμμάτων».

4. Το άρθρο 36 παρ. 1 του Ν. 4779/2021, ορίζει: «Σε περίπτωση παράβασης των παραγ. 1, 2 και 5 του άρθρου 10 από πάροχο υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας, συνδρομητικών ή μη, το ΕΣΡ επιβάλλει τις κυρώσεις που προβλέπονται στο Ν. 2644/1998 και το Ν. 2328/1995 αντιστοίχως».

5. Τέλος, το άρθρο 46 του Ν. 4779/2021 προβλέπει τα ακόλουθα: «1. Οι παραβάσεις που επισύρουν κυρώσεις επιβαλλόμενες από το Ε.Σ.Ρ., υπόκεινται σε τετραετή παραγραφή. 2. Η παραγραφή αρχίζει από την επόμενη ημέρα της διάπραξης της παράβασης. 3. Η παραγραφή αναστέλλεται για όσο χρονικό διάστημα η σχετική υπόθεση αποτελεί αντικείμενο διαδικασίας που εκκρεμεί ενώπιον δικαστηρίου».

II. Πραγματικό μέρος

Από τα έγγραφα του φακέλου και τους ισχυρισμούς της εγκαλουμένης εταιρείας (προβληθέντες προφορικός και εγγράφως), προκύπτουν τα εξής.

Η εγκαλουμένη εταιρεία με την επωνυμία «ΝΕΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ιδιοκτήτρια του τηλεοπτικού σταθμού εθνικής εμβέλειας με τον

διακριτικό τίτλο «STAR CHANNEL», δεν απέστειλε στο ΕΣΡ, όπως είχε υποχρέωση από τα άρθρα 10 του Ν. 4779/2021 και 5 της ΥΑ 3586/6.12.2018, εντός του πρώτου διμήνου των ημερολογιακών ετών 2021 και 2022 (καταληκτική ημερομηνία υποβολής 28 Φεβρουαρίου 2021 και 28 Φεβρουαρίου 2022), έκθεση εφαρμογής των διατάξεων της ανωτέρω Υ.Α., συνοδευόμενη από αναλυτική κατάσταση του μεταδοθέντος προγράμματος από τον τηλεοπτικό της σταθμό για τα έτη 2020 (από 1.1.2020 έως 31.12.2020) και 2021 (από 1.1.2021 έως 31.12.2021).

Καθόσον αφορά την παράβαση της μη υποβολής της ως άνω έκθεσης για το ημερολογιακό έτος 2020, που φέρεται ότι διαπράχθηκε την 28^η Φεβρουαρίου 2021 (χρόνος λήξης της προθεσμίας υποβολής της έκθεσης αυτής), υπέπεσε στην τετραετή παραγραφή, αφού από την επόμενη ημέρα της φερόμενης διάπραξης της (1^η Μαρτίου 2021) και μέχρι την 9^η Δεκεμβρίου 2025 (ημερομηνία διάσκευσης της υπόθεσης από το ΕΣΡ για έκδοση απόφασης) παρήλθε τετραετία χωρίς να έχει επιβληθεί κύρωση γι' αυτή από το ΕΣΡ και χωρίς να έχει μεσολαβήσει αναστολή της παραγραφής, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 46 του Ν. 4779/2021.

Επομένως, η ως άνω παράβαση παρεγράφη για επιβολή κυρώσεων.

Όσον αφορά τη μη υποβολή ετήσιας έκθεσης για το έτος 2021, η εγκαλουμένη προβάλλει ισχυρισμό περί μη υπαγωγής της στις σχετικές υποχρεώσεις λόγω μη έκδοσης της υπουργικής απόφασης που προβλέπει το άρθρο 51 παρ. 2 του Ν. 4779/2021. Ο ισχυρισμός όμως αυτός είναι απορριπτέος. Αφενός, η πρόβλεψη περί της υποχρεωτικής αποστολής από τους παρόχους τηλεοπτικών υπηρεσιών των σχετικών εκθέσεων προβλέπεται απευθείας από τυπικό νόμο (άρθρο 10 παρ. 2 του Ν. 4779/2021). Αφετέρου, σε κάθε περίπτωση η ΥΑ 3586/6.12.2018 που είχε εκδοθεί βάσει της σχετικής νομοθετικής εξουσιοδότησης του άρθρου 67 του Ν. 4488/2017 (ΦΕΚ Α' 137/13.9.2017) εξακολουθεί να ισχύει μέχρι την αντικατάστασή της από την υπουργική απόφαση που προβλέπεται από τον Ν. 4779/2021 (πρβλ. επί παρόμοιου θέματος ΣτΕ 905/2018, ΣτΕ 904/2018, ΣτΕ 146/2017, ΣτΕ 4978/2014, ΣτΕ 3928/2014, ΣτΕ 3927/2014).

Δεν ευσταθεί τέλος ούτε το ειδικότερο επιχείρημα που προβάλλεται από την εγκαλουμένη περί της υποτιθέμενης ασάφειας του σχετικού νομοθετικού πλαισίου,

καθώς η ύπαρξη της υποχρέωσης και η χρονική προθεσμία υποβολής της κάθε ετήσιας έκθεσης προβλέπεται με τρόπο ρητό και κατηγορηματικό τόσο στον ίδιο τον νόμο όσο και στην οικεία υπουργική απόφαση.

Ως εκ τούτου, η Ολομέλεια δέχεται ομόφωνα ότι η εγκαλουμένη εταιρεία παραβίασε την υποχρέωση υποβολής έκθεσης για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε άτομα με αναπηρία, για το έτος 2021.

III. Υπαγωγή

Ενόψει των ανωτέρω, η Ολομέλεια αποφασίζει ομόφωνα:

Α. Ότι η παράβαση της μη υποβολής της ως άνω έκθεσης για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της εγκαλουμένης εταιρείας σε άτομα με αναπηρία για το έτος 2020, που φέρεται ότι διαπράχθηκε την 28^η Φεβρουαρίου 2021, έχει υποπέσει στην τετραετή παραγραφή του άρθρου 46 του Ν. 4779/2021, καθώς από την επόμενη μέρα της φερόμενης αυτής παράβασης (1.3.2021) μέχρι τις 9 Δεκεμβρίου 2025 (ημερομηνία διάσκεψης της υπόθεσης από το ΕΣΡ για έκδοση απόφασης) παρήλθε τετραετία χωρίς να έχει επιβληθεί από το ΕΣΡ κύρωση για τη μη υποβολή της ετήσιας αυτής έκθεσης και χωρίς να έχει μεσολαβήσει αναστολή της παραγραφής.

Β. Ότι η εγκαλουμένη παραβίασε την υποχρέωση υποβολής έκθεσης για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε άτομα με αναπηρία για το έτος 2021, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό. Επομένως, για την παραβίαση αυτή πρέπει να της επιβληθεί διοικητική κύρωση και δη εκείνη της συστάσεως όπως μεριμνά για την εμπρόθεσμη υποβολή των ετήσιων εκθέσεων για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε άτομα με αναπηρία.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α. Δέχεται ομοφώνως ότι η παράβαση της υποχρέωσης υποβολής από την εγκαλουμένη εταιρεία έκθεσης για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε άτομα με αναπηρία για το ημερολογιακό έτος 2020, που φέρεται ότι διαπράχθηκε την 28^η

Φεβρουαρίου 2021, υπέπεσε στην τετραετή παραγραφή, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Β. Δέχεται ότι η εγκαλουμένη εταιρεία παραβίασε την υποχρέωση υποβολής έκθεσης στο ΕΣΡ για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε άτομα με αναπηρία για το έτος 2021.

Γ. Επιβάλλει ομοφώνως στην εγκαλουμένη εταιρεία με την επωνυμία «ΝΕΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ιδιοκτήτρια του τηλεοπτικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «STAR CHANNEL», τη διοικητική κύρωση της συστάσεως όπως τηρεί την υποχρέωση της εμπρόθεσμης υποβολής στο ΕΣΡ των ετήσιων εκθέσεων για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε άτομα με αναπηρία, με την επαπειλή επιβολής αυστηρότερων κυρώσεων σε περίπτωση επανάληψης της παραβίασης.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 9^η Δεκεμβρίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 4^η Φεβρουαρίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΙΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ - ΔΡΙΛΙΑ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ