

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

**ΑΠΟΦΑΣΗ
190/2025**

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 16.6.2025 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο, Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η εξέταση του με αριθμό πρωτοκόλλου 1326/18.3.2025 εγγράφου του ιδιώτη Ανδρέα Μωραΐτη, ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «AKTINA 104,7 FM» Νομού Κερκύρας, με το οποίο αιτείται την αλλαγή του κέντρου εκπομπής του ραδιοφωνικού σταθμού.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 62/20.3.2025, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα - νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά. Ο ως άνω Ειδικός Επιστήμονας κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 643/ΕΣ/15.4.2025 νομική του εισήγηση. Για το θέμα της αλλαγής του κέντρου εκπομπής του ραδιοφωνικού σταθμού είχε επίσης σχηματισθεί φάκελος με αριθμό 96/20.3.2024, κατόπιν αποστολής του με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 1352/13.3.2024 εγγράφου της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων. Οι δύο φάκελοι συνεξετάζονται.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης δεν παρέστη ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού, ούτε εκπροσωπήθηκε από πληρεξούσιο δικηγόρο καίτοι είχε κληθεί νομίμως και εμπροθέσμως, με το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 3139/6.6.2025 έγγραφο. Υπέβαλε, ωστόσο, το με αριθμό πρωτοκόλλου 3218/12.6.2025 αίτημα για τη χορήγηση προθεσμίας υποβολής υπομνήματος. Η Ολομέλεια δέχτηκε το αίτημα

και του χορήγησε προθεσμία για την υποβολή εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 10.7.2025, ώρα 14.00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου 3652/2.7.2025 υπόμνημα.

Την 29.9.2025 και ώρα 11.00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικός και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Κατά το άρθρο 53 του Ν. 2778/1999 (ΦΕΚ Α 295/30.12.1999): «*1. Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών. Μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης του προηγούμενου εδαφίου, οι ανωτέρω ραδιοφωνικοί σταθμοί εξακολουθούν να θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες εντός των ορίων του αντίστοιχου νομού, εφόσον υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής στη σχετική διαγωνιστική διαδικασία και μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης με την οποία θα χορηγηθούν οι άδειες λειτουργίας για το νομό αυτόν ή μέχρι την έκδοση σχετικής απορριπτικής απόφασης ή αρνητικής βεβαίωσης, σύμφωνα με τη διαδικασία*

που προβλέπεται στο άρθρο 2 παρ. 5 (περιπτώσεις γ' και δ') του ν. 2328/1995. Η αίτηση για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας πρέπει να έχει υποβληθεί από το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι ιδιοκτήτης του λειτουργούντος σταθμού ή από νομικό πρόσωπο στο οποίο συμμετέχει ο ιδιοκτήτης του σταθμού. 2. Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας, καθώς και αυτούς που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, καθώς και την αρνητική αξιολόγηση του σταθμού αυτού κατά τη βαθμολόγηση από το Ε.Σ.Ρ. του προβλεπόμενου στο άρθρο 7 παρ. 6 του ν. 2328/1995 κριτηρίου της προγραμματικής πληρότητας. Επίσης, οι ανωτέρω σταθμοί οφείλουν κατά τη λειτουργία τους να μην παρεμβάλλονται στους διαύλους συχνοτήτων της Ε.Ρ.Τ., καθώς και στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, του Ο.Τ.Ε. και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου. Σε αντίθετη περίπτωση και εφόσον αυτό διαπιστωθεί από ειδική τεχνική έκθεση αρμόδιου οργάνου, ο Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης διατάσσει αμελλητί την άμεση διακοπή λειτουργίας του σταθμού αυτού καθώς και την κατάσχεση όλου του τεχνικού εξοπλισμού».

2. Εξάλλου, κατά το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021 (ΦΕΚ Α 27), όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 96 παρ. 2 του Ν.5079/2023 (ΦΕΚ Α 215): «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31η.12.2024». Επίσης, κατά την παρ. 2 του άρθρου 35 του Ν. 5167/2024 (ΦΕΚ Α 207): «...β) Η προθεσμία του δευτέρου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 40 του ν. 4779/2021 (Α' 27), περί διαδικασίας αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών, παρατείνεται έως την 31η Δεκεμβρίου 2025».

II. Πραγματικό μέρος

Ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «AKTINA 104,7 FM» Νομού Κερκύρας είναι κάτοχος της με αριθμό ΕΣΡ 44/1.7.2003 βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας. Βάσει αυτής, νομιμοποιείται να εκπέμπει από τη συχνότητα 104,7 FM και από τη θέση εκπομπής ΣΤΑΥΡΟΣ του Νομού Κερκύρας.

Ωστόσο, από τα αναφερόμενα στο με αριθμό πρωτοκόλλου 1352/13.3.2024 έγγραφο της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων προκύπτει ότι ο συγκεκριμένος ραδιοφωνικός σταθμός εκπέμπει από τη θέση εκπομπής ΠΑΝΤΟΚΡΑΤΟΡΑΣ.

Εξάλλου, με το με αριθμό πρωτοκόλλου 1326/18.3.2025 έγγραφο ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού αιτείται την αλλαγή του κέντρου εκπομπής που αναγράφεται στο Μητρώο Ραδιοφωνικών Επιχειρήσεων του ΕΣΡ και την καταγραφή σε αυτό της θέσης εκπομπής ΠΑΝΤΟΚΡΑΤΟΡΑΣ αντί της θέσης εκπομπής ΣΤΑΥΡΟΣ. Αναφέρει ότι για τη θέση ΠΑΝΤΟΚΡΑΤΟΡΑΣ έχει υποβάλει δήλωση κεραιοσυστήματος ως πρωτεύον κέντρο εκπομπής με αριθμό πρωτοκόλλου 11762/22.6.2015, η οποία ελέγχθηκε και έγινε αποδεκτή από την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων. Επισημαίνει περαιτέρω ότι η θέση ΠΑΝΤΟΚΡΑΤΟΡΑΣ είναι το νόμιμο οργανωμένο κέντρο εκπομπής για τον οικείο νομό και σημειώνει ότι η θέση ΣΤΑΥΡΟΣ είναι πλέον χτισμένη και κατοικημένη περιοχή και ότι ακόμα και στην περίπτωση που θα μπορούσε να εκπέμπει ο σταθμός από εκεί θα προκαλούνταν θέματα υγείας στους κατοίκους.

III. Υπαγωγή

Α. Ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού προβάλλει τον ισχυρισμό ότι ο σταθμός ξεκίνησε τη λειτουργία του ερασιτεχνικά εκπέμποντας από τη θέση ΣΤΑΥΡΟΣ αλλά ότι ήδη από το έτος 1997 έθεσε σε λειτουργία πομπό και στη θέση ΠΑΝΤΟΚΡΑΤΟΡΑΣ για να μπορέσει να ανταγωνιστεί τους υπόλοιπους ραδιοφωνικούς σταθμούς του νομού που λειτουργούσαν από το συγκεκριμένο κέντρο εκπομπής. Προβάλλει περαιτέρω τον ισχυρισμό ότι η θέση ΣΤΑΥΡΟΣ δηλώθηκε εκ

παραδρομής, καθώς το έτος 1999 ο σταθμός λειτουργούσε ταυτοχρόνως και από τη θέση ΠΑΝΤΟΚΡΑΤΟΡΑΣ. Σημειώνει τέλος ότι ήδη από το έτος 2005 ο σταθμός έχει σταματήσει την εκπομπή του από τη θέση ΣΤΑΥΡΟΣ, καθώς επρόκειτο για ιδιωτικό οικόπεδο για το οποίο ενημερώθηκαν ότι επρόκειτο να κτιστεί.

Δεν έχουν ωστόσο προσκομιστεί στοιχεία που να πιστοποιούν ότι ο σταθμός λειτουργούσε από τη θέση εκπομπής ΠΑΝΤΟΚΡΑΤΟΡΑΣ τον κρίσιμο κατά νόμον χρόνο για την υπαγωγή του στο μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας. Αντιθέτως, όλα τα υποβληθέντα έγγραφα αφορούν σε πολύ μεταγενέστερο χρόνο και συγκεκριμένα στην περίοδο από το 2007 έως το 2015. Δεν αποδεικνύεται επομένως η βασιμότητα του προβαλλόμενου ισχυρισμού περί ταυτόχρονης εκπομπής του σταθμού και από τη θέση ΠΑΝΤΟΚΡΑΤΟΡΑΣ ήδη από το έτος 1997.

Β. Το μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας των ραδιοφωνικών επιχειρήσεων εισήχθη στη βάση ενός ατελέστατου νομικού πλαισίου, το οποίο βασίστηκε ουσιαστικά στο πραγματικό γεγονός και μόνο ότι ένας ραδιοφωνικός σταθμός λειτουργούσε από μια συγκεκριμένη συχνότητα και θέση εκπομπής εντός των ορίων ενός συγκεκριμένου νομού κατά μία ρητώς αναφερόμενη στον νόμο χρονική στιγμή.

Για τους υπαγόμενους στο μεταβατικό αυτό καθεστώς λειτουργίας σταθμούς προβλέφθηκαν συγκεκριμένες υποχρεώσεις, που αφορούν:

1. Την τήρηση των αναφερόμενων στον νόμο κανόνων λειτουργίας, σε σχέση με το περιεχόμενο του εκπεμπόμενου από αυτούς προγράμματος.
2. Την μη παρεμβολή τους στις συχνότητες της Δημόσιας Ραδιοφωνίας και Τηλεόρασης.
3. Την μη παρεμβολή τους στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Πολιτικής Αεροπορίας και των Οργανισμών Τηλεπικοινωνίας καθώς και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου.

Δεν γίνεται ρητή αναφορά στον νόμο στη συχνότητα και θέση εκπομπής που πρέπει να χρησιμοποιεί ένας υπαγόμενος στο μεταβατικό αυτό καθεστώς λειτουργίας ραδιοφωνικός σταθμός. Ωστόσο, συνάγεται ερμηνευτικά και με αναφορά στα

ισχύοντα για την αδειοδότηση των ραδιοφωνικών επιχειρήσεων ότι αυτή πρέπει να είναι εκείνη που χρησιμοποιούσε κατά τον χρόνο υπαγωγής του στο προσωρινό αυτό πλαίσιο νομιμότητας.

Η σχετική επί του θέματος νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας αναφέρει συναφώς ότι απαγορεύεται χωρίς προηγούμενη σχετική άδεια της αρμόδιας αρχής η εκπομπή από συχνότητα και θέση άλλη από εκείνη στην οποία λειτουργούσε ο ραδιοφωνικός σταθμός την 1.11.1999 (ΣτΕ 3030/2013, ΣτΕ 2323/2011). Δεν απαγορεύει επομένως απολύτως η νομολογία αυτή την αλλαγή της θέσης εκπομπής ενός νομίμως λειτουργούντος ραδιοφωνικού σταθμού, αλλά την εξαρτά από τη χορήγηση προηγούμενης αρμοδίως εκδοθείσης αδείας.

Δεν προκύπτει ωστόσο η ύπαρξη νομικής βάσεως, η οποία να καθιστά αρμόδιο το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης να εγκρίνει την αλλαγή των κέντρων εκπομπής των νομίμως λειτουργούντων ραδιοφωνικών σταθμών. Χαρακτηριστικό είναι εξάλλου το γεγονός ότι ο νομοθέτης έχει κατά καιρούς παρέμβει για να ρυθμίσει θέματα που αφορούν τις θέσεις εκπομπής των ραδιοφωνικών φορέων, χωρίς ωστόσο ποτέ να έχει εισάγει ρυθμίσεις για την τροποποίηση του υφιστάμενου πρωτεύοντος κέντρου εκπομπής τους και χωρίς ποτέ να έχει αναγνωρίσει τη σχετική αρμοδιότητα σε κάποια κρατική αρχή.

Όπως έχει επίσης ήδη επισημανθεί, προϋπόθεση για την εκπομπή ενός νομίμως λειτουργούντος ραδιοφωνικού σταθμού είναι η μη παρεμβολή του: (i) στις συχνότητες της Δημόσιας Ραδιοφωνίας και Τηλεόρασης και (ii) στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Πολιτικής Αεροπορίας, των Οργανισμών Τηλεπικοινωνίας και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου. Δεν μπορεί όμως εκ των πραγμάτων το ΕΣΡ να εγγυηθεί την τήρηση των παραπάνω όρων, στην περίπτωση έγκρισης της αλλαγής κέντρου εκπομπής ενός νομίμως λειτουργούντος ραδιοφωνικού σταθμού.

Υπέρ της ερμηνείας ότι υπάρχει πράγματι νομικό κενό ως προς την αρμοδιότητα ικανοποίησης αιτημάτων αλλαγής θέσεων εκπομπής συνηγορεί και το με αριθμό πρωτοκόλλου 5913/6.11.2024 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών

και Ταχυδρομείων. Με το έγγραφο αυτό ενημερώνεται στην ουσία ο εμπλεκόμενος ραδιοφωνικός σταθμός ότι προσθήκες και αλλαγές κέντρων εκπομπής σε σχέση με τα υφιστάμενα για τους νομίμως λειτουργούντες ραδιοφωνικούς φορείς μπορεί να γίνουν μόνο μετά την προκήρυξη σχετικής αδειοδότησης για τον οικείο νομό.

Ενόψει των ανωτέρω, είναι προφανές ότι το ΕΣΡ στερείται της αρμοδιότητας να εγκρίνει τη μετατόπιση μιας ραδιοφωνικής επιχείρησης σε κέντρο εκπομπής άλλο από εκείνο που χρησιμοποιούσε κατά τον χρόνο υπαγωγής της στο προσωρινό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας.

Ως εκ τούτου, το αίτημα αλλαγής κέντρου εκπομπής που υποβάλλει ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού πρέπει να απορριφθεί, λόγω έλλειψης αρμοδιότητας του ΕΣΡ.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Συνεξετάζει τις υποθέσεις των φακέλων με αριθμούς 62/20.3.2025 και 96/20.3.2024.

Απορρίπτει, ομοφώνως, λόγω έλλειψης αρμοδιότητας, το αίτημα του ιδιώτη Ανδρέα Μωραΐτη, ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΑΚΤΙΝΑ 104,7 FM» Νομού Κερκύρας, για την έγκριση της αλλαγής του κέντρου εκπομπής του ραδιοφωνικού σταθμού από τη θέση εκπομπής «ΣΤΑΥΡΟΣ» στη θέση εκπομπής «ΠΑΝΤΟΚΡΑΤΟΡΑΣ».

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 29^η Σεπτεμβρίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 27^η Φεβρουαρίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΙΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ