

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η
252/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε στον συνήθη για αυτό τόπο την 11.11.2025 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιγλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόντα τα μέλη Σπυρίδων Χρυσοφώτης και Πέτρος Τριανταφυλλίδης, οι οποίοι είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν ο έλεγχος της ενδεχόμενης μη αδιάλειπτης λειτουργίας από τον νόμιμο ιδιοκτησιακό φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΡΑΔΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ – 88 ΜΙΣΟ» Νομού Θεσσαλονίκης, ιδιοκτησίας της εταιρείας με την επωνυμία «ΜΕΣΑ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ».

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 124/29.5.2025, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά. Ο Νομικός κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 864/ΕΣ/3.6.2025 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης δεν παρέστη εκπρόσωπος της ιδιοκτήτριας εταιρείας του ραδιοφωνικού σταθμού, ούτε εκπροσωπήθηκε από πληρεξούσιο δικηγόρο, καίτοι είχε κληθεί νομίμως και εμπροθέσμως να προσέλθει σε ακρόαση στην ως άνω συνεδρίαση της Ολομέλειας, με την ανάρτηση της κλήσης με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 4977/2.10.2025 της Προέδρου του ΕΣΡ στην επίσημη ιστοσελίδα του ΕΣΡ, καθόσον η αποστολή της με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 3768/9.7.2025 κλήσης της Προέδρου του ΕΣΡ για ακρόαση στη συνεδρίαση της Ολομέλειας της 15.9.2025 με συστημένη ταχυδρομική επιστολή (RE 233587598 GR) επεστράφη ως αζήτητη. Η

Ολομέλεια προχώρησε στη συνέχεια στη συζήτηση της υπόθεσης χωρίς την παρουσία της ιδιοκτήτριας εταιρείας και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη.

Αμέσως μετά, η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως. Παρέστησαν τα αυτά ως άνω μέλη της και η αυτή ως άνω γραμματέας. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης αδείας.
2. Κατά το άρθρο 53 παρ. 1 του Ν. 2778/1999: *«Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών»*. Επίσης, κατά το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 96 παρ. 2 του Ν. 5079/2023 και το άρθρο 35 παρ. 2β του Ν. 5167/2024 και στη συνέχεια με το άρθρο 42 παρ. 2 του Ν. 5263/2025: *«Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31^η.12.2026»*.
3. Κατά το άρθρο 11 παρ. 4 του Ν. 3592/2007: *«Οι φορείς άδειας τηλεοπτικών και ραδιοφωνικών σταθμών πρέπει να διασφαλίζουν την αδιάλειπτη λειτουργία τους...»*.
4. Τέλος, κατά το άρθρο 20 παρ. 1 και το άρθρο 21 παρ. 1 περ. γ του Ν. 4070/2012 (με το οποίο ενσωματώθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο σχετικές Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης): *«Το φάσμα ραδιοσυχνότητων αποτελεί σπάνιο πόρο, η διαχείριση του οποίου συνιστά κυριαρχικό δικαίωμα του Κράτους, καθώς και δημόσιο*

αγαθό με σημαντική κοινωνική, πολιτιστική και οικονομική αξία». «Η χρήση ραδιοσυχνοτήτων επιτρέπεται στο πλαίσιο των Γενικών Αδειών. Δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνότητας χορηγούνται όπου κρίνεται αναγκαίο ώστε... να διαφυλάσσεται η αποτελεσματική χρήση του φάσματος...».

Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών, μεταξύ τους και προς τη γενική αρχή της λογικής συνοχής και ενότητας της έννομης τάξης, συνάγονται τα ακόλουθα:

(α) Ότι μεταξύ του Κράτους και του προσώπου, που χρησιμοποιούσε μια ραδιοφωνική συχνότητα δημιουργείται μια ιδιόρρυθμη (sui generis) δημοσίου δικαίου έννομη σχέση (προσομοιάζουσα με εκείνη της κατοχής και χρήσης δημοσίου κτήματος), με την οποία παρέχεται στον χρήστη η δυνατότητα πραγματοποίησης ραδιοφωνικών εκπομπών κατά τον μεταγενέστερο της 1.11.1999 χρόνο.

(β) Ότι εξαιτίας του όλως εξαιρετικού χαρακτήρος της ρύθμισης - αφού δι' αυτής επιδιώκεται η έννομη τακτοποίηση έκνομης δραστηριότητας - και της ως εκ τούτου ανάγκης οι σχετικές διατάξεις να ερμηνεύονται στενώς, παρέχεται στον δικαιούχο η δυνατότητα χρήσης της συγκεκριμένης και μόνο συχνότητας και όχι οποιασδήποτε άλλης ή του ραδιοφωνικού φάσματος γενικώς.

(γ) Ότι για όσο χρονικό διάστημα ο σταθμός εκπέμπει ραδιοφωνικό πρόγραμμα είτε εντελώς αυθαίρετα, είτε επειδή «θεωρείται νομίμως λειτουργών», οφείλει - για την ταυτότητα του νομικού λόγου, και δη κατά μείζονα λόγο - να πληροί τις προϋποθέσεις και να τηρεί τις υποχρεώσεις που εκ της νομοθεσίας προβλέπονται για νομίμως αδειοδοτημένους ραδιοφωνικούς σταθμούς, αφού, υπό την αντίθετη εκδοχή, θα προέκυπτε το προφανές άτοπο να αποδίδεται στην βούληση του Νομοθέτη η πρόθεση να υπαγάγει τους νομοταγείς πολίτες, δηλαδή τους κατόχους νόμιμης άδειας σε δυσμενέστερη θέση έναντι των αδικοπραγούντων, δηλαδή των αυθαίρετων χρηστών του φάσματος (πρβλ. σχετικώς Ολ. ΣτΕ 3578/2010 και ΑΠ 1701/2014).

(δ) Ότι ένας τέτοιος όρος ύπαρξης της έννομης σχέσης και μια αντίστοιχη υποχρέωση του χρήστη μιας ραδιοφωνικής συχνότητας είναι η διαρκής και αδιάλειπτη λειτουργία του σταθμού, η διακοπή της λειτουργίας του οποίου επιφέρει αυτοδίκαιη κατάργηση της όλης έννομης σχέσης μεταξύ του δικαιούχου και του Κράτους (το οποίο μάλιστα, με βάση και τους διεθνείς κανόνες, δεν έχει δικαίωμα αποθεματοποίησης του ραδιοφωνικού ή του τηλεοπτικού φάσματος).

II. Πραγματικό Μέρος

Από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Ο ραδιοφωνικός σταθμός είναι κάτοχος της με αριθμό ΕΣΡ 28/10.2.2004 βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας και νομιμοποιείται να εκπέμπει από τη συχνότητα 88.5 MHz και τη θέση εκπομπής ΧΟΡΤΙΑΤΗΣ του Νομού Θεσσαλονίκης. Συνεχίζει επομένως να καλύπτεται καταρχήν από το μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας βάσει των όσων προβλέπονται σήμερα στο άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021.

Από τον έλεγχο ωστόσο του Γενικού Εμπορικού Μητρώου προκύπτει ότι ο φορέας του εν λόγω ραδιοφωνικού σταθμού (ΜΕΣΑ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ) έχει σταματήσει τις εργασίες του από τις 31.12.2015. Δεν έχουν εξάλλου αποσταλεί ποτέ από την ιδιοκτήτρια εταιρεία του ραδιοφωνικού σταθμού τα απαιτούμενα κατά νόμον ετήσια στοιχεία για την ενημέρωση του Μητρώου Επιχειρήσεων του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Ωστόσο, ο σταθμός καταγραφόταν σε όλες τις σχετικές μετρήσεις που είχε πραγματοποιήσει η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων μέχρι και την 8.3.2024 (έγγραφα με αριθμό πρωτοκόλλου 1007/22.2.2022 και 1564/22.3.2024).

III. Υπαγωγή

Προϋπόθεση για να καλύπτεται ένας ραδιοφωνικός σταθμός από το μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας είναι: (i) η αδιάλειπτη εκπομπή του από τη νόμιμη ραδιοφωνική του συχνότητα και (ii) η συνεχής λειτουργία του από τον νόμιμο ιδιοκτησιακό του φορέα. Δεν συντρέχει ωστόσο στην υπό κρίση περίπτωση ο ως άνω (ii) όρος, καθώς η ιδιοκτήτρια εταιρεία του σταθμού έχει σταματήσει τις εργασίες της, και άρα και τη λειτουργία της ραδιοφωνικής της επιχείρησης, ήδη από τις 31 Δεκεμβρίου 2015.

Συνεπώς, έχει καταλυθεί προ πολλού η έννομη σχέση που συνέδεε τον ραδιοφωνικό σταθμό με τον νόμιμο φορέα του και η οποία αποτελούσε όρο για τη συνέχιση

υπαγωγής του στο μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας, κατά τα αναφερόμενα στο νομικό μέρος της παρούσας.

Ενόψει τούτων και με βάση τα προεκτεθέντα, διαπιστώνεται η διακοπή της λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΡΑΔΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ – 88 ΜΙΣΟ» Νομού Θεσσαλονίκης, καθώς και η διακοπή της έννομης σχέσης του φορέως που λειτουργούσε τον εν λόγω σταθμό με την ραδιοφωνική συχνότητα 88,5 FM. Ως εκ τούτου, η συχνότητα αυτή ανήκει πλέον (και κατά χρήση) αποκλειστικά και μόνον στο Ελληνικό Κράτος, πράγμα που πρέπει να αναγνωρισθεί.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Διαπιστώνει ότι ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «ΡΑΔΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑ – 88 ΜΙΣΟ» Νομού Θεσσαλονίκης, ιδιοκτησίας της εταιρείας με την επωνυμία «ΜΕΣΑ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΕΤΑΙΡΙΑ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΕΝΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ», έχει παύσει να λειτουργεί νομίμως.

Ανακαλεί τη βεβαίωση νομίμου λειτουργίας του.

Αποφασίζει τη διαγραφή του από τον Πίνακα Λειτουργούντων Ραδιοφωνικών Σταθμών.

Αναγνωρίζει ότι η ραδιοφωνική συχνότητα 88,5 FM, στην οποία αυτός εξέπεμπε, ανήκει (και κατά χρήση) αποκλειστικά και μόνον στο Ελληνικό Κράτος.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 11^η Νοεμβρίου 2025 και δημοσιεύθηκε την 2^α Μαρτίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ