

**ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

**Α Π Ο Φ Α Σ Η**

**284/2025**

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 9.12.2025 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιγλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»). Απόντα τα μέλη Σπυρίδων Χρυσοφώτης και Ιωάννης Μιχελάκης, οι οποίοι είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν ο έλεγχος της μη αδιάλειπτης λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΗΧΩ 102,7» Νομού Ιωαννίνων, ιδιοκτησίας του ιδιώτη Κωνσταντίνου Χρηστίδη.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 156/9.7.2025, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά που κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 1330/ΕΣ/18.9.2025 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης δεν παρέστη νόμιμος εκπρόσωπος του ιδιοκτησιακού φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού, αν και ο τελευταίος είχε κληθεί εμπροθέσμως και προσηκόντως με την αριθμ. πρωτ. 5046/3.10.2025 κλήση στα επίσημα στοιχεία του ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του σταθμού και η κλήση του αυτή σε ακρόαση είχε αναρτηθεί στην επίσημη ιστοσελίδα του ΕΣΡ. Πρέπει να σημειωθεί επίσης ότι, με το με αριθμό πρωτοκόλλου 5130/7.10.2025 έγγραφο, πρόσωπο με επώνυμο Μαρία Αγγελοπούλου - Δικηγόρος είχε ζητήσει αντίγραφο του φακέλου της

υπόθεσης και αναβολή της ακρόασης για λόγους υγείας, χωρίς να προσδιορίζει εάν ενεργούσε ως πληρεξούσια δικηγόρος του ιδιοκτησιακού φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού και να διευκρινίζει ποιόν αφορούσαν οι λόγοι υγείας.

Αμέσως μετά, η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως. Παρέστησαν τα αυτά ως άνω μέλη της και η αυτή ως άνω γραμματέας. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

## **ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:**

### **I. Νομικό Μέρος**

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης αδειάς.

2. Κατά το άρθρο 53 παρ. 1 του Ν. 2778/1999: *«Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών».* Επίσης, κατά το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021: *«Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31η.12.2023».*

3. Κατά το άρθρο 11 παρ. 4 του Ν. 3592/2007: *«Οι φορείς άδειας τηλεοπτικών και ραδιοφωνικών σταθμών πρέπει να διασφαλίζουν την αδιάλειπτη λειτουργία τους...».*

4. Τέλος, κατά το άρθρο 20 παρ. 1 και το άρθρο 21 παρ. 1 περ. γ του Ν. 4070/2012 (με το οποίο ενσωματώθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο σχετικές Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης): *«Το φάσμα ραδιοσυχνοτήτων αποτελεί σπάνιο πόρο, η διαχείριση του οποίου συνιστά κυριαρχικό δικαίωμα του Κράτους, καθώς και δημόσιο*

*αγαθό με σημαντική κοινωνική, πολιτιστική και οικονομική αξία». «Η χρήση ραδιοσυχνοτήτων επιτρέπεται στο πλαίσιο των Γενικών Αδειών. Δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνότητας χορηγούνται όπου κρίνεται αναγκαίο ώστε... να διαφυλάσσεται η αποτελεσματική χρήση του φάσματος...».*

Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών, μεταξύ τους και προς τη γενική αρχή της λογικής συνοχής και ενότητας της έννομης τάξης, συνάγονται τα ακόλουθα:

(α) Ότι μεταξύ του Κράτους και του προσώπου, που χρησιμοποιούσε μια ραδιοφωνική συχνότητα δημιουργείται μια ιδιόρρυθμη (*sui generis*) δημοσίου δικαίου έννομη σχέση (προσομοιάζουσα με εκείνη της κατοχής και χρήσης δημοσίου κτήματος), με την οποία παρέχεται στον χρήστη η δυνατότητα πραγματοποίησης ραδιοφωνικών εκπομπών κατά τον μεταγενέστερο της 1.11.1999 χρόνο.

(β) Ότι εξαιτίας του όλως εξαιρετικού χαρακτήρος της ρύθμισης - αφού δι' αυτής επιδιώκεται η έννομη τακτοποίηση έκνομης δραστηριότητας - και της ως εκ τούτου ανάγκης οι σχετικές διατάξεις να ερμηνεύονται στενώς, παρέχεται στον δικαιούχο η δυνατότητα χρήσης της συγκεκριμένης και μόνο συχνότητας και όχι οποιασδήποτε άλλης ή του ραδιοφωνικού φάσματος γενικώς.

(γ) Ότι για όσο χρονικό διάστημα ο σταθμός εκπέμπει ραδιοφωνικό πρόγραμμα είτε εντελώς αυθαίρετα, είτε επειδή «θεωρείται νομίμως λειτουργών», οφείλει -για την ταυτότητα του νομικού λόγου, και δη κατά μείζονα λόγο- να πληροί τις προϋποθέσεις και να τηρεί τις υποχρεώσεις που εκ της νομοθεσίας προβλέπονται για νομίμως αδειοδοτημένους ραδιοφωνικούς σταθμούς, αφού, υπό την αντίθετη εκδοχή, θα προέκυπτε το προφανές άτοπο να αποδίδεται στην βούληση του Νομοθέτη η πρόθεση να υπαγάγει τους νομοταγείς πολίτες, δηλαδή τους κατόχους νόμιμης άδειας σε δυσμενέστερη θέση έναντι των αδικοπραγούντων, δηλαδή των αυθαίρετων χρηστών του φάσματος (πρβλ. σχετικά Ολ. ΣτΕ 3578/2010 και ΑΠ 1701/2014).

(δ) Ότι ένας τέτοιος όρος ύπαρξης της έννομης σχέσης και μια αντίστοιχη υποχρέωση του χρήστη μιας ραδιοφωνικής συχνότητας είναι η διαρκής και αδιάλειπτη λειτουργία του σταθμού, η διακοπή της λειτουργίας του οποίου επιφέρει αυτοδίκαιη κατάργηση της όλης έννομης σχέσης μεταξύ του δικαιούχου και του Κράτους (το οποίο μάλιστα, με βάση και τους διεθνείς κανόνες, δεν έχει δικαίωμα αποθεματοποίησης του ραδιοφωνικού ή του τηλεοπτικού φάσματος).

## **II. Πραγματικό Μέρος**

Από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Ο ραδιοφωνικός σταθμός έχει την με αριθμό ΕΣΡ 130/2.11.2004 βεβαίωση νομίμου λειτουργίας του άρθρου 53 του Ν. 2778/1999 (ΦΕΚ Α 295/30.12.1999) και λειτουργεί καταρχήν νομίμως βάσει των όσων προβλέπονται σήμερα στο άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021 (ΦΕΚ Α 27/20.2.2021).

Με το με αριθμό πρωτοκόλλου 4218/30.6.2022 έγγραφο, συγγενικό πρόσωπο του ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού Κωνσταντίνου Χρηστίδη, με όνομα Ιορδάνης Ιωαννίδης, ενημέρωσε περί του θανάτου του συγγενούς του και ανέφερε ότι εντός μηνός θα υπήρχε νεότερη ενημέρωση για το τι θα γινόταν με τη συνέχιση της λειτουργίας του σταθμού.

Έκτοτε όμως έχουν παρέλθει τριάμισι περίπου έτη χωρίς να υπάρξει ενημέρωση για το θέμα και χωρίς καν να έχει προσκομιστεί πιστοποιητικό εγγυτέρων συγγενών, παρά την υποβολή σχετικού αιτήματος. Ωστόσο, από το με αριθμό πρωτοκόλλου 1948/15.4.2025 έγγραφο της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων προκύπτει ότι ο ραδιοφωνικός σταθμός εξακολουθεί να λειτουργεί με άγνωστο ιδιοκτησιακό φορέα.

## **III. Υπαγωγή**

Προϋπόθεση για να καλύπτεται ένας ραδιοφωνικός σταθμός από το μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας είναι: (i) η αδιάλειπτη εκπομπή του από τη νόμιμη ραδιοφωνική του συχνότητα και (ii) η συνεχής λειτουργία του από τον νόμιμο ιδιοκτησιακό του φορέα. Στην προκειμένη όμως περίπτωση, είναι σαφές ότι ο σταθμός λειτουργεί παρανόμως από τον χρόνο του θανάτου του ιδιοκτήτη του και ότι γίνεται παράνομη χρήση της ραδιοφωνικής του συχνότητας για τη μετάδοση προγράμματος από άγνωστα και μη νομιμοποιούμενα προς τούτο πρόσωπα.

Ενόψει τούτων και με βάση τα προεκτεθέντα, διαπιστώνεται η μη νόμιμη λειτουργία του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΗΧΩ 102,7» Νομού Ιωαννίνων, καθώς και η διακοπή της έννομης σχέσης του φορέως που λειτουργούσε τον εν λόγω σταθμό με την ραδιοφωνική συχνότητα 102,7 FM. Ως εκ τούτου, η συχνότητα αυτή ανήκει πλέον (και κατά χρήση) αποκλειστικά και μόνον στο Ελληνικό Κράτος, πράγμα που πρέπει να αναγνωρισθεί.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ  
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Διαπιστώνει, ομόφωνα, ότι ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «ΗΧΩ 102,7» Νομού Ιωαννίνων έχει παύσει να λειτουργεί νομίμως, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Αποφασίζει τη διαγραφή του από τον Πίνακα Λειτουργούντων Ραδιοφωνικών Σταθμών.

Αναγνωρίζει ότι η ραδιοφωνική συχνότητα 102,7 FM, στην οποία αυτός εξέπεμπε, ανήκει (και κατά χρήση) αποκλειστικά και μόνον στο Ελληνικό Κράτος.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 9<sup>η</sup> Δεκεμβρίου 2025 και δημοσιεύθηκε την 27<sup>η</sup> Μαρτίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ