

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

285/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη για αυτό τόπο την 21.7.2025 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, προεδρεύοντα, σε αναπλήρωση της προέδρου του ΕΣΡ Ευτέρπης Κουτζαμάνη-Δρίλια, η οποία είχε κώλυμα, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Ευτύχιος Παλλήκαρης, ο οποίος είχε προσκληθεί νομίμως. Χρήη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η έγκριση της μεταβίβασης, λόγω πώλησεως, του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «STAR 88,8 FM» Νομού Ξάνθης, από την εταιρεία με την επωνυμία «ΚΟΣΜΑΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ» στην ΝΗΛΑΪΝΤΑ ΚΑΡΑΝΤΑΗ του Χουσεΐν. Η μεταβίβαση του ανωτέρω ραδιοφωνικού σταθμού, έναντι συνολικού τιμήματος χιλίων (1.000) ευρώ, πραγματοποιήθηκε με το με αριθμό 1213/25.4.2024 συμβόλαιο της Συμβολαιογράφου Ξάνθης Γεωργίας Παπανικολάου και γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ με κατάθεση αντιγράφου του συμβολαίου μεταβίβασης με το ΑΠ ΕΣΡ 2664/1.5.2024 έγγραφο.

Για τον έλεγχο της μεταβίβασης σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 156/10.5.2024, ο οποίος ανατέθηκε στην ειδική επιστήμονα-οικονομολόγο Αθανασία Βράχα και στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά. Η Οικονομολόγος κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 1060/ΕΣ/4.7.2025 εισήγησή της και την με αριθμό πρωτοκόλλου 1715/ΕΣ/14.11.2025 συμπληρωματική αυτής. Αντιστοίχως, ο Νομικός

κατέθεσε τις με αριθμό πρωτοκόλλου 1094/ΕΣ/10.7.2024 και 1762/ΕΣ/21.11.2025 νομικές του εισηγήσεις.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστη ο πληρεξούσιος δικηγόρος της αιτούσας την έγκριση της μεταβίβασης του ραδιοφωνικού σταθμού Έρνεστ Εφραιμίδης (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»). Ερωτηθείς από τον προεδρεύοντα Αντιπρόεδρο, ο Δικηγόρος δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να του παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 29.8.2025 και ώρα 14:00 και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Η αιτούσα την έγκριση της μεταβίβασης κατέθεσε στη Γραμματεία του ΕΣΡ το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 4372/29.8.2025 υπόμνημα.

Την 9.12.2025 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Ο αντιπρόεδρος Ιωάννης Πολίτης ενημέρωσε αναλυτικά για την υπόθεση την πρόεδρο Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια και το μέλος Ευτύχιο Παλλήκαρη, οι οποίοι δεν συμμετείχαν στη συνεδρίαση της 21.7.2025, αναγιγνώσκοντας την με αριθμό πρωτοκόλλου 1060/ΕΣ/4.7.2025 εισήγηση που συνέταξε η ειδική επιστήμων-οικονομολόγος Αθανασία Βράχα και την με αριθμό πρωτοκόλλου 1715/ΕΣ/14.11.2025 συμπληρωματική αυτής, τις με αριθμό πρωτοκόλλου 1094/ΕΣ/10.7.2024 και 1762/ΕΣ/21.11.2025 νομικές εισηγήσεις που συνέταξε ο ειδικός επιστήμων-νομικός Γεώργιος Αναγνωσταράς, το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 4372/29.8.2025 υπόμνημα που κατέθεσε η αιτούσα την έγκριση της μεταβίβασης, το πρακτικό της συζήτησης στην Ολομέλεια και το σύνολο των λοιπών

εγγράφων του φακέλου. Η πρόεδρος Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια και το μέλος Ευτύχιος Παλλήκαρης δήλωσαν ότι ενημερώθηκαν πλήρως ως προς τα ουσιώδη σημεία της συζήτησης της 21.7.2025 και η δήλωση τους αυτή καταχωρίστηκε στα πρακτικά. Παρέστησαν επίσης και οι ανωτέρω εισηγητές, οι οποίοι ανέπτυξαν το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησαν. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης αδειάς.
2. Το άρθρο 40 παρ. 3 του Ν. 4779/2021, προβλέπει τα εξής: *«Επιτρέπεται η μεταβίβαση επιχείρησης που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού ελεύθερης λήψης. Στην περίπτωση αυτή πρόκειται για καθολική μεταβίβαση, κατά τις σχετικές κοινές διατάξεις. Κάθε τέτοια μεταβίβαση στο σύνολό της ή μεταβίβαση εταιρικών μεριδίων ή μετοχών εταιρείας που κατέχει άδεια σε ποσοστό τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%) του κεφαλαίου, εντός ή εκτός του Χρηματιστηρίου, κάθε σύσταση νέας εταιρείας με τη συμμετοχή επιχείρησης αυτής της κατηγορίας και γενικά κάθε μετασχηματισμός της εταιρείας, γνωστοποιείται μέσα σε δέκα (10) ημέρες στο Ε.Σ.Ρ. με κατάθεση αντιγράφου του σχετικού ιδιωτικού συμφωνητικού βέβαιης χρονολογίας ή της σχετικής σύμβασης που πρέπει να περιβάλλεται τον συμβολαιογραφικό τύπο, ή τον κατά περίπτωση άλλον τύπο δημοσιότητας. Το Ε.Σ.Ρ. ελέγχει τα σχετικά έγγραφα, δυνάμενο να καλεί σε ακρόαση τους κατά περίπτωση ενδιαφερομένους, προβαίνει στον έλεγχο των μέσων χρηματοδότησης της εταιρείας και των εταίρων ή μετόχων σύμφωνα με τον ν. 3592/2007 (Α' 161) και αποφασίζει για την έγκριση ή μη της μεταβίβασης ή του μετασχηματισμού. Σε περίπτωση παράβασης των ανωτέρω επιβάλλονται οι προβλεπόμενες στον ν. 2328/1995 (Α' 159) κυρώσεις. Στο Ε.Σ.Ρ. γνωστοποιείται, επίσης, κάθε τροποποίηση του καταστατικού εταιρείας».*
3. Περαιτέρω, το άρθρο 40 παρ. 2 του Ν. 4779/2021 προβλέπει τα ακόλουθα: *«Η παρ. 2 του άρθρου 6 του ν. 4339/2015 (Α' 133) έχει εφαρμογή και στους ραδιοφωνικούς*

σταθμούς». Εξάλλου, κατά το άρθρο 6 παρ. 2 του Ν. 4339/2015: «Απαγορεύεται η καθ' οιονδήποτε τρόπο συμμετοχή των άνω προσώπων σε επιχειρήσεις ερευνών της ραδιοτηλεοπτικής αγοράς, σε διαφημιστικές επιχειρήσεις και σε επιχειρήσεις διενέργειας τηλεπωλήσεων, τα πρόσωπα δε αυτά οφείλουν, προκειμένου να αποδείξουν τη μη συνδρομή της προϋπόθεσης αυτής, να προσκομίσουν αντίστοιχες υπεύθυνες δηλώσεις, με θεωρημένο το γνήσιο της υπογραφής τους ή των νομίμων εκπροσώπων τους από αρμόδια αρχή, όπως καθορίζεται ειδικότερα με την προκήρυξη του Ε.Σ.Ρ.. Οι υποβληθείσες δηλώσεις θα ελέγχονται μέσω των στοιχείων του Μητρώου Διαφάνειας που τηρεί το Ε.Σ.Ρ.».

4. Τέλος, κατά το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021, όπως ισχύει: «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31η.12.2025».

II. Πραγματικό Μέρος

Από τα έγγραφα του φακέλου και τους ισχυρισμούς της αιτούσας (προβληθέντες προφορικά και εγγράφως), προέκυψαν τα εξής:

Με το αναφερόμενο ανωτέρω, στο εισαγωγικό μέρος, συμβόλαιο η εταιρεία με την επωνυμία «ΚΟΣΜΑΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ» προέβη σε καθολική μεταβίβαση του ενημερωτικού ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «STAR 88,8 FM» Νομού Ξάνθης στην ΝΗΛΑΪΝΤΑ ΚΑΡΑΝΤΑΗ του Χουσεΐν, έναντι συνολικού τιμήματος χιλίων (1.000) ευρώ.

Ο ραδιοφωνικός σταθμός έχει την με αριθμό 122/19.10.2004 βεβαίωση νομίμου λειτουργίας, η οποία του χορηγήθηκε από το ΕΣΡ σε εφαρμογή του άρθρου 53 του Ν. 2778/1999. Συνεχίζει επομένως να καλύπτεται από το μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας βάσει των όσων προβλέπονται σήμερα στο άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021.

Εξάλλου, η αιτούσα την έγκριση της μεταβίβασης ΝΗΛΑΪΝΤΑ ΚΑΡΑΝΤΑΗ έχει επίσης στην ιδιοκτησία της και τον μη ενημερωτικό ραδιοφωνικό σταθμό «LEGEND FM 101,6» Νομού Ξάνθης. Δεν κωλύει το γεγονός αυτό την αιτούμενη έγκριση της μεταβίβασης, καθώς πρόκειται για επιτρεπτή κατά νόμο συμμετοχή σε έναν ενημερωτικό και σε έναν μη ενημερωτικό ραδιοφωνικό σταθμό εντός του ίδιου νομού.

Προκειμένου να ελεγχθεί η ύπαρξη τυχόν κωλυμάτων και ασυμβιβάστων, εστάλησαν από την αιτούσα την έγκριση της μεταβίβασης του ραδιοφωνικού σταθμού τα απαιτούμενα στοιχεία για την πιστοποίηση της μη ύπαρξης των περιορισμών που αφορούν στην απόκτηση και λειτουργία ραδιοτηλεοπτικών μέσων ενημέρωσης. Ομοίως, εστάλησαν τα απαραίτητα στοιχεία για τον έλεγχο των οικονομικών μέσων που χρησιμοποιήθηκαν από την αιτούσα για την απόκτηση της ραδιοφωνικής επιχείρησης.

Εξάλλου, στο υποβληθέν με αριθμό πρωτοκόλλου 4372/29.8.2025 γραπτό της υπόμνημα, η αιτούσα αναφέρει μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα: «...*Σημειωτέον ότι δεν απασχολώ προσωπικό στις δύο επιχειρήσεις ραδιοφωνικών σταθμών που έχω στην κυριότητα μου, με αποτέλεσμα τα επιχειρηματικά έξοδα μου να είναι πιο περιορισμένα...*».

III. Υπαγωγή

Ως ενημερωτικά μέσα νοούνται κατά νόμον εκείνα των οποίων το ημερήσιο πρόγραμμα περιλαμβάνει τακτά πρωτότυπα δελτία ειδήσεων καθημερινά, πολιτικό σχολιασμό και ενημερωτικές εκπομπές, όπως πολιτικής και οικονομικής επικαιρότητας. Τα ενημερωτικά μέσα διακρίνονται σε γενικού και θεματικού περιεχομένου. Γενικού περιεχομένου είναι εκείνα που περιέχουν προγράμματα ποικίλης ύλης. Θεματικού περιεχομένου είναι τα ενημερωτικά μέσα των οποίων το πρόγραμμα περιλαμβάνει ειδικό προσανατολισμό σε μία συγκεκριμένη κατηγορία ενημέρωσης, όπως οικονομικού, πολιτικού και θρησκευτικού περιεχομένου (άρθρο 5 παρ. 5 Ν. 3592/2007).

Προβλέπονται περαιτέρω για τα ενημερωτικά ραδιοφωνικά μέσα ορισμένες ελάχιστες απαιτήσεις προγράμματος, τόσο χρονικά όσο και ποιοτικά (άρθρο 8 παρ. 13 Ν. 3592/2007).

Για να μπορεί ωστόσο ένας ενημερωτικός ραδιοφωνικός σταθμός να ανταποκριθεί στοιχειωδώς στις ανωτέρω υποχρεώσεις, θα πρέπει αυτονοήτως να απασχολεί κατάλληλο κατά περίπτωση προσωπικό. Στην προκειμένη όμως περίπτωση, η αιτούσα αναφέρει ότι λειτουργεί μόνη της τόσο τον προς έγκριση ραδιοφωνικό σταθμό όσο και την έτερη μη ενημερωτική ραδιοφωνική επιχείρηση που έχει εντός του ιδίου νομού.

Δεν μπορεί επομένως, κατά την κρίση της Ολομέλειας, να εγκριθεί η μεταβίβαση του ενημερωτικού ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «STAR 88,8 FM» Νομού Ξάνθης, στην ΝΗΛΑΪΝΤΑ ΚΑΡΑΝΤΑΗ του Χουσεΐν καθώς αυτός θα ήταν αδύνατον να λειτουργήσει, και μάλιστα παράλληλα με τον μη ενημερωτικό ραδιοφωνικό σταθμό με τον διακριτικό τίτλο «LEGEND FM 101,6» Νομού Ξάνθης, από μόνη την αιτούσα την έγκριση της μεταβίβασης, χωρίς την απασχόληση κατάλληλου προσωπικού.

Βάσει εξάλλου της προβλέψεως του άρθρου 40 παρ. 3 του Ν. 4779/2021, λόγω της μη έγκρισης της μεταβίβασης θα πρέπει να επιβληθεί στην αιτούσα κύρωση και δη εκείνη του προστίμου.

Περαιτέρω, με βάση τα χαρακτηριστικά της υπόθεσης κρίνεται ότι το επιβλητέο πρόστιμο είναι εκείνο των τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Απορρίπτει ομόφωνα την αίτηση για την έγκριση της μεταβίβασης του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «STAR 88,8 FM» Νομού Ξάνθης από την εταιρεία με την επωνυμία «ΚΟΣΜΑΣ ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ» στην ΝΗΛΑΪΝΤΑ ΚΑΡΑΝΤΑΗ του Χουσεΐν, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Επιβάλει στην ΝΗΛΑΪΝΤΑ ΚΑΡΑΝΤΑΗ του Χουσεΐν την κύρωση του προστίμου των τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ.

Κατά το άρθρο 4 παρ. 3 του Ν. 2328/1995, όπως έχει μετά την δια του άρθρου 23 παρ. 5 εδ. β' του Ν. 3166/2003 αντικατάστασή του, η παρούσα απόφαση κατά την προαναφερόμενη κύρωση, είναι εκτελεστή κατά της ΝΗΛΑΪΝΤΑ ΚΑΡΑΝΤΑΗ του, κατοίκου, στην οδό, με ΑΦΜ, Δ.Ο.Υ.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 9^η Δεκεμβρίου 2025 και δημοσιεύθηκε την 20^η Απριλίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΙΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ