

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

ΑΠΟΦΑΣΗ

176/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 16.6.2025 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο, Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η εξέταση του με αριθμό πρωτοκόλλου 4146/3.7.2024 εγγράφου του ιδιώτη Παναγιώτη Βασιλειάδη, ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΣΟΚΟΛΑΤΑ 102,4» Νομού Σερρών, με το οποίο αιτείται την αλλαγή του κέντρου εκπομπής του ραδιοφωνικού σταθμού.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 228/12.7.2024, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα - νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά που κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 646/16.4.2025 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστη ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού Παναγιώτης Βασιλειάδης (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»). Ερωτηθείς από την Πρόεδρο, ο ανωτέρω ιδιοκτήτης δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να του παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 10.7.2025, ώρα 14:00 και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου 3795/10.7.2025 υπόμνημα.

Την 15.9.2025 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο, Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησε. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Κατά το άρθρο 53 του Ν. 2778/1999 (ΦΕΚ Α 295/30.12.1999): «1. Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών. Μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης του προηγούμενου εδαφίου, οι ανωτέρω ραδιοφωνικοί σταθμοί εξακολουθούν να θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες εντός των ορίων του αντίστοιχου νομού, εφόσον υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής στη σχετική διαγωνιστική διαδικασία και μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης με την οποία θα χορηγηθούν οι άδειες λειτουργίας για το νομό αυτόν ή μέχρι την έκδοση σχετικής απορριπτικής απόφασης ή αρνητικής βεβαίωσης, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 2 παρ. 5 (περιπτώσεις γ' και δ') του ν. 2328/1995. Η αίτηση για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας πρέπει να έχει υποβληθεί από το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι ιδιοκτήτης του λειτουργούντος σταθμού ή από νομικό πρόσωπο στο οποίο συμμετέχει ο ιδιοκτήτης του σταθμού. 2. Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας καθώς και αυτούς

που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, καθώς και την αρνητική αξιολόγηση του σταθμού αυτού κατά τη βαθμολόγηση από το Ε.Σ.Ρ. του προβλεπόμενου στο άρθρο 7 παρ. 6 του ν. 2328/1995 κριτηρίου της προγραμματικής πληρότητας. Επίσης, οι ανωτέρω σταθμοί οφείλουν κατά τη λειτουργία τους να μην παρεμβάλλονται στους διαύλους συχνότητων της Ε.Ρ.Τ. καθώς και στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, του Ο.Τ.Ε. και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου. Σε αντίθετη περίπτωση και εφόσον αυτό διαπιστωθεί από ειδική τεχνική έκθεση αρμόδιου οργάνου, ο Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης διατάσσει αμελλητί την άμεση διακοπή λειτουργίας του σταθμού αυτού καθώς και την κατάσχεση όλου του τεχνικού εξοπλισμού».

2. Εξάλλου, κατά το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021 (ΦΕΚ Α 27), όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 96 παρ. 2 του Ν. 5079/2023 (ΦΕΚ Α 215): «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31η.12.2025, σύμφωνα με την παράγραφο 2β του άρθρου 35 του Ν. 5167/2024».

II. Πραγματικό μέρος

Ο ραδιοφωνικός σταθμός «ΣΟΚΟΛΑΤΑ 102,4» Νομού Σερρών είναι κάτοχος της με αριθμό ΕΣΡ 78/20.7.06 βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας. Βάσει αυτής, νομιμοποιείται να εκπέμπει από τη συχνότητα 102,4 FM και από τη θέση εκπομπής ΚΑΛΟΓΡΙΕΣ ΝΙΓΡΙΤΑΣ του Νομού Σερρών.

Με το με αριθμό πρωτοκόλλου 4146/3.7.2024 έγγραφο, ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού αιτείται την αλλαγή του κέντρου εκπομπής που αναγράφεται στο Μητρώο Ραδιοφωνικών Επιχειρήσεων του ΕΣΡ και την καταγραφή σε αυτό της θέσης εκπομπής ΑΗ ΓΙΑΝΝΗΣ ΚΑΓΙΑΣ αντί της θέσης εκπομπής ΚΑΛΟΓΡΙΕΣ ΝΙΓΡΙΤΑΣ.

Κατά τους ισχυρισμούς του ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού, ο τελευταίος αγνοούσε κατά τον χρόνο απόκτησης του σταθμού ότι ως πρωτεύον κέντρο εκπομπής του είχε δηλωθεί η περιοχή ΚΑΛΟΓΡΙΕΣ ΝΙΓΡΙΤΑΣ και το πληροφορήθηκε το πρώτον έξι περίπου χρόνια μετά τη σύναψη του συμβολαίου αγοράς του ραδιοφωνικού σταθμού όταν ενημερώθηκε σχετικά από την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων.

Ισχυρίζεται επίσης ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού ότι επισκέφτηκε τον χώρο που αποτελεί το επίσημο πρωτεύον κέντρο του σταθμού του και ότι πρόκειται για καλλιεργούμενο αγρό χωρίς καμία εγκατάσταση που να επιτρέπει τη λειτουργία ραδιοφωνικού σταθμού και που να υποδεικνύει ότι υπήρχε κάποτε ραδιοφωνική εκπομπή από το σημείο αυτό. Σημειώνει ακόμα ότι ο χώρος αυτός βρίσκεται πλησίον κατοικημένης περιοχής και ότι είναι αδύνατον αφενός να συνεννοηθεί με τους ιδιοκτήτες του για να τον χρησιμοποιήσει και αφετέρου να προβλέψει ποια προβλήματα είναι πιθανόν να προκύψουν αν αρχίσει να εκπέμπει από αυτόν.

Αναφέρει επίσης ότι για τη θέση ΑΗ ΓΙΑΝΝΗΣ ΚΑΓΙΑΣ έχει υποβάλει δήλωση κεραιοσυστήματος ως πρωτεύον κέντρο εκπομπής με αριθμό πρωτοκόλλου 44243/13.7.2021. Επισημαίνει τέλος ότι η θέση ΑΗ ΓΙΑΝΝΗΣ ΚΑΓΙΑΣ είναι το νόμιμο οργανωμένο κέντρο εκπομπής για τον οικείο νομό.

Ακολούθησε η υποβολή του με αριθμό πρωτοκόλλου 88/8.1.2025 εγγράφου της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων, από το οποίο επιβεβαιώνεται ότι ο συγκεκριμένος ραδιοφωνικός σταθμός εκπέμπει πλέον από τη θέση ΑΗ ΓΙΑΝΝΗΣ ΚΑΓΙΑΣ.

III. Υπαγωγή

Το μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας των ραδιοφωνικών επιχειρήσεων εισήχθη στη βάση ενός ατελέστατου νομικού πλαισίου, το οποίο βασίστηκε ουσιαστικά στο πραγματικό γεγονός και μόνο ότι ένας ραδιοφωνικός σταθμός λειτουργούσε από μια συγκεκριμένη συχνότητα και θέση εκπομπής εντός των ορίων ενός συγκεκριμένου νομού κατά μία ρητώς αναφερόμενη στον νόμο χρονική στιγμή.

Για τους υπαγόμενους στο μεταβατικό αυτό καθεστώς λειτουργίας σταθμούς προβλέφθηκαν συγκεκριμένες υποχρεώσεις, που αφορούν:

1. Την τήρηση των αναφερόμενων στον νόμο κανόνων λειτουργίας, σε σχέση με το περιεχόμενο του εκπεμπόμενου από αυτούς προγράμματος.
2. Την μη παρεμβολή τους στις συχνότητες της Δημόσιας Ραδιοφωνίας και Τηλεόρασης.
3. Την μη παρεμβολή τους στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Πολιτικής Αεροπορίας και των Οργανισμών Τηλεπικοινωνίας καθώς και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου.

Δεν γίνεται ρητή αναφορά στον νόμο στη συχνότητα και θέση εκπομπής που πρέπει να χρησιμοποιεί ένας υπαγόμενος στο μεταβατικό αυτό καθεστώς λειτουργίας ραδιοφωνικός σταθμός. Ωστόσο, συνάγεται ερμηνευτικά και με αναφορά στα ισχύοντα για την αδειοδότηση των ραδιοφωνικών επιχειρήσεων ότι αυτή πρέπει να είναι εκείνη που χρησιμοποιούσε κατά τον χρόνο υπαγωγής του στο προσωρινό αυτό πλαίσιο νομιμότητας.

Η σχετική επί του θέματος νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας αναφέρει συναφώς ότι απαγορεύεται χωρίς προηγούμενη σχετική άδεια της αρμόδιας αρχής η εκπομπή από συχνότητα και θέση άλλη από εκείνη στην οποία λειτουργούσε ο ραδιοφωνικός σταθμός την 1.11.1999 (ΣτΕ 3030/2013, ΣτΕ 2323/2011). Δεν απαγορεύει επομένως απολύτως η νομολογία αυτή την αλλαγή της θέσης εκπομπής ενός νομίμως λειτουργούντος ραδιοφωνικού σταθμού, αλλά την εξαρτά από τη χορήγηση προηγούμενης αρμοδίως εκδοθείσας αδείας.

Δεν προκύπτει ωστόσο η ύπαρξη νομικής βάσεως, η οποία να καθιστά αρμόδιο το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης να εγκρίνει την αλλαγή των κέντρων εκπομπής των νομίμως λειτουργούντων ραδιοφωνικών σταθμών. Χαρακτηριστικό είναι εξάλλου το γεγονός ότι ο νομοθέτης έχει κατά καιρούς παρέμβει για να ρυθμίσει θέματα που αφορούν τις θέσεις εκπομπής των ραδιοφωνικών φορέων, χωρίς ωστόσο ποτέ να έχει εισάγει ρυθμίσεις για την τροποποίηση του υφιστάμενου πρωτεύοντος κέντρου εκπομπής τους και χωρίς ποτέ να έχει αναγνωρίσει τη σχετική αρμοδιότητα σε κάποια κρατική αρχή.

Όπως έχει επίσης ήδη επισημανθεί, προϋπόθεση για την εκπομπή ενός νομίμως λειτουργούντος ραδιοφωνικού σταθμού είναι η μη παρεμβολή του: (i) στις συχνότητες της Δημόσιας Ραδιοφωνίας και Τηλεόρασης και (ii) στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Πολιτικής Αεροπορίας, των Οργανισμών Τηλεπικοινωνίας και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου. Δεν μπορεί όμως εκ των πραγμάτων το ΕΣΡ να εγγυηθεί την τήρηση των παραπάνω όρων, στην περίπτωση έγκρισης της αλλαγής κέντρου εκπομπής ενός νομίμως λειτουργούντος ραδιοφωνικού σταθμού.

Υπέρ της ερμηνείας ότι υπάρχει πράγματι νομικό κενό ως προς την αρμοδιότητα ικανοποίησης αιτημάτων αλλαγής θέσεων εκπομπής συνηγορεί και το με αριθμό πρωτοκόλλου 5913/6.11.2024 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων. Με το έγγραφο αυτό ενημερώνεται στην ουσία ο εμπλεκόμενος ραδιοφωνικός σταθμός ότι προσθήκες και αλλαγές κέντρων εκπομπής σε σχέση με τα υφιστάμενα για τους νομίμως λειτουργούντες ραδιοφωνικούς φορείς μπορεί να γίνουν μόνο μετά την προκήρυξη σχετικής αδειοδότησης για τον οικείο νομό.

Ενόψει των ανωτέρω, είναι προφανές ότι το ΕΣΡ στερείται της αρμοδιότητας να εγκρίνει τη μετατόπιση μιας ραδιοφωνικής επιχείρησης σε κέντρο εκπομπής άλλο από εκείνο που χρησιμοποιούσε κατά τον χρόνο υπαγωγής της στο προσωρινό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας.

Ως εκ τούτου, το αίτημα αλλαγής κέντρου εκπομπής που υποβάλλει ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού πρέπει να απορριφθεί, λόγω έλλειψης αρμοδιότητας του ΕΣΡ.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Απορρίπτει, ομοφώνως, λόγω έλλειψης αρμοδιότητας, το αίτημα του ιδιώτη Παναγιώτη Βασιλειάδη, ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΣΟΚΟΛΑΤΑ 102,4» Νομού Σερρών, για την έγκριση της αλλαγής του κέντρου εκπομπής του ραδιοφωνικού σταθμού.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 15^η Σεπτεμβρίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 2^α Ιουνίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ