

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

ΑΠΟΦΑΣΗ

143/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 20.5.2025 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η έγκριση της μεταβίβασης, λόγω πωλήσεως, του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΡΑΔΙΟ ΑΡΤΑ» Νομού Άρτας, από τους (α) Όλγα Τσιάφη, (β) Ορφέα Παπαθανασίου και (γ) Ιάσονα Παπαθανασίου στην εταιρεία με την επωνυμία «JOIN MEDIA ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ», έναντι συνολικού τιμήματος είκοσι δύο χιλιάδων (22.000) ευρώ. Η μεταβίβαση του ανωτέρω ραδιοφωνικού σταθμού πραγματοποιήθηκε με το από 27.12.2023 ιδιωτικό συμφωνητικό, το οποίο γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ με το υπ' αριθμ. πρωτ. 170/12.1.2024 έγγραφο.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε ο φάκελος με αριθμό 9/17.1.2024, ο οποίος ανατέθηκε στην ειδικό επιστήμονα-οικονομολόγο Αθανασία Βράχα και στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Αλέξανδρο Οικονόμου. Η Οικονομολόγος υπέβαλε την με αριθμό πρωτοκόλλου 180/ΕΣ/29.1.2025 έκθεσή της και ο Νομικός υπέβαλε την με αριθμό πρωτοκόλλου 751/ΕΣ/12.5.2025 εισήγησή του.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστησαν, για λογαριασμό του ραδιοφωνικού σταθμού ο φερόμενος ως ιδιοκτήτης Ευάγγελος Πήχας, ιδιοκτησιακός φορέας της

εταιρείας «JOIN MEDIA ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ», και ο πληρεξούσιος δικηγόρος του Αντώνιος Πετρίδης. Ερωτηθέντα από την Πρόεδρο, τα ανωτέρω πρόσωπα δήλωσαν ότι γνωρίζουν το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβαν δε τον λόγο και ανέπτυξαν τους ισχυρισμούς τους. Ζήτησαν στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να τους παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 10.6.2025, ώρα 14:00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο σταθμός κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 3191/11.6.2025 υπόμνημα.

Την 15.7.2025 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ιωάννη Πολίτη, Αντιπρόεδρο, προεδρεύοντα, σε αναπλήρωση της Προέδρου του ΕΣΡ Ευτέρπης Κουτζαμάνη-Δρίλια, η οποία είχε κώλυμα, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Ο προεδρεύων αντιπρόεδρος, Ιωάννης Πολίτης, ενημέρωσε αναλυτικά για την υπόθεση το μέλος της Ολομέλειας, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, ο οποίος δεν μετείχε στη συνεδρίαση της 20.5.2025 κατά την οποία έλαβε χώρα η ακρόαση του ραδιοφωνικού σταθμού, αναγιγνώσκοντας την υπ' αριθμ. πρωτ. 180/ΕΣ/29.1.2025 έκθεση που συνέταξε η ειδική επιστήμων-οικονομολόγος Αθανασία Βράχα, την υπ' αριθμ. πρωτ. 751/ΕΣ/12.5.2025 νομική εισήγηση που συνέταξε ο ειδικός επιστήμων-νομικός Αλέξανδρος Οικονόμου, το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 3191/11.6.2025 υπόμνημα του σταθμού, το πρακτικό της συζήτησης στην Ολομέλεια και το σύνολο των λοιπών εγγράφων του φακέλου. Το μέλος της Ολομέλειας, Σπυρίδων Χρυσοφώτης, που δεν μετείχε στην προηγούμενη συνεδρίαση της 20.5.2025, δήλωσε ότι ενημερώθηκε πλήρως ως προς τα ουσιώδη σημεία της συζήτησης που έγινε κατά την ημερομηνία ακρόασης της υπόθεσης και η δήλωσή του αυτή καταχωρίστηκε στα πρακτικά. Παρέστησαν επίσης και οι ανωτέρω εισηγητές, οι οποίοι ανέπτυξαν το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησαν. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης αδείας.

2. Στο πλαίσιο ασκήσεως των αρμοδιοτήτων του, το ΕΣΡ, μεταξύ άλλων, «ελέγχει την τήρηση των όρων και των προϋποθέσεων, καθώς και των εν γένει κανόνων και αρχών, που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία για τη νόμιμη, διαφανή και ποιοτική λειτουργία των δημοσίων και ιδιωτικών φορέων οι οποίοι δραστηριοποιούνται στον τομέα παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών» (άρθρο 4 παρ. 1 β ν 2863/2000). Τέτοιους κανόνες και αρχές θέτουν και τα άρθρα 5 (ιδιοκτησιακό καθεστώς) του Ν. 3592/2007, 11 παρ. 1 ε του Ν. 2328/1995 και 12 παρ. 10 του ιδίου νόμου (όπως ισχύει), με τα οποία εισάγονται περιορισμοί συμμετοχής και ορίζονται ασυμβίβαστες ιδιότητες των φορέων αδείας ραδιοφωνικού σταθμού. Για την άσκηση του προαναφερόμενου ελέγχου, το ΕΣΡ οφείλει να ελέγχει κάθε μεταβολή του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των φορέων ραδιοφωνικών σταθμών.

3. Το άρθρο 6 παρ. 11 του Ν. 2328/1995 το οποίο είχε καταργηθεί κατά το χρόνο της μεταβίβασης, με το άρθρο 40 του Ν. 4487/2017, ΦΕΚ Α 116/9.8.2017, όριζε: *«Επιτρέπεται η μεταβίβαση της επιχείρησης που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού, εφόσον αυτή λειτουργεί με τη μορφή ατομικής επιχείρησης ή εταιρείας και εφόσον τηρούνται οι προϋποθέσεις του παρόντος νόμου. Στην περίπτωση αυτή πρόκειται για καθολική μεταβίβαση της επιχείρησης και του συνόλου των βαρών της κατά τις σχετικές κοινές διατάξεις. Κάθε μεταβίβαση της επιχείρησης στο σύνολό της ή ποσοστού ή μετοχών ή μερίδων εταιρείας που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού σε ποσοστό τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%) του κεφαλαίου, εντός ή εκτός του Χρηματιστηρίου, κάθε σύσταση εταιρείας με τη συμμετοχή ατομικής επιχείρησης αυτής της κατηγορίας ή κάθε μετατροπή της μορφής της εταιρείας ή κάθε πρόσληψη συνεταίρου σε προσωπική εταιρεία, γνωστοποιείται μέσα σε δέκα (10) ημέρες στο Ε.Σ.Ρ. με κατάθεση αντιγράφου της σχετικής σύμβασης και πρέπει να περιβάλλεται το συμβολαιογραφικό τύπο. Το Ε.Σ.Ρ. ελέγχει τα σχετικά έγγραφα, καλεί σε ακρόαση τους ενδιαφερομένους και ιδίως τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, τα διευθυντικά στελέχη, τους νόμιμους εκπροσώπους ή διαχειριστές ή άλλα αντίστοιχα εταιρικά όργανα, τους απερχόμενους και τους νέους*

εταίρους ή μετόχους που κατέχουν ή αποκτούν ποσοστό του κεφαλαίου τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%), προβαίνει στον κατά την παρ. 4 του άρθρου 2 του ν. 2328/1995, όπως ισχύει, έλεγχο των μέσων χρηματοδότησης της εταιρείας και των εταίρων ή μετόχων και αποφασίζει είτε για την έγκριση της μεταβίβασης είτε για την ανάκληση της άδειας». Παρά την κατάργηση του άρθρου 6 του Ν. 2328/1995 και συνακόλουθα της προπαρατεθείσας παραγράφου 11, το ΕΣΡ έχει κρίνει ότι ο ως άνω έλεγχος καθίσταται επιβεβλημένος για τους λόγους που αναφέρονται πιο πάνω υπό στοιχείο 2 και γι' αυτό εφαρμόζει, κατ' αναλογία, τις διατάξεις της παραγράφου 13 του άρθρου 1 ιδίου νόμου, η οποία ρυθμίζει, με τρόπο ανάλογο εκείνου της καταργηθείσας παρ. 11 του άρθρου 6 του Ν. 2328/1995, την διαδικασία γνωστοποίησης και έγκρισης μεταβιβάσεων μετοχών ή επιχειρήσεων που είναι φορείς τηλεοπτικών σταθμών.

4. Κατά το άρθρο 40 παρ. 3 του Ν. 4779/2021, όπως διαμορφώθηκε με το άρθρο 21 του Ν. 4995/2022: «Επιτρέπεται η μεταβίβαση επιχείρησης που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού ελεύθερης λήψης. Στην περίπτωση αυτή πρόκειται για καθολική μεταβίβαση, κατά τις σχετικές κοινές διατάξεις. Κάθε τέτοια μεταβίβαση στο σύνολό της ή μεταβίβαση εταιρικών μεριδίων ή μετοχών εταιρείας που κατέχει άδεια σε ποσοστό τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%) του κεφαλαίου, εντός ή εκτός του Χρηματιστηρίου, κάθε σύσταση νέας εταιρείας με τη συμμετοχή επιχείρησης αυτής της κατηγορίας και γενικά κάθε μετασχηματισμός της εταιρείας, γνωστοποιείται μέσα σε δέκα (10) ημέρες στο Ε.Σ.Ρ. με κατάθεση αντιγράφου του σχετικού ιδιωτικού συμφωνητικού βέβαιης χρονολογίας ή της σχετικής σύμβασης που πρέπει να περιβάλλεται τον συμβολαιογραφικό τύπο, ή τον κατά περίπτωση άλλον τύπο δημοσιότητας. Το Ε.Σ.Ρ. ελέγχει τα σχετικά έγγραφα, δυνάμενο να καλεί σε ακρόαση τους κατά περίπτωση ενδιαφερομένους, προβαίνει στον έλεγχο των μέσων χρηματοδότησης της εταιρείας και των εταίρων ή μετόχων σύμφωνα με τον ν. 3592/2007 (Α' 161) και αποφασίζει για την έγκριση ή μη της μεταβίβασης ή του μετασχηματισμού. Σε περίπτωση παράβασης των ανωτέρω επιβάλλονται οι προβλεπόμενες στον ν. 2328/1995 (Α' 159) κυρώσεις. Στο Ε.Σ.Ρ. γνωστοποιείται, επίσης, κάθε τροποποίηση του καταστατικού εταιρείας».

5. Περαιτέρω, η συνεχιζόμενη λειτουργία ραδιοφωνικών σταθμών προσλαμβάνει, εξ αιτίας της παρελεύσεως μεγάλου χρονικού διαστήματος από την ισχύ του άρθρου 53 του Ν. 2778/1999, αντισυνταγματικό χαρακτήρα (πρβλ. ΣτΕ Ολομ. 3515/2014) τούτο όμως λογικώς δεν οδηγεί σε απαγόρευση της μεταβίβασης λειτουργούντων ραδιοφωνικών σταθμών, ούτε βεβαίως σε ερμηνεία ότι επιτρέπεται η λειτουργία τους χωρίς οποιονδήποτε έλεγχο (πρβλ. ΣτΕ 442/2024).

II. Πραγματικό Μέρος

Ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «ΡΑΔΙΟ ΑΡΤΑ» Νομού Άρτας, ανήκει στους νομίμως λειτουργούντες ενημερωτικού χαρακτήρα ραδιοφωνικούς σταθμούς του Νομού Άρτας, δυνάμει της υπ' αριθμ. 3/22.6.2010 Βεβαίωσης Λειτουργίας, που εκδόθηκε από το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης επ' ονόματι του Αθανασίου Παπαθανασίου.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. Ε.Σ.Ρ. 170/12.1.2024 κοινοποιήθηκε στο Ε.Σ.Ρ. το από 27.12.2023 ιδιωτικό συμφωνητικό μεταβίβασης ραδιοφωνικού σταθμού αντί τιμήματος 22.000 ευρώ, μεταξύ των Ευαγγέλου Πήχα, ιδιοκτησιακού φορέα της εταιρείας με την επωνυμία «JOIN MEDIA ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ» και των (α) Όλγα Τσιάφη, (β) Ορφέα Παπαθανασίου και (γ) Ιάσωνα Παπαθανασίου, ως εξ αδιαθέτου κληρονόμων του αποβιώσαντος στις 30.10.2019 Αθανασίου Παπαθανασίου.

Λόγω του ότι στο ως άνω συμφωνητικό μεταβίβασης δεν περιλαμβανόταν ρητή αναφορά στα υλικά στοιχεία που συναποτελούν την μεταβιβαζόμενη επιχείρηση, ζητήθηκε εγγράφως η υποβολή νέου συμφωνητικού.

Υποβλήθηκε το από 26.2.2025 συμφωνητικό μεταβιβάσεως στο οποίο περιέχεται ρητή αναφορά αφενός μεν στα υλικά στοιχεία που συναποτελούν τη ραδιοφωνική επιχείρηση, αφετέρου δε στην πλήρη εξόφληση του συμφωνηθέντος τιμήματος των 22.000 ευρώ. Τηρήθηκε επίσης ο προβλεπόμενος στη νομοθεσία τύπος, διότι το σχετικό έγγραφο φέρει βεβαίωση του γνησίου υπογραφής των εμπλεκόμενων μερών από αρμόδια δημόσια αρχή.

Επικουρικώς αναφέρεται ότι στο προαναφερθέν από 27.12.2023 ιδιωτικό συμφωνητικό, μνημονεύονται:

1. Το από 15.11.2018 ιδιωτικό συμφωνητικό μεταβίβασης του ραδιοφωνικού σταθμού «ΡΑΔΙΟ ΑΡΤΑ» από τον Αθανάσιο Παπαθανασίου προς τον Ευάγγελο Πήχα, ως ιδιοκτησιακό φορέα της «JOIN MEDIA ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ» έναντι του τιμήματος των 22.000,00 ευρώ, το οποίο συμφωνήθηκε να καταβληθεί τμηματικώς μέχρι την κατάρτιση της πράξης μεταβίβασης του ραδιοφωνικού σταθμού. Το έγγραφο

αυτό δεν έχει νομική ισχύ, διότι δεν περιεβλήθη τον τύπο του συμβολαιογραφικού εγγράφου, όπως απαιτούνταν από την τότε ισχύουσα νομοθεσία, ενόψει του ότι γινόταν αναφορά σε μεταβίβαση ραδιοφωνικού σταθμού.

2. Το ιδιωτικό συμφωνητικό με ημερομηνία 20.9.2022 μεταξύ του Ευάγγελου Πήχα και των κληρονόμων του Αθανασίου Παπαθανασίου, με το οποίο πιστοποιήθηκε η μέχρι εκείνου του σημείου καταβολή ποσού ύψους 16.900,00 ευρώ από τον Ευάγγελο Πήχα προς τον Αθανάσιο Παπαθανασίου και αναγνωρίστηκε η εκκρεμούσα υποχρέωση καταβολής ποσού ύψους 5.100,00 ευρώ, ποσό που επρόκειτο καταβληθεί τμηματικώς σε τέσσερις δόσεις. Ομοίως, το έγγραφο αυτό δεν έχει νομική ισχύ, διότι δεν φέρει βέβαιη χρονολογία, όπως απαιτείται από την ισχύουσα νομοθεσία.

Υποβλήθηκαν οι απαραίτητες Υπεύθυνες Δηλώσεις του νέου ιδιοκτήτη Ευάγγελου Πήχα και το Ποινικό του Μητρώο από τα οποία δεν αποδεικνύεται η ύπαρξη ασυμβίβαστων δραστηριοτήτων ή άλλων κωλυμάτων που συνδέονται με την λειτουργία ραδιοφωνικού σταθμού, αφού προηγουμένως ο νέος ιδιοκτήτης προέβη σε συγκεκριμένες διορθωτικές ενέργειες αναφορικά με τη συμμετοχή του σε άλλες εταιρείες και με τις δραστηριότητες της ιδιοκτήτριας εταιρείας.

Τέλος, από τον οικονομικό έλεγχο που πραγματοποιήθηκε, βάσει στοιχείων και εγγράφων που υποβλήθηκαν, τεκμηριώνεται η καταβολή του τιμήματος τους μεταβίβασης καθώς και η κάλυψη αυτού από τα εισοδήματα της αγοράστριας.

III. Υπαγωγή

Ενόψει τούτων και με βάση τα προεκτεθέντα, η κρίσιμη αίτηση πρέπει να γίνει δεκτή και να εγκριθεί η γενόμενη μεταβίβαση.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Εγκρίνει, ομοφώνως, τη μεταβίβαση του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΡΑΔΙΟ ΑΡΤΑ» Νομού Άρτας, από τους (α) Όλγα Τσιάφη, (β) Ορφέα Παπαθανασίου και (γ) Ιάσονα Παπαθανασίου στην εταιρεία «JOIN MEDIA

ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ» έναντι συνολικού τιμήματος είκοσι δύο χιλιάδων (22.000) ευρώ, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 15^η Ιουλίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 16^η Ιουνίου 2026.

Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΟΛΙΤΗΣ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ