

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

64/2026

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 6.10.2025 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν ο έλεγχος της ενδεχόμενης μη αδιάλειπτης λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «AKTINA 104,7 FM» Νομού Κερκύρας, ιδιοκτησίας του ιδιώτη Ανδρέα Μωραΐτη.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε ο φάκελος με αριθμό 159/9.7.2025, ο οποίος ανατέθηκε στην ειδική επιστήμονα-νομικό Πέρσα Λαμπροπούλου. Η Νομικός κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 1444/ΕΣ/2.10.2025 νομική της εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης δεν παρέστη ο ιδιοκτήτης του σταθμού, ο οποίος με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 4939/1.10.2025 έγγραφό του αιτήθηκε την εκπροσώπηση του σταθμού δια υπομνήματος. Η Ολομέλεια του ΕΣΡ αποδέχτηκε το αίτημα του ιδιοκτήτη του σταθμού, ορίζοντας προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 24.10.2025, ώρα 14:00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού απέστειλε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 5417/20.10.2025 υπόμνημα, στο οποίο περιέχονται οι ισχυρισμοί του για την ελεγχόμενη υπόθεση.

Την 24.2.2026 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί τις υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Η Πρόεδρος του ΕΣΡ Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια ενημέρωσε αναλυτικά για την υπόθεση το μέλος Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, ο οποίος δεν μετείχε στη συνεδρίαση της 6.10.2025, αναγιγνώσκοντας την με αριθμό πρωτοκόλλου 1444/ΕΣ/2.10.2025 νομική εισήγηση, που συνέταξε η ειδική επιστήμων-νομικός Πέρσα Λαμπροπούλου, το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 5417/20.10.2025 υπόμνημα του ραδιοφωνικού σταθμού, το πρακτικό της συζήτησης στην Ολομέλεια και το σύνολο των λοιπών εγγράφων του φακέλου. Το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης δήλωσε ότι ενημερώθηκε πλήρως ως προς τα ουσιώδη σημεία της συζητήσεως της 6.10.2025 και η δήλωσή του αυτή καταχωρίστηκε στα πρακτικά. Παρέστη επίσης και η ανωτέρω εισηγήτρια, η οποία ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης αδείας.
2. Κατά το άρθρο 53 παρ. 1 του Ν. 2778/1999: *«Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/ 1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών»*. Επίσης, κατά το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 96 παρ.

2 του Ν. 5079/2023 και το άρθρο 35 παρ. 2β του Ν. 5167/2024 και στη συνέχεια με το άρθρο 42 παρ. 2 του Ν. 5263/2025: «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31η.12.2026».

3. Κατά το άρθρο 11 παρ. 4 του Ν. 3592/2007: «Οι φορείς άδειας τηλεοπτικών και ραδιοφωνικών σταθμών πρέπει να διασφαλίζουν την αδιάλειπτη λειτουργία τους...».

4. Τέλος, κατά το άρθρο 20 παρ. 1 και το άρθρο 21 παρ. 1 περ. γ του Ν. 4070/2012 (με το οποίο ενσωματώθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο σχετικές Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης): «Το φάσμα ραδιοσυχνοτήτων αποτελεί σπάνιο πόρο, η διαχείριση του οποίου συνιστά κυριαρχικό δικαίωμα του Κράτους, καθώς και δημόσιο αγαθό με σημαντική κοινωνική, πολιτιστική και οικονομική αξία». «Η χρήση ραδιοσυχνοτήτων επιτρέπεται στο πλαίσιο των Γενικών Αδειών. Δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνότητας χορηγούνται όπου κρίνεται αναγκαίο ώστε... να διαφυλάσσεται η αποτελεσματική χρήση του φάσματος...».

Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών, μεταξύ τους και προς τη γενική αρχή της λογικής συνοχής και ενότητας της έννομης τάξης, συνάγονται τα ακόλουθα:

(α) Ότι μεταξύ του Κράτους και του προσώπου, που χρησιμοποιούσε μια ραδιοφωνική συχνότητα δημιουργείται μια ιδιόρρυθμη (*suí generis*) δημοσίου δικαίου έννομη σχέση (προσομοιάζουσα με εκείνη της κατοχής και χρήσης δημοσίου κτήματος), με την οποία παρέχεται στον χρήστη η δυνατότητα πραγματοποίησης ραδιοφωνικών εκπομπών κατά τον μεταγενέστερο της 1.11.1999 χρόνο.

(β) Ότι εξαιτίας του όλως εξαιρετικού χαρακτήρος της ρύθμισης - αφού δι' αυτής επιδιώκεται η έννομη τακτοποίηση έκνομης δραστηριότητας - και της ως εκ τούτου ανάγκης οι σχετικές διατάξεις να ερμηνεύονται στενώς, παρέχεται στον δικαιούχο η δυνατότητα χρήσης της συγκεκριμένης και μόνο συχνότητας και όχι οποιασδήποτε άλλης ή του ραδιοφωνικού φάσματος γενικώς.

(γ) Ότι για όσο χρονικό διάστημα ο σταθμός εκπέμπει ραδιοφωνικό πρόγραμμα είτε εντελώς αυθαίρετα, είτε επειδή «θεωρείται νομίμως λειτουργών», οφείλει - για την ταυτότητα του νομικού λόγου, και δη κατά μείζονα λόγο - να πληροί τις προϋποθέσεις και να τηρεί τις υποχρεώσεις που εκ της νομοθεσίας προβλέπονται για νομίμως αδειοδοτημένους ραδιοφωνικούς σταθμούς, αφού, υπό την αντίθετη εκδοχή, θα προέκυπτε το προφανές άτοπο να αποδίδεται στην βούληση του Νομοθέτη η πρόθεση

να υπαγάγει τους νομοταγείς πολίτες, δηλαδή τους κατόχους νόμιμης άδειας σε δυσμενέστερη θέση έναντι των αδικοπραγούντων, δηλαδή των αυθαίρετων χρηστών του φάσματος (πρβλ. σχετικά Ολ. ΣτΕ 3578/2010 και ΑΠ 1701/2014).

(δ) Ότι ένας τέτοιος όρος ύπαρξης της έννομης σχέσης και μια αντίστοιχη υποχρέωση του χρήστη μιας ραδιοφωνικής συχνότητας είναι η διαρκής και αδιάλειπτη λειτουργία του σταθμού, η διακοπή της λειτουργίας του οποίου επιφέρει αυτοδίκαιη κατάργηση της όλης έννομης σχέσης μεταξύ του δικαιούχου και του Κράτους (το οποίο μάλιστα, με βάση και τους διεθνείς κανόνες, δεν έχει δικαίωμα αποθεματοποίησης του ραδιοφωνικού ή του τηλεοπτικού φάσματος).

II. Πραγματικό Μέρος

Ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «ΑΚΤΙΝΑ 104,7 FM» Νομού Κερκύρας έχει καταχωρηθεί στα οικεία μητρώα του ΕΣΡ με αριθμό 1050 και ανήκει στον Ανδρέα Μωραΐτη. Λειτουργεί βάσει της με Α.Π. ΕΣΡ 44/1.7.2003 Βεβαίωσης Νομίμου Λειτουργίας. Η διεύθυνση του σταθμού είναι σύμφωνα με τα στοιχεία του ΕΣΡ επί της οδού ΚΑΤΙΝΑΣ ΠΑΠΠΑ 10 στην ΚΕΡΚΥΡΑ.

Με τα με αριθμό πρωτ. ΕΕΤΤ 14566/10.6.2025 (ΑΠ ΕΣΡ 3194/30.6.2025) και ΑΠ ΕΕΤΤ 17438/11.7.2025 (ΑΠ ΕΣΡ 3817/11.7.2025), έγγραφα γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ από την Διεύθυνση Φάσματος ότι από τους ελέγχους που πραγματοποίησε η υπηρεσία: την 29.5.2025, 30.5.2025 και 3.6.2025, 1.7.2025 και 2.7.2025 ΔΕΝ καταγράφηκαν εκπομπές του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΑΚΤΙΝΑ 104,7 FM» Νομού Κερκύρας.

Ο ιδιοκτήτης του εν λόγω ραδιοφωνικού σταθμού, με το με αριθμό πρωτ. 5417/2025 και το μεταγενέστερο 168/2026 υπόμνημά του επιβεβαιώνει την μη λειτουργία του εν λόγω ραδιοφωνικού σταθμού, ελλείπει ηλεκτρικής ενέργειας, η οποία οφείλεται στην διακοπή της παροχής ρεύματος από τον ΔΕΔΔΗΕ σε συμμόρφωση προς σχετική απόφαση της ΕΕΤΤ με την οποία τον καλούσε να μεταφερθεί στη θέση Σταυρός, που είχε δηλώσει ως κέντρο εκπομπής το 1999.

Σημειώνεται ότι, με την με αριθμό 190/2025 απόφασή του, το ΕΣΡ απέρριψε «ομοφώνως, λόγω έλλειψης αρμοδιότητας, το αίτημα του ιδιώτη Ανδρέα Μωραΐτη,

ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «AKTINA 104,7 FM» Νομού Κερκύρας, για την έγκριση της αλλαγής του κέντρου εκπομπής του ραδιοφωνικού σταθμού από τη θέση εκπομπής «ΣΤΑΥΡΟΣ» στη θέση εκπομπής «ΠΑΝΤΟΚΡΑΤΟΡΑΣ».

III. Υπαγωγή

Κατά τα αναφερόμενα στο νομικό μέρος της παρούσας και όπως έχει ήδη κριθεί και με την ΣτΕ 442/2024 απόφαση (σκ. 9), στην περίπτωση που ένας νομίμως λειτουργών ραδιοφωνικός σταθμός σταματήσει την εκπομπή προγράμματος, η ανάκληση της βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας του στη συχνότητα από την οποία εξέπεμπε και η συνεπεία αυτού διαγραφή του από τον πίνακα νομίμως λειτουργούντων ραδιοφωνικών σταθμών αποτελεί το μόνο πρόσφορο μέσο για την αποκατάσταση της νομιμότητας, ήτοι της επιστροφής της ραδιοφωνικής συχνότητας στο Κράτος, το οποίο μπορεί να προβεί κατόπιν των παγίων ρυθμίσεων σε νόμιμη παραχώρηση της χρήσης της. Δεν αποτελεί εξάλλου κύρωση η υπό τις ανωτέρω συνθήκες ανάκληση της βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας ενός ραδιοφωνικού σταθμού, αλλά επίρρωση του γεγονότος ότι έχει σταματήσει να υφίσταται πλέον ένας από τους όρους βάσει των οποίων είχε υπαχθεί ο σταθμός αυτός στο προσωρινό καθεστώς νομιμότητας των ραδιοφωνικών επιχειρήσεων (ΣτΕ 3223/2015).

Στην υπό κρίση περίπτωση, προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου ότι ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «AKTINA 104,7 FM» Νομού Κερκύρας βρέθηκε να μη λειτουργεί σε όλους τους ελέγχους που πραγματοποιήθηκαν από την αρμόδια διεύθυνση της ΕΕΤΤ τον Μάιο, Ιούνιο και Ιούλιο του 2025 και εντεύθεν.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Διαπιστώνει ομοφώνως ότι ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «AKTINA 104,7 FM» Νομού Κερκύρας, ιδιοκτησίας του ιδιώτη Ανδρέα Μωραΐτη, έχει παύσει να λειτουργεί νομίμως, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Ανακαλεί την με αριθμό 44/2003 Βεβαίωση Νομίμου Λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού.

Αποφασίζει τη διαγραφή του από τον Πίνακα Λειτουργούντων Ραδιοφωνικών Σταθμών.

Αναγνωρίζει ότι η ραδιοφωνική συχνότητα 104,7 MHz, στην οποία αυτός εξέπεμπε, ανήκει (και κατά χρήση) αποκλειστικά και μόνον στο Ελληνικό Κράτος.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 24^η Φεβρουαρίου 2026 και δημοσιεύθηκε την 9^η Ιουλίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ