

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η
116/2026

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 10.10.2024 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»). Απόντα τα μέλη Σπυρίδων Χρυσοφώτης και Ιωάννης Μιχελάκης, οι οποίοι είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η εξέταση της μεταβίβασης της ατομικής επιχείρησης του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΠΑΛΜΟΣ FM» Νομού Μεσσηνίας, ιδιοκτησίας του Κωνσταντίνου Θεοδωρακάκη, στην εταιρεία με την επωνυμία «Μέσα Δικτύωσης και Επικοινωνίας Πελοποννήσου Μονοπρόσωπη ΙΚΕ», μοναδικός εταίρος της οποίας ήταν ο Θεοδωρακάκης Κωνσταντίνος. Η μεταβίβαση αυτή γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ με το αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 3611/28.6.2018 έγγραφο.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 309/25.5.2017, ο οποίος ανατέθηκε στην ειδική επιστήμονα – οικονομολόγο Αθανασία Βράχα και στην ειδική επιστήμονα – νομικό Όλγα Γαρουφαλιά. Η Οικονομολόγος κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 568/ΕΣ/12.7.2018 εισήγησή της και η Νομικός κατέθεσε την με αριθμ. πρωτ. 509/ΕΣ/21.3.2024 εισήγησή της.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστη με εξουσιοδότηση από τη Βασιλική Μπουρίκα, χήρα του Κωνσταντίνου Θεοδωρακάκη, ο οποίος απεβίωσε την

30.4.2019, ο πληρεξούσιος δικηγόρος της Αντώνιος Πετρίδης μαζί με την ασκουμένη δικηγόρο Νεφέλη Κατσιγιαννάκη. Ερωτηθείς από την Πρόεδρο, ο Δικηγόρος δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να του παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 15.11.2024, ώρα 14:00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Η Βασιλική Μπουρίκα, χήρα του Κωνσταντίνου Θεοδωρακάκη, ατομικά και ως ασκούσα τη γονική μέριμνα του ανηλίκου υιού της Σταύρου-Νικολάου Θεοδωρακάκη του Κωνσταντίνου, και ο έτερος υιός της Νεκτάριος-Παναγιώτης Θεοδωρακάκης του Κωνσταντίνου, κατέθεσαν στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 6090/18.11.2024 υπόμνημά τους.

Την 27.4.2026 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, προεδρεύοντα, σε αναπλήρωση της Προέδρου του ΕΣΡ Ευτέρπης Κουτζαμάνη-Δρίλια, η οποία είχε κώλυμα, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο, Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη και Γεώργιο Βλαβιανό. Απόντα τα μέλη Σπυρίδων Χρυσοφώτης και Ιωάννης Μιχελάκης, οι οποίοι είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Παρέστησαν επίσης και οι ανωτέρω εισηγήτριες, οι οποίες ανέπτυξαν το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησαν. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης αδείας.
2. Στο πλαίσιο ασκήσεως των αρμοδιοτήτων του, το ΕΣΡ, μεταξύ άλλων, «ελέγχει την τήρηση των όρων και των προϋποθέσεων, καθώς και των εν γένει κανόνων και αρχών, που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία για

τη νόμιμη, διαφανή και ποιοτική λειτουργία των δημοσίων και ιδιωτικών φορέων οι οποίοι δραστηριοποιούνται στον τομέα παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών» (άρθρο 4 παρ. 1 β ν 2863/2000). Τέτοιους κανόνες και αρχές θέτουν και τα άρθρα 5 (ιδιοκτησιακό καθεστώς) του Ν. 3592/2007, 11 παρ. 1 ε του Ν. 2328/1995 και 12 παρ. 10 του ιδίου νόμου (όπως ισχύει), με τα οποία εισάγονται περιορισμοί συμμετοχής και ορίζονται ασυμβίβαστες ιδιότητες των φορέων αδείας ραδιοφωνικού σταθμού. Για την άσκηση του προαναφερόμενου ελέγχου, το ΕΣΡ οφείλει να ελέγχει κάθε μεταβολή του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των φορέων ραδιοφωνικών σταθμών.

3. Το άρθρο 6 παρ. 11 του Ν. 2328/1995, το οποίο ίσχυε κατά τον χρόνο σύνταξης της από 31.3.2017 υπεύθυνης δήλωσης (και καταργήθηκε μεταγενέστερα με το άρθρο 40 του Ν.4487/2017, ΦΕΚ Α 116/9.8.2017), όριζε: «Επιτρέπεται η μεταβίβαση της επιχείρησης που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού, εφόσον αυτή λειτουργεί με τη μορφή ατομικής επιχείρησης ή εταιρείας και εφόσον *τηρούνται οι προϋποθέσεις του παρόντος νόμου. Στην περίπτωση αυτή πρόκειται για καθολική μεταβίβαση της επιχείρησης και του συνόλου των βαρών της κατά τις σχετικές κοινές διατάξεις. Κάθε μεταβίβαση της επιχείρησης στο σύνολό της ή ποσοστού ή μετοχών ή μερίδων εταιρείας που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού σε ποσοστό τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%) του κεφαλαίου, εντός ή εκτός του Χρηματιστηρίου, κάθε σύσταση εταιρείας με τη συμμετοχή ατομικής επιχείρησης αυτής της κατηγορίας ή κάθε μετατροπή της μορφής της εταιρείας ή κάθε πρόσληψη συνεταίρου σε προσωπική εταιρεία, γνωστοποιείται μέσα σε δέκα (10) ημέρες στο Ε.Σ.Ρ. με κατάθεση αντιγράφου της σχετικής σύμβασης και πρέπει να περιβάλλεται το συμβολαιογραφικό τύπο*». Το Ε.Σ.Ρ. ελέγχει τα σχετικά έγγραφα, καλεί σε ακρόαση τους ενδιαφερομένους και ιδίως τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, τα διευθυντικά στελέχη, τους νόμιμους εκπροσώπους ή διαχειριστές ή άλλα αντίστοιχα εταιρικά όργανα, τους απερχόμενους και τους νέους εταίρους ή μετόχους που κατέχουν ή αποκτούν ποσοστό του κεφαλαίου τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%), προβαίνει στον κατά την παρ. 4 του άρθρου 2 του ν. 2328/1995, όπως ισχύει, έλεγχο των μέσων χρηματοδότησης της εταιρείας και των εταίρων ή μετόχων και αποφασίζει είτε για την έγκριση της μεταβίβασης είτε για την ανάκληση της άδειας».

4. Κατά το άρθρο 53 παρ. 1 του Ν. 2778/1999: «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η

οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/ 1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών».

5. Κατά το άρθρο 53 παρ. 2 του Ν. 2778/1999: «Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας, καθώς και αυτούς που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, ...»

II. Πραγματικό Μέρος

Ο ραδιοφωνικός σταθμός «ΠΑΛΜΟΣ FM» Νομού Μεσσηνίας είχε λάβει την υπ' αριθμ. 17515/Ε1/2985/6.9.2000 Βεβαίωση Νομίμου Λειτουργίας από το Υπουργείο Τύπου και ΜΜΕ και είναι ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟΣ (Δήλωση 14474/17.10.2007). Δυνάμει της ανωτέρω διάταξης απαραίτητη προϋπόθεση για την μεταβίβαση ατομικής επιχείρησης που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού είναι η καθολική μεταβίβαση της ατομικής επιχείρησης με συμβολαιογραφικό έγγραφο, το οποίο πρέπει να γνωστοποιηθεί στο ΕΣΡ εντός συγκεκριμένης προθεσμίας (10ημερης) από την σύνταξή του. Ως καθολική μεταβίβαση ατομικής επιχείρησης νοείται η μεταβίβαση της επιχείρησης ως ενιαίο σύνολο (ενεργητικό και παθητικό), δηλαδή όλων των περιουσιακών της στοιχείων (όπως επωνυμία, πελατεία, εμπορική φήμη, πίστη, σήμα, εμπορεύματα, πάγια και υποχρεώσεις).

Στην εξεταζόμενη περίπτωση, ο τότε ιδιοκτήτης του σταθμού Θεοδωρακάκης Κωνσταντίνος με την από 31.3.2017 υπεύθυνη δήλωσή του, η οποία γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ με το αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 3611/28.6.2018 έγγραφο εκπροθέσμως (εκτός 10ημερου), παραχώρησε δωρεάν στην εταιρεία με την επωνυμία «Μέσα Δικτύωσης και Επικοινωνίας Πελοποννήσου Μονοπρόσωπη ΙΚΕ», στην οποία ήταν μοναδικός εταίρος, μόνο την Βεβαίωση Νομίμου Λειτουργίας του εν λόγω ραδιοφωνικού σταθμού, χωρίς όμως να προβεί και στην καθολική μεταβίβαση της ατομικής του επιχείρησης με συμβολαιογραφικό έγγραφο και να γνωστοποιηθεί αυτό στο ΕΣΡ.

Εξάλλου σύμφωνα και με όσα αναφέρονται στο με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 4815/3.10.2017 έγγραφο που η εταιρεία «Μέσα Δικτύωσης και Επικοινωνίας Πελοποννήσου Μονοπρόσωπη ΙΚΕ» υπέβαλε στο ΕΣΡ σε απάντηση προς το με αρ. πρωτ. 3021/2.6.2017 έγγραφο του ΕΣΡ που της είχε αποσταλεί «η εταιρεία δεν αγόρασε το ραδιοφωνικό σταθμό «ΠΑΛΜΟΣ FM» και δεν υπάρχει σύμβαση μεταβίβασης».

III. Υπαγωγή

Ενόψει όλων των ανωτέρω, η Ολομέλεια κρίνει ομόφωνα ότι στην εν λόγω μεταβίβαση δεν τηρήθηκε ο προβλεπόμενος στον νόμο, όπως ίσχυε, τύπος και ως εκ τούτου πρέπει να μη γίνει δεκτή η σχετική αίτηση και να απορριφθεί η μεταβίβαση της ατομικής επιχείρησης του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΠΑΛΜΟΣ FM» Νομού Μεσσηνίας, ιδιοκτησίας του Κωνσταντίνου Θεοδωρακάκη, στην εταιρεία με την επωνυμία «Μέσα Δικτύωσης και Επικοινωνίας Πελοποννήσου Μονοπρόσωπη ΙΚΕ».

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Απορρίπτει ομόφωνα (λόγω έλλειψης νομίμου τύπου) τη μεταβίβαση της ατομικής επιχείρησης του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΠΑΛΜΟΣ FM» Νομού Μεσσηνίας, ιδιοκτησίας του Κωνσταντίνου Θεοδωρακάκη, στην εταιρεία με την επωνυμία «Μέσα Δικτύωσης και Επικοινωνίας Πελοποννήσου Μονοπρόσωπη ΙΚΕ», κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 27^η Απριλίου 2026 και δημοσιεύτηκε την 14^η Ιουλίου 2026.

Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΕΣΡ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΟΛΙΤΗΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ