

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

295/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 16.9.2025 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η ενδεχόμενη παραβίαση της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας από τον τηλεοπτικό σταθμό εθνικής εμβέλειας με τον διακριτικό τίτλο «ALPHA», ιδιοκτησίας της εταιρείας με την επωνυμία «ALPHA ΔΟΥΡΥΦΟΡΙΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», αναφορικά με διατάξεις περί διασφάλισης της πρόσβασης των Ατόμων με Αναπηρία στις υπηρεσίες παρόχων υπηρεσιών μαζικής ενημέρωσης και επικοινωνίας, κατά την μετάδοση του προγράμματός του από 1.1.2023 έως και 31.12.2023 και δη περί υποχρέωσης α) μετάδοσης δελτίων ειδήσεων στη νοηματική με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα, β) μετάδοσης προγράμματος με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα τουλάχιστον τέσσερις (4) ώρες την εβδομάδα, γ) μετάδοσης δημόσιων ανακοινώσεων στην ελληνική νοηματική γλώσσα και με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα και δ) προβολής κατά τη μετάδοση των κεντρικών δελτίων ειδήσεων της ροής όλων των εθνικών και διεθνών ειδήσεων με τη μορφή κυλιόμενων τίτλων. Η υπόθεση εξετάζεται αυτεπαγγέλτως.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 85/11.3.2024, ο οποίος ανατέθηκε, στη διοικητική υπάλληλο Αικατερίνη Κοντοπούλου και στην ειδική επιστήμονα-νομικό Όλγα Γαρουφαλιά. Η Διοικητική Υπάλληλος υπέβαλε στο ΕΣΡ την με αριθμό πρωτοκόλλου 1482/ΕΣ/2.10.2024 έκθεση καταγραφής των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης. Στην συνέχεια, η Νομικός υπέβαλε στο ΕΣΡ την με αριθμό πρωτοκόλλου 491/ΕΣ/20.3.2025 εισήγησή της.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, για λογαριασμό της λειτουργούσης τον σταθμό ως άνω εταιρείας, παρέστη η πληρεξούσια δικηγόρος της, Άννα Σούρπη, και η διερμηνέας νοηματικής γλώσσας, Σοφία Ρομπόλη, συνεργάτιδα του ως άνω τηλεοπτικού σταθμού. Ερωτηθείσα από την Πρόεδρο, η ως άνω δικηγόρος δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς της, τους οποίους επιβεβαίωσε και η ανωτέρω διερμηνέας νοηματικής γλώσσας. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να της παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 24.10.2025, ώρα 14:00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο σταθμός κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 5556/24.10.2025 υπόμνημά του.

Την 15.12.2025 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο, Ευτύχιο Παλλήκαρη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Γεώργιο Βλαβιανό. Απόντα τα μέλη Σπυρίδων Χρυσοφώτης και Ιωάννης Μιχελάκης, οι οποίοι είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Παρέστη επίσης και η ανωτέρω εισηγήτρια, η οποία ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού παρακολούθησε την επίμαχη ροή προγράμματος και μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων σε περιπτώσεις παραβάσεων. Το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος ορίζει: «Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του Κράτους, που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της Χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και της νεότητας». Ο άμεσος αυτός έλεγχος του κράτους προβλέπεται χάριν της εξυπηρέτησης στόχων γενικού συμφέροντος.

2. Η διασφάλιση της άσκησης από τα άτομα με αναπηρία των δικαιωμάτων στην ελευθερία της έκφρασης και της πρόσβασης στην πληροφορία θεσπίζεται:

α) στο άρθρο 21 του Ν. 4074/2012 με τον οποίο κυρώθηκε η Σύμβαση & το Πρωτόκολλο για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρίες, το οποίο ορίζει: «Τα Συμβαλλόμενα Κράτη λαμβάνουν όλα τα κατάλληλα μέτρα προκειμένου να διασφαλίζουν ότι τα άτομα με αναπηρίες μπορούν να ασκούν το δικαίωμα τους στην ελευθερία της έκφρασης και της γνώμης, συμπεριλαμβανομένης και της ελευθερίας να αναζητούν, να δέχονται και να μεταδίδουν πληροφορίες και ιδέες, σε ίση βάση με τους άλλους ανθρώπους και μέσω όλων των μορφών επικοινωνίας της επιλογής τους, όπως ορίζεται στο άρθρο 2 της παρούσας Σύμβασης, συμπεριλαμβανομένης και: α. της παροχής πληροφοριών που προορίζονται για το ευρύ κοινό στα άτομα με αναπηρίες, με προσιτές μορφές και τεχνολογίες, κατάλληλες για τα διαφορετικά είδη αναπηριών, κατά τρόπο έγκαιρο και χωρίς πρόσθετο κόστος, β. της αποδοχής και διευκόλυνσης της χρήσης των νοηματικών γλωσσών, της Μπράιλ, της

συμπληρωματικής και εναλλακτικής επικοινωνίας και όλων των άλλων προσιτών μέσων, τρόπων και μορφών επικοινωνίας της επιλογής τους, από τα άτομα με αναπηρίες στις επίσημες επικοινωνίες τους, γ. της προτροπής των ιδιωτικών φορέων που παρέχουν υπηρεσίες στο ευρύ κοινό, συμπεριλαμβανομένου και του Διαδικτύου, να παρέχουν πληροφορίες και υπηρεσίες με προσιτές και εύχρηστες μορφές για τα άτομα με αναπηρίες, δ. της ενθάρρυνσης των μέσων μαζικής επικοινωνίας, συμπεριλαμβανομένων και των παροχών πληροφοριών μέσω του Διαδικτύου, να καταστήσουν τις υπηρεσίες τους προσιτές στα άτομα με αναπηρίες, ε. της αναγνώρισης και προαγωγής της χρήσης των νοηματικών γλωσσών».

β) στο άρθρο 21 παρ. 6 του Συντάγματος, το οποίο ορίζει: «Τα άτομα με αναπηρίες έχουν δικαίωμα να απολαμβάνουν μέτρων που εξασφαλίζουν την αυτονομία, την επαγγελματική ένταξη και τη συμμετοχή τους στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή της Χώρας».

3. Ειδικότερα, στη ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία η διασφάλιση της πρόσβασης των Ατόμων με Αναπηρία σε πληροφορίες θεσπίζεται στις εξής διατάξεις:

α) στο άρθρο 10 του Ν. 4779/2021, το οποίο ορίζει: «1. Οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας οφείλουν να αυξάνουν, συνεχώς και προοδευτικά, την προσβασιμότητα των υπηρεσιών τους σε άτομα με αναπηρία. Η προσβασιμότητα στις υπηρεσίες επιτυγχάνεται, ιδίως, με τον υποτιτλισμό των προγραμμάτων, τη χρήση νοηματικής γλώσσας, την ακουστική περιγραφή και τον προφορικό υποτιτλισμό. 2. Οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας υποβάλλουν μέσα στο πρώτο δίμηνο κάθε έτους έκθεση στο Ε.Σ.Ρ. και στη Διεύθυνση Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων της παρ. 1. Η Διεύθυνση Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης οφείλει να υποβάλλει έως τη 19η Δεκεμβρίου 2022, και στη συνέχεια ανά τριετία, έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σχετικά με την εφαρμογή της παρ. 1. 3. Οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας οφείλουν να αναπτύσσουν σχέδια για τη σταδιακή αύξηση της προσβασιμότητας των υπηρεσιών τους σε άτομα με αναπηρία. Τα σχέδια αυτά κοινοποιούνται στο Ε.Σ.Ρ., καθώς και στη Διεύθυνση Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης. 4. Το Ε.Σ.Ρ., σε συνεργασία με κάθε άλλη αρμόδια Αρχή ή φορέα, οφείλει να παρέχει στα άτομα με αναπηρία πληροφορίες σχετικές με την προσβασιμότητα στα προγράμματα των παρόχων υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας, καθώς και τη δυνατότητα υποβολής καταγγελιών,

σχετικά με ζητήματα προσβασιμότητας, μέσω ειδικού ιστοτόπου. 5. Οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας οφείλουν να παρέχουν, κατά τρόπον προσιτό και κατανοητό σε άτομα με αναπηρία, τις πληροφορίες έκτακτης ανάγκης, συμπεριλαμβανομένων των δημόσιων ενημερώσεων και ανακοινώσεων σε περιπτώσεις φυσικών καταστροφών».

β) στο άρθρο 8 παρ. 6 του Ν. 4339/2015, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 202 Ν. 4855/2021 και ισχύει, το οποίο ορίζει: «Η μετάδοση δελτίων ειδήσεων στη νοηματική γλώσσα, με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων, διάρκειας τουλάχιστον επτά (7) λεπτών της ώρας μεταξύ των ωρών 13:00 έως 23:00 είναι υποχρεωτική για τους παρόχους γενικού ενημερωτικού περιεχομένου. Επιπρόσθετα οι πάροχοι γενικού ενημερωτικού περιεχομένου οφείλουν να διαθέτουν ως κατ' αίτηση περιεχόμενο (video on demand) μέσω του επίσημου ιστοτόπου τους χωρίς χρέωση για τον χρήστη τα δελτία ειδήσεων του πρώτου εδαφίου για περίοδο τουλάχιστον μιας εβδομάδας από την ημερομηνία μετάδοσής τους. Οι παρουσιαστές της ελληνικής νοηματικής γλώσσας επιλέγονται από τους παρόχους περιεχομένου μετά από πρόταση της Ομοσπονδίας Κωφών Ελλάδος. Οι παραπάνω ελάχιστες υποχρεώσεις δεν εμποδίζουν τους παρόχους περιεχομένου στην ανάληψη πρόσθετων πρωτοβουλιών προς εξυπηρέτηση των κωφών και βαρήκοων ατόμων, σύμφωνα με το άρθρο 7 της Οδηγίας (ΕΕ) 2010/13, όπως έχει ενσωματωθεί στην εθνική έννομη τάξη».

γ) στο άρθρο 8 παρ. 7 του Ν. 4339/2015, το οποίο ορίζει: «Τουλάχιστον τέσσερις (4) ώρες την εβδομάδα από τις αναφερόμενες στην περ. β' της παρ. 2 κατηγορίες εκπομπών μεταδίδονται υποχρεωτικά με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα από τους παρόχους γενικού ενημερωτικού περιεχομένου και μεταξύ των ωρών 17.00 - 23.00 ... Οι υποχρεώσεις της παρούσας εφαρμόζονται με την επιφύλαξη του άρθρου 7 της Οδηγίας (ΕΕ) 2010/13, όπως έχει ενσωματωθεί στην εθνική έννομη τάξη».

δ) στο άρθρο 2 της ΥΑ 3586/2018, το οποίο ορίζει: «Τα μέσα πρόσβασης των ΑμεΑ στις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων είναι ιδίως ο υποτιτλισμός, η χρήση της ελληνικής νοηματικής γλώσσας και της ακουστικής περιγραφής εικόνα. Η κύρια γλώσσα υποτιτλισμού είναι η ελληνική..».

ε) στο άρθρο 3 ΥΑ 3586/2018, το οποίο ορίζει: «1. Οι αδειοδοτημένοι πάροχοι περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης εθνικής ή περιφερειακής εμβέλειας, περιεχομένου ενημερωτικού ή μη, γενικής ή

ειδικής στόχευσης υποχρεούνται ανάλογα με το περιεχόμενο της άδειάς τους να: α) μεταδίδουν δελτία ειδήσεων στην ελληνική νοηματική γλώσσα με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα διάρκειας τουλάχιστον επτά (7) λεπτών της ώρας ημερησίως μεταξύ των ωρών 17.00 έως 23.00 καθώς και στα κεντρικά δελτία ειδήσεων και καθ' όλη τη διάρκεια αυτών πρέπει να διασφαλίζεται η ροή όλων των εθνικών και διεθνών ειδήσεων με τη μορφή κυλιόμενων τίτλων με χαμηλή ταχύτητα, β) μεταδίδουν τηλεοπτικό πρόγραμμα περιεχομένου ενημερωτικού ή μη, όπως εκπομπές λόγου, τέχνης, πολιτισμού και θεάτρου, εκπομπές ενημερωτικές, ποικίλης ύλης, ελαφράς ψυχαγωγίας (τηλεπαιχνίδια, θεάματα, εκδηλώσεις κ.λπ.), ελληνικές σειρές, παιδικές εκπομπές, ντοκιμαντέρ, εκπομπές αθλητικού περιεχομένου με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα, τουλάχιστον τέσσερις (4) ώρες την εβδομάδα μεταξύ των ωρών 17.00 έως 23.00». Οι ώρες μετάδοσης δελτίων ειδήσεων στην ελληνική νοηματική γλώσσα καλύπτουν το χρονικό διάστημα μεταξύ 13.00 και 23.00 με την τροποποίηση του άρθρου 8 παρ. 6 του Ν. 4339/2015 με το άρθρο 202 Ν. 4855/2021.

στ) στο άρθρο 4 της ΥΑ 3586/2018, το οποίο ορίζει: «Οι δημόσιες ανακοινώσεις, όπως τα διαγγέλματα του Προέδρου της Δημοκρατίας και του Πρωθυπουργού, καθώς και οι ανακοινώσεις σε εξαιρετικές ή κρίσιμες περιπτώσεις συμπεριλαμβανομένων και των περιπτώσεων φυσικών καταστροφών πρέπει να μεταδίδονται στο γενικό κοινό μέσω υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων στην ελληνική νοηματική γλώσσα με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα και σε ένταση μεγαλύτερη της συνήθους ροής του προγράμματος».

ζ) στο άρθρο 5 της ΥΑ 3586/2018, το οποίο ορίζει: «Μέσα στο πρώτο δίμηνο κάθε ημερολογιακού έτους οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων μαζικής ενημέρωσης και επικοινωνίας του εδ. α του άρθρου 1 υποβάλλουν στο Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης και στην αρμόδια Διεύθυνση της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης έκθεση σχετική με την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας καθώς και αναλυτικές καταστάσεις του μεταδοθέντος κατά το παρελθόν έτος οπτικοακουστικού περιεχομένου καθώς και συγκεντρωτική κατάσταση στην οποία σημειώνεται ο συνολικός χρόνος μετάδοσης ανά κατηγορία προγραμμάτων».

4. Η αρμοδιότητα του ΕΣΡ για επιβολή κυρώσεων στους ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς κατά τη μετάδοση του προγράμματός τους θεσπίζεται στις εξής διατάξεις:

α) στο άρθρο 4 παρ. 1 του Ν. 2863/2000, το οποίο ορίζει: «Το ΕΣΡ ασκεί τον προβλεπόμενο στο Σύνταγμα άμεσο έλεγχο του Κράτους στον τομέα της παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών κάθε είδους με την έκδοση εκτελεστών ατομικών διοικητικών πράξεων ... και επιβάλλει τις διοικητικές κυρώσεις και μέτρα που προβλέπονται στα άρθρα 4 παρ. 1 του Ν. 2328/1995, όπως ισχύει και 12 και 15 παρ. 3 του Ν. 2644/1998».

β) στο άρθρο 36 παρ. 1 του Ν. 4779/2021, το οποίο ορίζει: «Σε περίπτωση παράβασης των παρ. 1, 2 και 5 του άρθρου 10 από πάροχο υπηρεσιών μέσω επικοινωνίας, συνδρομητικών ή μη, το ΕΣΡ επιβάλλει τις κυρώσεις που προβλέπονται στον ν. 2644/1998 και τον ν. 2328/1995 αντιστοίχως».

γ) στο άρθρο 6 της ΥΑ 3586/2018, το οποίο ορίζει: «Η παράβαση των διατάξεων της παρούσας σύμφωνα με τα άρθρα 7, 8, και 29 του Π.Δ. 109/2010 και τα άρθρα 9 και 12 του Ν. 2644/1998 επισύρει τις προβλεπόμενες από τις παρ. 1 του άρθρου 4 του Ν. 2328/1995 διοικητικές κυρώσεις».

II. Πραγματικό μέρος

Από τα έγγραφα του φακέλου, την παρακολούθηση της επίμαχης ροής προγράμματος και τους ισχυρισμούς της εγκαλούμενης εταιρείας (προβληθέντες προφορικά και εγγράφως), προέκυψαν τα εξής:

1. Υποβολή στοιχείων

Η εγκαλουμένη απέστειλε στο ΕΣΡ την 5.3.2024 με μικρή απόκλιση πέντε (5) ημερών από την εκπνοή της τασσόμενης στο νόμο προθεσμίας δυνάμει των άρθρων 10 του Ν. 4779/2021 και 5 της ΥΑ 3586/6.12.2018, τα εξής έγγραφα: α) έκθεση εφαρμογής των διατάξεων της ανωτέρω ΥΑ, β) συγκεντρωτική κατάσταση του μεταδοθέντος προγράμματος και γ) αναλυτική κατάσταση στην οποία σημειώνεται ο συνολικός χρόνος μετάδοσης ανά κατηγορία προγραμμάτων, τα οποία έλαβαν αρ. πρωτ. ΕΣΡ 1200/5.3.2024.

Μετά τον έλεγχο των ανωτέρω στοιχείων και τον δειγματοληπτικό έλεγχο του μεταδοθέντος προγράμματος από την υπηρεσία μας κατά την ελεγχόμενη περίοδο διαπιστώθηκαν τα εξής:

2. Μετάδοση δελτίων ειδήσεων στη νοηματική

α. Τα δελτία ειδήσεων στην ελληνική νοηματική σύμφωνα με την υποβληθείσα από τον σταθμό κατάσταση μεταδίδονταν καθημερινά, μεταξύ 13.00 και 23.00 καθ' όλη τη διάρκεια του έτους 2023. Κατά τις ημερομηνίες 1 και 2.3.2023 το πρόγραμμα του σταθμού είχε τροποποιηθεί λόγω έκτακτης επικαιρότητας (δυστύχημα Τεμπών), και ναι μεν δεν μεταδόθηκε δελτίο ειδήσεων στη νοηματική, αλλά η κάλυψη του δυστυχήματος των Τεμπών έγινε ταυτόχρονα και στην νοηματική μεταξύ 16.51.42 και 19.43.30 και μεταξύ 16.38.15 και 18.58.22 αντίστοιχα τις δύο ημέρες.

β. Η συνολική τους διάρκεια κάλυπτε το ελάχιστο όριο των επτά (7) λεπτών σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 1 α της ΥΑ 3586/2018, με εξαίρεση δεκαεπτά (17) ημέρες (27.2, 22.3, 3.4, 15.6, 22.6, 29.6, 21.7, 1.8, 15.9, 25.10, 7.1, 9.4, 18. 6, 24.6, 17.9, 18.11, 3.12) που η διάρκειά τους ήταν μικρότερη κατά ένα (1) δευτερόλεπτο έως και σαράντα τρία (43) δευτερόλεπτα (μία φορά).

γ. Συνοδεύονταν από ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων.

3. Μετάδοση κυλιόμενων τίτλων στα κεντρικά δελτία ειδήσεων

Μετά την διενέργεια του δειγματοληπτικού ελέγχου που κάλυπτε τις εξής τέσσερις (4) εβδομάδες: 23.1.2023 έως 29.1.2023, 6.3.2023 έως 12.3.2023, 10.7.2023 έως 16.7.2023 και 18.9.2023 έως 24.9.2023 διαπιστώθηκαν τα εξής:

α. Κατά τη διάρκεια μετάδοσης των κεντρικών δελτίων ειδήσεων προβλήθηκαν στην οθόνη κυλιόμενοι συνοπτικοί τίτλοι ορισμένων εθνικών και διεθνών ειδήσεων, και όχι όλων των αναφερόμενων στα δελτία ειδήσεων εθνικών και διεθνών θεμάτων. Η ταχύτητα των κυλιόμενων τίτλων ειδήσεων ήταν χαμηλότερη της κανονικής. Οι τίτλοι ειδήσεων αποτελούσαν μία συνοπτική παρουσίαση μέρους των προβαλλόμενων ειδήσεων και υπήρχε επαναληπτική προβολή τους μέχρι την λήξη του δελτίου ειδήσεων. Τα κεντρικά δελτία ειδήσεων του σταθμού, όμως, παρέχονταν με πλήρη μετάφραση στη νοηματική γλώσσα.

β. Η εμφάνιση κυλιόμενων τίτλων στα κεντρικά δελτία ειδήσεων δεν εκκινούσε κατά την έναρξή τους, αλλά μετά από ένα διάστημα περίπου ενός (1) έως και τριών (3) λεπτών από αυτήν.

4. Μετάδοση προγράμματος με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα τουλάχιστον τέσσερις (4) ώρες την εβδομάδα

Μετά τον δειγματοληπτικό έλεγχο που διενήργησε η Υπηρεσία μας και αφορούσε τέσσερις εβδομάδες, και συγκεκριμένα από 23.1.2023 έως 29.1.2023, 6.3.2023 έως 12.3.2023, 10.7.2023 έως 16.7.2023 και 18.9.2023 έως 24.9.2023 διαπιστώθηκαν τα εξής:

Οι κατηγορίες προγραμμάτων που ο σταθμός επέλεξε να συνοδεύονται από ταυτόχρονη μετάδοση ελληνικών υποτίτλων ήταν: α) ξένες ταινίες (Ο λύκος της Γουόλ Στρητ, Κόντρα σε όλα, Οι ρυθμιστές, Ο φύλακας, Ο γιατρός ξανατρελάθηκε), β) ελληνικές ταινίες (Ζητείται ψεύτης, Μια τρελή τρελή σαραντάρα, Ο κύριος Πτέραρχος) και γ) ελληνικές σειρές (Σασμός, Μην αρχίζεις τη μουρμούρα, Το σόι σου). Οι τρεις αυτές κατηγορίες εκπομπών εμπίπτουν στις ενδεικτικά αναφερόμενες κατηγορίες εκπομπών που αναφέρονται στις ανωτέρω διατάξεις και μεταδόθηκαν εντός του χρονικού διαστήματος που προβλέπεται στον νόμο (μεταξύ 17.00 και 23.00).

Η μετάδοση των ανωτέρω εκπομπών του σταθμού κάλυπτε το ελάχιστο προβλεπόμενο στο νόμο όριο των τεσσάρων (4) ωρών εβδομαδιαίως τις εβδομάδες μεταξύ 23.1.2023 έως 29.1.2023 (συνολικός χρόνος 8 ώρες, 6 λεπτά και 58 δευτερόλεπτα), 6.3.2023 έως 12.3.2023, (συνολικός χρόνος 11 ώρες και 24 δευτερόλεπτα), 10.7.2023 έως 16.7.2023 (συνολικός χρόνος 7 ώρες, 16 λεπτά και 15 δευτερόλεπτα) και 18.9.2023 έως 24.9.2023 (συνολικός χρόνος 6 ώρες, 57 λεπτά και 51 δευτερόλεπτα).

5. Μετάδοση δημόσιων ανακοινώσεων

Εντός του έτους 2023 μεταδόθηκαν συνολικά οι εξής δύο (2) δημόσιες ανακοινώσεις του Πρωθυπουργού:

α. Την 1.3.2023 (19.50.03 – 19.52.12) – Δημόσια ανακοίνωση για το δυστύχημα στα Τέμπη

Υπήρχε μετάδοση στην νοηματική γλώσσα. Η ένταση δεν ήταν μεγαλύτερη από τη συνήθη. Δεν υπήρχε ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων, αλλά προβλήθηκαν σταθερά οι εξής λεζάντες: «Εθνική Τραγωδία από μετωπική τρένων στα Τέμπη – Δηλώσεις του Πρωθυπουργού», «Εθνική τραγωδία από μετωπική τρένων στα Τέμπη. Ποτέ ξανά – Θα αποδοθούν οι ευθύνες».

β. Την 22.4.2023 (11.40.25 – 11.45.42) - Δημόσια ανακοίνωση για την προκήρυξη εκλογών

Δεν υπήρχε μετάδοση στην νοηματική γλώσσα, ούτε η ένταση ήταν μεγαλύτερη από τη συνήθη. Δεν υπήρχε ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων, αλλά προβλήθηκε σταθερά η εξής λεζάντα: «Το μήνυμα του Κ. Μητσοτάκη για τις εκλογές της 21ης Μαΐου».

III. Ισχυρισμοί εγκαλουμένης

Η εγκαλουμένη ισχυρίζεται ότι η ΥΑ 3586/2018 καταργήθηκε με την ψήφιση του Ν. 4779/2021 και άρα δεν είναι δυνατή η εφαρμογή της στην προκειμένη περίπτωση. Πλην, όμως, έχει κριθεί από το ΣτΕ για αντίστοιχη περίπτωση που αφορούσε την ΥΑ 6138/2000 περί σήμανσης των τηλεοπτικών προγραμμάτων, η οποία εξακολούθησε να ισχύει μέχρι την έκδοση νεότερης (της ΥΑ 106/2019) παρά την κατάργηση του Π.Δ. 100/2000 τα εξής: «Επειδή, όπως έχει παγίως κριθεί (βλ. ΣτΕ 1965/2010, 617/2008, 3881/2004, 426/2001 κ. ά.), η κατάργηση μιας εξουσιοδοτικής διατάξεως δεν επιφέρει αυτοδικαίως την κατάργηση και των κανονιστικών πράξεων που έχουν εκδοθεί κατ' εξουσιοδότησίν της, εκτός εάν τούτο προβλέπεται ρητώς ή συνάγεται ερμηνευτικώς σχετική βούληση του νομοθέτη. Εν προκειμένω, όπως έχει επίσης κριθεί (βλ. ΣτΕ 3928/2014), με το άρθρο 31 του προαναφερθέντος π. δ/τος 109/2010 καταργήθηκε μεν το π. δ. 100/2010, όχι όμως και η κατ' εξουσιοδότησιν αυτού εκδοθείσα, υπ' αριθ. 6138/Ε/17.3.2000 (Β' 345) υπουργική απόφαση, μέχρι δε την έκδοση της προσβαλλομένης πράξεως δεν είχε γίνει χρήση της νέας εξουσιοδοτικής διατάξεως της παρ. 7 του άρθρου 26 του π. δ/τος 109/2010. Ούτε, όμως, συνάγεται ερμηνευτικώς η κατάργηση της εν λόγω υπουργικής αποφάσεως, εφ' όσον και οι νέες διατάξεις του π. δ/τος 109/2010, οι σχετικές με την προστασία των ανηλίκων, κινούνται κατά περιεχόμενον προς την αυτή κατεύθυνση με τις προγενέστερες του π. δ/τος 100/2000, δεν νοείται δε η δημιουργία κενού στη νομοθεσία ως προς το ιδιαίτερου κοινωνικού ενδιαφέροντος ζήτημα της προστασίας των ανηλίκων δια της

καταλλήλου σημάνσεως των τηλεοπτικών προγραμμάτων. Εν όψει αυτών, ο λόγος, με τον οποίο προβάλλεται ότι η ως άνω υπουργική απόφαση έχει παύσει να ισχύει, είναι απορριπτέος ως αβάσιμος» (ΣτΕ 904/2018).

Ενόψει των ανωτέρω, η Ολομέλεια κρίνει για τους ίδιους ανωτέρω λόγους ότι ο ισχυρισμός της εγκαλουμένης είναι αβάσιμος και άρα απορριπτέος.

IV. Υπαγωγή

1. Μετάδοση δελτίων ειδήσεων στη νοηματική με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα.

Η Ολομέλεια κρίνει ομόφωνα ότι είναι δικαιολογημένες οι αποκλίσεις (ορισμένων μόνο δευτερολέπτων) από το οριζόμενο στον νόμο κατώτατο όριο διάρκειας των επτά (7) λεπτών των δελτίων ειδήσεων στη νοηματική, γιατί ήταν πολύ μικρές και διαπιστώθηκαν σε λίγες μόνο περιπτώσεις.

Συνεπώς, η Ολομέλεια δέχεται ομόφωνα ότι η εγκαλουμένη δεν παραβίασε την διάταξη του άρθρου 3 παρ. 1 α της ΥΑ 3586/2018 περί μετάδοσης δελτίων ειδήσεων στη νοηματική.

2. Μετάδοση προγράμματος με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα τουλάχιστον τέσσερις (4) ώρες την εβδομάδα.

Η Ολομέλεια δέχεται ομόφωνα ότι η εγκαλουμένη δεν παραβίασε τα άρθρα 8 παρ. 7 του Ν. 4339/2015 και 3 παρ. 1 β της ΥΑ 3586/2018 περί υποχρέωσης μετάδοσης προγράμματος με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα τουλάχιστον τέσσερις (4) ώρες την εβδομάδα.

3. Μετάδοση δημόσιων ανακοινώσεων στην ελληνική νοηματική γλώσσα και με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα.

Δυνάμει όλων των ανωτέρω, η Ολομέλεια δέχεται ομόφωνα ότι η παράλειψη μετάδοσης και στην ελληνική νοηματική γλώσσα της δημόσιας ανακοίνωσης της 22.4.2023, καθώς και η παράλειψη μετάδοσης της δημόσιας αυτής ανακοίνωσης με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα ήταν δικαιολογημένη, γιατί ήταν τεχνικά και αντικειμενικά ανέφικτη η άμεση παρουσία διερμηνέα για την νοηματική μετάφραση των δημόσιων ανακοινώσεων, διότι το υλικό αυτό είχε αντληθεί αυτούσιο από την ΕΡΤ, η οποία και είναι υπόχρεη για την τηλεοπτική κάλυψή τους.

Ως εκ τούτου, η Ολομέλεια απαλλάσσει ομόφωνα την εγκαλουμένη από την τέλεση της παράβασης των άρθρων 10 παρ. 5 του Ν. 4779/2001 και 4 της ΥΑ 3586/6.12.2018.

4. Προβολή κατά τη μετάδοση των κεντρικών δελτίων ειδήσεων της ροής όλων των εθνικών και διεθνών ειδήσεων με τη μορφή κυλιόμενων τίτλων.

Ενόψει όλων των ανωτέρω, η Ολομέλεια κρίνει ομόφωνα ότι η μετάδοση των κεντρικών δελτίων ειδήσεων του σταθμού με πλήρη μετάφραση στη νοηματική γλώσσα υπερκάλυπτε τις ανάγκες παρακολούθησης των τηλεθεατών με ακουστική αναπηρία σε έκταση πολύ μεγαλύτερη από τις ελάχιστες στην ΥΑ 3586/2018, δεδομένου ότι διασφαλιζόταν η ισότιμη πρόσβαση των Ατόμων με Αναπηρία σε όλο το περιεχόμενο των αντίστοιχων κεντρικών δελτίων ειδήσεων και όχι μόνο σε επιγραμματική αναφορά των βασικών στοιχείων της είδησης μέσω μετάδοσης τίτλων ειδήσεων, κυλιόμενων ή μη.

Επιπλέον, κρίνεται ότι η παράλειψη εμφάνισης κυλιόμενων τίτλων στα κεντρικά δελτία ειδήσεων αμέσως μετά την έναρξή τους, αλλά η εμφάνιση αυτών μετά από πολύ σύντομο διάστημα μετά την έναρξή τους ήταν δικαιολογημένη λόγω της κατά την έναρξη των δελτίων ειδήσεων ολιγόχρονης εισαγωγικής προεκφώνησης σε τίτλους ειδήσεων των παρουσιαζόμενων στα δελτία θεμάτων.

Ως εκ τούτου, η Ολομέλεια δέχεται ομόφωνα ότι η εγκαλουμένη δεν παραβίασε την διάταξη του άρθρου 3 παρ. 1 α της ΥΑ 3586/2018.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Απαλλάσσει ομόφωνα την εταιρεία με την επωνυμία «ALPHA ΔΟΥΡΥΦΟΡΙΚΗ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ιδιοκτήτρια του τηλεοπτικού σταθμού εθνικής εμβέλειας με τον διακριτικό τίτλο «ALPHA» από την τέλεση των παραβάσεων της: α) μετάδοσης δελτίων ειδήσεων στη νοηματική με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα, β) μετάδοσης προγράμματος με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα τουλάχιστον τέσσερις (4) ώρες την εβδομάδα και γ) μετάδοσης δημόσιων ανακοινώσεων στην ελληνική νοηματική γλώσσα και με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό και δ) μετάδοσης κατά τη διάρκεια των κεντρικών δελτίων ειδήσεων της ροής όλων των εθνικών και διεθνών ειδήσεων με τη μορφή κυλιόμενων τίτλων, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 15^η Δεκεμβρίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 10^η Ιουλίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΙΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ – ΔΡΙΛΙΑ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ