

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

41/2026

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στο συνήθη γι' αυτό τόπο την 3.2.2026 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν ο έλεγχος της μεταβίβασης, λόγω δωρεάς εν ζωή, του μη ενημερωτικού ραδιοφωνικού σταθμού με το διακριτικό τίτλο «EASY FM» Νομού Χανίων, η οποία γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 1294/17.3.2023 έγγραφο. Ειδικότερα, με το από 2.3.2023 ιδιωτικό συμφωνητικό μεταβίβασης ο ΕΠΑΜΕΙΝΩΝΔΑΣ ΑΝΕΖΑΚΗΣ του Εμμανουήλ και της Ελένης (δωρητής), προβαίνει σε καθολική μεταβίβαση της επιχείρησης του ως άνω ραδιοφωνικού σταθμού, στον ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΑΝΕΖΑΚΗ του Επαμεινώνδα και της Αθανασίας (δωρεοδόχο).

Για τον έλεγχο της μεταβίβασης σχηματίστηκε ο φάκελος με αριθμό 71/21.3.2023, ο οποίος ανατέθηκε στον Ειδικό Επιστήμονα-Οικονομολόγο Ανδρέα Παπανδρέου και στην Ειδική Επιστήμονα-Νομικό Χάρι Τσίγκου. Μετά την παραίτηση και αποχώρηση από το ΕΣΡ της ως άνω Νομικού, ανατέθηκε ο φάκελος στον Ειδική Επιστήμονα-Νομικό Παρασκευή Ρελάκη. Ο Οικονομολόγος κατέθεσε την υπ' αριθμ. πρωτ. 871/ΕΣ/24.10.2023 έκθεσή του και η Νομικός την υπ' αριθμ. πρωτ. 1889/ΕΣ/11.12.2025 νομική εισήγησή της.

Για τη συζήτηση της υποθέσεως ορίστηκε ο αναφερόμενος στην αρχή χρόνος χωρίς να κληθεί ο αιτών, διότι κρίθηκε ότι δεν υπήρχε ζήτημα προς διευκρίνιση σε σχέση με την ελεγχόμενη μεταβίβαση, καθόσον οι εισηγήσεις του οικονομολόγου και της νομικού ήταν θετικές για τη μεταβίβαση.

Αμέσως μετά, η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως. Παρέστησαν τα αυτά ως άνω μέλη της και η αυτή ως άνω γραμματέας. Παρέστησαν, επίσης, και οι ανωτέρω εισηγητές, οι οποίοι ανέπτυξαν το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησαν. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Ανεξάρτητη Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης αδείας.
2. Κατά το άρθρο 14 παρ. 9 εδ. α' έως δ' του Συντάγματος: «Το ιδιοκτησιακό καθεστώς, η οικονομική κατάσταση και τα μέσα χρηματοδότησης των μέσων ενημέρωσης πρέπει να γίνονται γνωστά, όπως νόμος ορίζει. Νόμος προβλέπει τα μέτρα και τους περιορισμούς που είναι αναγκαίοι για την πλήρη διασφάλιση της διαφάνειας και της πολυφωνίας στην ενημέρωση. Απαγορεύεται η συγκέντρωση του ελέγχου περισσότερων μέσων ενημέρωσης της αυτής ή άλλης μορφής. Απαγορεύεται ειδικότερα η συγκέντρωση περισσότερων του ενός ηλεκτρονικών μέσων ενημέρωσης της αυτής μορφής, όπως νόμος ορίζει».
3. Στο πλαίσιο ασκήσεως των αρμοδιοτήτων του, το ΕΣΡ, δυνάμει του άρθρου 4 παρ. 1 περ. β του Ν. 2863/2000, ελέγχει, μεταξύ άλλων, «την τήρηση των όρων και των προϋποθέσεων, καθώς και των εν γένει κανόνων και αρχών, που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία για τη νόμιμη, διαφανή και ποιοτική λειτουργία των δημοσίων και ιδιωτικών φορέων, οι οποίοι δραστηριοποιούνται στον τομέα παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών». Ειδικότερα, υπάγεται στον έλεγχο αυτού κάθε μεταβολή που αφορά το ιδιοκτησιακό καθεστώς ραδιοφωνικού σταθμού με σκοπό τη διασφάλιση της νομιμότητας και της διαφάνειας.

4. Στις παρ. 1 και 2 του άρθρου 53 του Ν. 2778/1999 ορίζονται τα εξής: «1. Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του Ν. 2328/1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών. 2. Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του Ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας, καθώς και αυτούς που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης ...».

5. Εξάλλου, στο άρθρο 40 του Ν. 4779/2021 ορίζεται στην παρ. 1 ότι : «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31η.12.2024». Η προθεσμία αυτή παρατάθηκε, ήδη, με την παρ. 2 άρθρου 42 του Ν. 5263/2025 έως την 31η.12.2026.». Στην παρ. 3 του ως άνω Ν. 4779/2021, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 21 του Ν. 4995/2022, ορίζεται ότι: «Επιτρέπεται η μεταβίβαση επιχείρησης που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού ελεύθερης λήψης. Στην περίπτωση αυτή πρόκειται για καθολική μεταβίβαση, κατά τις σχετικές κοινές διατάξεις. Κάθε τέτοια μεταβίβαση στο σύνολό της ή μεταβίβαση εταιρικών μεριδίων ή μετοχών εταιρείας που κατέχει άδεια σε ποσοστό τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%) του κεφαλαίου, εντός ή εκτός του Χρηματιστηρίου, κάθε σύσταση νέας εταιρείας με τη συμμετοχή επιχείρησης αυτής της κατηγορίας και γενικά κάθε μετασχηματισμός της εταιρείας, γνωστοποιείται μέσα σε δέκα (10) ημέρες στο Ε.Σ.Ρ. με κατάθεση αντιγράφου του σχετικού ιδιωτικού συμφωνητικού βέβαιης χρονολογίας ή της σχετικής σύμβασης που πρέπει να περιβάλλεται τον συμβολαιογραφικό τύπο, ή τον κατά περίπτωση άλλον τύπο δημοσιότητας. Το Ε.Σ.Ρ. ελέγχει τα σχετικά έγγραφα, δυνάμενο να καλεί σε ακρόαση τους κατά περίπτωση ενδιαφερομένους, προβαίνει στον έλεγχο των μέσων χρηματοδότησης της εταιρείας και των εταίρων ή μετόχων σύμφωνα με τον ν. 3592/2007 (Α` 161) και αποφασίζει για

την έγκριση ή μη της μεταβίβασης ή του μετασχηματισμού. Σε περίπτωση παράβασης των ανωτέρω επιβάλλονται οι προβλεπόμενες στον ν. 2328/1995 (Α' 159) κυρώσεις. Στο Ε.Σ.Ρ. γνωστοποιείται, επίσης, κάθε τροποποίηση του καταστατικού εταιρείας». Η τήρηση των παραπάνω προϋποθέσεων ελέγχεται από το ΕΣΡ σε κάθε μεταβολή του ιδιοκτησιακού καθεστώτος, σε συνδυασμό με τον έλεγχο της ύπαρξης ή μη νομικών κωλυμάτων και ασυμβίβαστων δραστηριοτήτων, που αφορούν την απόκτηση και λειτουργία μέσων μαζικής ενημέρωσης.

6. Στο άρθρο 5 Ν. 3592/2007 στην παρ. 1, ορίζεται ότι: «Απαγορεύεται η συγκέντρωση περισσότερων του ενός ηλεκτρονικών μέσων ενημέρωσης (τηλεόραση, ραδιόφωνο) της αυτής μορφής. Ως συγκέντρωση στα ηλεκτρονικά μέσα ενημέρωσης νοείται ο έλεγχος περισσότερων του ενός ηλεκτρονικών μέσων ενημέρωσης της αυτής μορφής». Και στην παρ. 3 περ. β' του ίδιου άρθρου ότι: «Οι ανωτέρω προϋποθέσεις ελέγχου ισχύουν και για τους συζύγους και τους συγγενείς σε ευθεία γραμμή απεριορίστως και εκ πλαγίου μέχρι και τρίτου βαθμού εξ αίματος ή εξ αγχιστείας υπό την προϋπόθεση ότι αποδεικνύεται ότι ασκείται αθέμιτη επιρροή. Ως αθέμιτη επιρροή νοείται η παράβαση των κανόνων της πολυφωνίας, της αντικειμενικής και ίσης ενημέρωσης και του ανταγωνισμού...».

7. Στο άρθρο 6 παρ. 1 του Ν. 4339/2015 στην παρ. 1, ορίζεται ότι: «Οι μέτοχοι που είναι κύριοι αριθμού ή συγκύριοι μετοχών ή δικαιωμάτων ψήφου που υπερβαίνει το ένα τοις εκατό (1%) του συνολικού μετοχικού κεφαλαίου ή των δικαιωμάτων ψήφου στη γενική συνέλευση, τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου, καθώς και οι νόμιμοι εκπρόσωποι των εταιριών που συμμετέχουν στη διαδικασία αδειοδότησης πρέπει να μην έχουν καταδικαστεί με αμετάκλητη δικαστική απόφαση για συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση, για δωροδοκία, απάτη ή νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, κατά την έννοια της παρ. 1 του άρθρου 45 της Οδηγίας 18/2004/ΕΚ, όπως ισχύει και η οποία έχει ενσωματωθεί στο εσωτερικό δίκαιο με το άρθρο 43 του π.δ. 60/2007 (Α' 63). Επίσης δεν θα πρέπει να έχουν καταδικαστεί με αμετάκλητη δικαστική απόφαση για κακούργημα και σε οποιαδήποτε ποινή για υπεξαίρεση, εκβίαση, πλαστογραφία, ψευδορκία και δόλια χρεωκοπία. Το Ε.Σ.Ρ. στο πλαίσιο της διαδικασίας αδειοδότησης οφείλει να ζητά και να λαμβάνει αντίγραφα ποινικού μητρώου για τα πρόσωπα που έχουν τις ως άνω ιδιότητες είτε από τους υποψηφίους είτε από τις αρμόδιες αρχές». Περαιτέρω, η παρ. 2 του ίδιου άρθρου, η οποία έχει εφαρμογή και στους ραδιοφωνικούς σταθμούς, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 40 του Ν. 4779/2021, ορίζει ότι: «απαγορεύεται η καθ' οιονδήποτε τρόπο

συμμετοχή των άνω προσώπων σε επιχειρήσεις ερευνών της ραδιοτηλεοπτικής αγοράς, σε διαφημιστικές επιχειρήσεις και σε επιχειρήσεις διενέργειας τηλεπωλήσεων, τα πρόσωπα δε αυτά οφείλουν, προκειμένου να αποδείξουν τη μη συνδρομή της προϋπόθεσης αυτής, να προσκομίσουν αντίστοιχες υπεύθυνες δηλώσεις...». Επίσης, στην παρ. 3 του αυτού άρθρου, ορίζεται ότι: «Ο υποψήφιος προς αδειοδότηση και μέτοχοι που είναι κύριοι αριθμού ή συγκύριοι μετοχών ή δικαιωμάτων ψήφου στη γενική συνέλευση το υποψηφίου υπόκεινται σε έλεγχο για τη διαφάνεια του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των επιχειρήσεων ΜΜΕ που λειτουργούν στην ημεδαπή...», και στην παρ. 5 του ίδιου άρθρου: «Η αίτηση για τη χορήγηση άδειας συνοδεύεται από στοιχεία, τα οποία αποδεικνύουν τον τρόπο απόκτησης των οικονομικών μέσων που διατέθηκαν ή προγραμματίζεται να διατεθούν για τη λειτουργία του παρόχου περιεχομένου από τον υποψήφιο και τους μετόχους του, εφόσον οι μέτοχοι είναι κύριοι αριθμού ή συγκύριοι μετοχών ή δικαιωμάτων ψήφου που υπερβαίνει το ένα τοις εκατό (1%) του συνολικού μετοχικού κεφαλαίου ή των δικαιωμάτων ψήφου στη γενική συνέλευση της εταιρίας κατά την ημερομηνία λήξης της προθεσμίας υποβολής στην αντίστοιχη διαδικασία αδειοδότησης».

8. Στο άρθρο 10 παρ. 4 του Ν. 4339/2015 ορίζεται ότι: «Οι υποψήφιοι και οι μέτοχοι αυτών δεν πρέπει να εμπíπτουν στην απαγόρευση συγκέντρωσης ελέγχου που προβλέπονται στα άρθρα 3 και 5 του ν. 3592/2007. Για τον έλεγχο της παρούσας προϋπόθεσης οι υποψήφιοι υποχρεούνται να προσκομίσουν με την αίτησή τους υπεύθυνες δηλώσεις των ανωτέρω νομίμως θεωρημένες για το γνήσιο της υπογραφής τους...».

9. Τέλος, στις παρ. 1-4 του άρθρου 3 του Ν. 3310/2005 ορίζονται τα σχετικά με τις ασυμβίβαστες ιδιότητες μεταξύ στελεχών επιχειρήσεων μέσων ενημέρωσης και στελεχών επιχειρήσεων που συνάπτουν δημόσιες συμβάσεις, περί αμετάκλητης καταδίκης για το αδίκημα της ενεργητικής διαφθοράς.

II. Πραγματικό Μέρος

Από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου προέκυψαν τα ακόλουθα:

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 1294/17.3.2023 έγγραφο γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ το από 2.3.2023 ιδιωτικό συμφωνητικό μεταβίβασης της επιχείρησης του μη ενημερωτικού ραδιοφωνικού σταθμού με διακριτικό τίτλο «EASY FM» Νομού Χανίων. Με το

συμφωνητικό αυτό, ο Επαμεινώνδας Ανεζάκης του Εμμανουήλ και της Ελένης (δωρητής), μεταβιβάζει λόγω δωρεάς εν ζωή την ως άνω επιχείρηση, μετά πάντων των συναφών δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και περιουσιακών της στοιχείων, στον EMMANOYHΛ ANEZAKH του Επαμεινώνδα και της Αθανασίας (δωρεοδόχο). Ήδη, ο εν λόγω ραδιοφωνικός σταθμός έχει λάβει τη με αριθμό ΕΣΡ 80/24.7.2006 βεβαίωση νομίμου λειτουργίας του άρθρου 53 Ν. 2778/1999, εκπέμπει στη συχνότητα 93,2 MHz με έδρα το Κάτω Δαράτσο Νέας Κυδωνίας στα Χανιά Κρήτης και θέση εκπομπής τη «ΜΑΛΑΞΑ» του Δήμου Χανίων της περιφερειακής ενότητας Χανίων και συνεχίζει να λειτουργεί νομίμως ως μη ενημερωτικός.

Για τον έλεγχο της μεταβίβασης αυτής υπεβλήθησαν από το νέο ιδιοκτήτη οι, σύμφωνα με τις προεκτεθείσες διατάξεις, απαιτούμενες υπεύθυνες δηλώσεις, προκειμένου να ελεγχθεί η τυχόν ύπαρξη νομικών κωλυμάτων και ασυμβιβάστων δραστηριοτήτων, που αφορούν την απόκτηση και λειτουργία μέσω μαζικής ενημέρωσης. Συγκεκριμένα: α) περί μη ύπαρξης αμετάκλητης καταδίκης του για τα αδικήματα που αναφέρονται στο άρθρο 6 παρ. 1 του Ν. 4339/2015. Κατόπιν δε, και αυτεπάγγελτης αναζήτησης αντιγράφου ποινικού μητρώου, δεν προκύπτει η ύπαρξη κωλυμάτων, β) περί μη συνδρομής στο πρόσωπό του της ασυμβίβαστης ιδιότητας του άρθρου 6 παρ. 2 του Ν. 4339/2015, γ) περί μη συμμετοχής με οποιονδήποτε τρόπο σε επιχειρήσεις ερευνών της ραδιοτηλεοπτικής αγοράς, διαφημιστικές επιχειρήσεις και επιχειρήσεις διενέργειας τηλεπωλήσεων, δ) περί μη συνδρομής ως προς αυτόν της ασυμβίβαστης ιδιότητας του άρθρου 3 του Ν. 3310/2005, περί αμετάκλητης καταδίκης του για το αδίκημα της ενεργητικής διαφθοράς, ε) περί μη υπογραφής διαχειριστικού πληρεξουσίου ή άλλης τέτοιας πράξης και ότι είναι ο πραγματικός ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού, στ) περί μη συμμετοχής του σε οποιαδήποτε άλλη επιχείρηση ηλεκτρονικών ΜΜΕ και ζ) περί μη συμμετοχής του σε οποιαδήποτε άλλη επιχείρηση εκτός ΜΜΕ.

Από τον οικονομικό έλεγχο που πραγματοποιήθηκε βάσει των στοιχείων και εγγράφων που προσκομίστηκαν, δεν προκύπτουν άλλα οικονομικής φύσεως ζητήματα σε σχέση με την υπό έλεγχο μεταβίβαση, κατά τα αναφερόμενα στη με αριθμό πρωτοκόλλου 871/ΕΣ/24.10.2023 εισήγηση του ανωτέρω Οικονομολόγου.

II. Υπαγωγή

Ενόψει τούτων και με βάση τα προεκτεθέντα, η εν λόγω μεταβίβαση πληροί τις προϋποθέσεις του νόμου. Επομένως, πρέπει να γίνει δεκτή η σχετική αίτηση και να εγκριθεί η μεταβίβαση.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Εγκρίνει, ομοφώνως, τη μεταβίβαση, λόγω δωρεάς, του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «EASY FM» Νομού Χανίων, από τον ΕΠΑΜΕΙΝΩΝΔΑ ΑΝΕΖΑΚΗ στον ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΑΝΕΖΑΚΗ, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Κρίθηκε, αποφασίστηκε την 3^η Φεβρουαρίου 2026 και δημοσιεύθηκε την 10^η Ιουλίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ ΔΡΙΛΙΑ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ