

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

45/2026

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη για αυτό τόπο την 13.10.2025 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά, Δημήτριο Σταυρόπουλο, Ευύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η εξέταση του με αριθμό πρωτοκόλλου 3693/4.7.2025 κοινού αιτήματος των 1) «Ιεράς Μητροπόλεως Θεσσαλιώτιδος και Φαναριοφερσάλων», ιδιοκτησιακού φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού «Ο ΑΓΙΟΣ ΔΑΜΙΑΝΟΣ» Νομού Καρδίτσας, και 2) του Γεωργίου Αναστασίου, ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού «NRG 92,4» Νομού Φθιώτιδας, για την έγκριση της μετατόπισης-αλλαγής της συχνότητας του πρώτου ως άνω ραδιοφωνικού σταθμού από τη συχνότητα των 92,5 MHz στη συχνότητα των 92,6 MHz.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 160/9.7.2025, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα - νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά, που υπέβαλε την με αριθμό πρωτοκόλλου 1326/ΕΣ/18.9.2025 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστησαν για λογαριασμό: α) της αιτούσας Ιεράς Μητροπόλεως Θεσσαλιώτιδος και Φαναριοφερσάλων ο πληρεξούσιος δικηγόρος της Δημοσθένης Κορδελίδης και β) του αιτούντος ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού «NRG 92,4» Νομού Φθιώτιδας, αυτοπροσώπως ο ως άνω αιτών, ιδιοκτήτης, Γεώργιος Αναστασίου. Ερωτηθέντες από την Πρόεδρο, οι ανωτέρω δήλωσαν ότι γνωρίζουν το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβαν δε τον λόγο και ανέπτυξαν τους

ισχυρισμούς τους. Ζήτησαν στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να τους παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 31.10.2025, ώρα 14.00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Κατατέθηκαν στη Γραμματεία τα με αριθμό πρωτοκόλλου 5301/14.10.2025 και 5558/24.10.2025 υπομνήματα από τους ιδιοκτησιακούς φορείς των ραδιοφωνικών σταθμών NRG 92,4 και Ο ΑΓΙΟΣ ΔΑΜΙΑΝΟΣ, αντιστοίχως.

Την 9.2.2026 και ώρα 11.00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά, Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόντα τα μέλη Δημήτριος Σταυρόπουλος και Σπυρίδων Χρυσοφώτης, οι οποίοι είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ, σε αναπλήρωση της Ελένης Χατζηνικολάου, η οποία είχε κώλυμα. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Κατά το άρθρο 53 του Ν. 2778/1999 (ΦΕΚ Α 295/30.12.1999): «1. Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών. Μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης του προηγούμενου εδαφίου, οι ανωτέρω ραδιοφωνικοί σταθμοί εξακολουθούν να θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες εντός των ορίων του αντίστοιχου νομού, εφόσον υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής στη σχετική διαγωνιστική διαδικασία και μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης με την οποία θα χορηγηθούν οι άδειες λειτουργίας για το νομό αυτόν ή μέχρι την έκδοση

σχετικής απορριπτικής απόφασης ή αρνητικής βεβαίωσης, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 2 παρ. 5 (περιπτώσεις γ' και δ') του ν. 2328/1995. Η αίτηση για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας πρέπει να έχει υποβληθεί από το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι ιδιοκτήτης του λειτουργούντος σταθμού ή από νομικό πρόσωπο στο οποίο συμμετέχει ο ιδιοκτήτης του σταθμού. 2. Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας, καθώς και αυτούς που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, καθώς και την αρνητική αξιολόγηση του σταθμού αυτού κατά τη βαθμολόγηση από το Ε.Σ.Ρ. του προβλεπόμενου στο άρθρο 7 παρ. 6 του ν. 2328/1995 κριτηρίου της προγραμματικής πληρότητας. Επίσης, οι ανωτέρω σταθμοί οφείλουν κατά τη λειτουργία τους να μην παρεμβάλλονται στους διαύλους συχνοτήτων της Ε.Ρ.Τ., καθώς και στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, του Ο.Τ.Ε. και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου. Σε αντίθετη περίπτωση και εφόσον αυτό διαπιστωθεί από ειδική τεχνική έκθεση αρμόδιου οργάνου, ο Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης διατάσσει αμελλητί την άμεση διακοπή λειτουργίας του σταθμού αυτού καθώς και την κατάσχεση όλου του τεχνικού εξοπλισμού».

2. Εξάλλου, κατά το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 96 παρ. 2 του Ν. 5079/2023 και το άρθρο 35 παρ. 2β του Ν. 5167/2024 και στη συνέχεια με το άρθρο 42 παρ. 2 του Ν. 5263/2025: «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31^η.12.2026».

II. Πραγματικό μέρος

Με το υπό κρίση κοινό αίτημα, ζητείται από τους αιτούντες η έγκριση της μετατόπισης του ραδιοφωνικού σταθμού «Ο ΑΓΙΟΣ ΔΑΜΙΑΝΟΣ» Νομού Καρδίτσας από τη συχνότητα των 92,5 MHz σε εκείνη των 92,6 MHz.

Ως λόγος υποβολής του αιτήματος αναφέρεται η ύπαρξη αμοιβαίων παρεμβολών μεταξύ των ραδιοφωνικών σταθμών που λειτουργούν από τη συχνότητα 92,4 FM στον Νομό Φθιώτιδας (NRG 92,4) και από τη συχνότητα 92,5 FM στον Νομό Καρδίτσας (Ο ΑΓΙΟΣ ΔΑΜΙΑΝΟΣ).

Κατά τους αιτούντες, το πρόβλημα των αμοιβαίων παρεμβολών μεταξύ των ραδιοφωνικών σταθμών τους θα επιλυθεί οριστικά με την αλλαγή συχνότητας την οποία αιτούνται.

Ωστόσο, ένα τέτοιο αίτημα αλλαγής συχνότητας είναι αδύνατον να ικανοποιηθεί υπό το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο, λόγω έλλειψης σχετικής νομικής βάσης.

Το μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας των ραδιοφωνικών επιχειρήσεων εισήχθη στη βάση ενός ατελέστατου νομικού πλαισίου, το οποίο βασίστηκε ουσιαστικά στο πραγματικό γεγονός και μόνο ότι ένας ραδιοφωνικός σταθμός λειτουργούσε από μια συγκεκριμένη συχνότητα εντός των ορίων ενός συγκεκριμένου νομού κατά μία ρητώς αναφερόμενη στον νόμο χρονική στιγμή, ήτοι την 1^η Νοεμβρίου 1999. Για τους υπαγόμενους στο μεταβατικό αυτό καθεστώς λειτουργίας σταθμούς προβλέφθηκαν συγκεκριμένες υποχρεώσεις (άρθρο 53 παρ. 2 του Ν. 2778/1999, ΦΕΚ Α 295), που αφορούν:

1. Την τήρηση των αναφερόμενων στον νόμο κανόνων λειτουργίας, σε σχέση με το περιεχόμενο του εκπεμπόμενου από αυτούς προγράμματος.
2. Την μη παρεμβολή τους στις συχνότητες της Δημόσιας Ραδιοφωνίας και Τηλεόρασης.
3. Την μη παρεμβολή τους στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Πολιτικής Αεροπορίας και των Οργανισμών Τηλεπικοινωνίας καθώς και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου.

Δεν γίνεται ρητή αναφορά στον νόμο στη συχνότητα, την οποία πρέπει να χρησιμοποιεί ένας υπαγόμενος στο μεταβατικό αυτό καθεστώς λειτουργίας ραδιοφωνικός σταθμός. Ωστόσο, συνάγεται ερμηνευτικώς, και με αναφορά στα ισχύοντα για την αδειοδότηση των ραδιοφωνικών επιχειρήσεων, ότι αυτή η συχνότητα πρέπει να είναι εκείνη που χρησιμοποιούσε κατά τον χρόνο υπαγωγής του στο προσωρινό αυτό πλαίσιο νομιμότητας.

Εξάλλου, ουδεμία νομική βάση υφίσταται που να επιτρέπει στην οποιαδήποτε κρατική αρχή να εγκρίνει την αλλαγή της συχνότητας στην οποία αφορά η βεβαίωση νομίμου λειτουργίας ενός ραδιοφωνικού σταθμού. Ούτε ασφαλώς μπορεί η ηθελημένη απουσία μιας τέτοιας νομικής βάσεως να καλυφθεί μέσω ερμηνευτικών κατασκευών, γεγονός που προφανώς θα συνεπάγονταν ανεπίτρεπτη ανάληψη νομοθετικού έργου από όργανο της εκτελεστικής εξουσίας. Αν επιθυμούσε άλλωστε ο νομοθέτης να επιτρέψει την έγκριση μιας τέτοιας μεταβολής, θα είχε ασφαλώς φροντίσει να θεσπίσει σχετική ρύθμιση στα είκοσι πέντε και πλέον έτη που έχουν παρέλθει από την πρόβλεψη του μεταβατικού καθεστώτος της νομίμου λειτουργίας.

Άλλωστε, η χορήγηση βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας σε ραδιοφωνικό σταθμό έχει την έννοια ότι ο σταθμός αυτός νομιμοποιείται να εκπέμπει μόνο από τη συγκεκριμένη συχνότητα την οποία χρησιμοποιούσε τον κρίσιμο κατά νόμον χρόνο, αποκλεισμένης της χρήσης οποιασδήποτε άλλης συχνότητας (πρβλ. ΣτΕ 3079/2011 και ΣτΕ 3814/2010 ως προς το θέμα της χρήσης αναλογικών συχνοτήτων από τους τηλεοπτικούς σταθμούς). Επανειλημμένως εξάλλου έχει κριθεί ότι απαγορεύεται η αλλαγή συχνότητας από ραδιοφωνικό σταθμό χωρίς την άδεια της αρμόδιας αρχής, η χορήγηση όμως της οποίας αυτονοήτως προϋποθέτει την ύπαρξη σχετικής νομικής βάσης (ΣτΕ 3030/2013, ΣτΕ 1588/2012, ΣτΕ 1231/2011, ΣτΕ 2323/2011).

III. Υπαγωγή

Ενόψει των ανωτέρω, είναι προφανές ότι το ΕΣΡ στερείται της αρμοδιότητας να εγκρίνει τη μετατόπιση μιας ραδιοφωνικής επιχείρησης σε συχνότητα άλλη από

εκείνη που χρησιμοποιούσε κατά τον χρόνο υπαγωγής της στο προσωρινό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας.

Ως εκ τούτου, το κοινό αίτημα έγκρισης μετατόπισης-αλλαγής συχνότητας που υποβάλλεται με το με αριθμό πρωτοκόλλου 3693/4.7.2025 έγγραφο πρέπει να απορριφθεί, λόγω έλλειψης νομικής βάσης.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Απορρίπτει, ομοφώνως, το με αριθμό πρωτοκόλλου 3693/4.7.2025 κοινό αίτημα της «Ιεράς Μητροπόλεως Θεσσαλιώτιδος και Φαναριοφερσάλων», ιδιοκτησιακού φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού «Ο ΑΓΙΟΣ ΔΑΜΙΑΝΟΣ» Νομού Καρδίτσας, και του Γεώργιου Αναστασίου, ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού «NRG 92,4» Νομού Φθιώτιδας, για την έγκριση της μετατόπισης-αλλαγής συχνότητας του πρώτου ως άνω ραδιοφωνικού σταθμού, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 9^η Φεβρουαρίου 2026 και δημοσιεύθηκε την 10^η Σεπτεμβρίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ