

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

71/2026

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη για αυτό τόπο την 13.10.2025 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά, Δημήτριο Σταυρόπουλο, Ευύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν ο έλεγχος της αδιάλειπτης λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «KISS FM ΚΕΡΚΥΡΑ 95,8» Νομού Κερκύρας, ιδιοκτησίας του ιδιώτη Αναστάσιου Μέξα.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 158/9.7.2025, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά, που κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 1357/ΕΣ/18.9.2025 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστη ο ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού Αναστάσιος Μέξας. Ερωτηθείς από την Πρόεδρο, ο ανωτέρω δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να του παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 31.10.2025, ώρα 14:00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο ιδιοκτήτης του σταθμού υπέβαλε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 5653/3.11.2025 υπόμνημα.

Την 3.3.2026 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη

Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, και τα μέλη: Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»). Απόντες ο αντιπρόεδρος Ιωάννης Πολίτης και το μέλος Σωκράτης Τσιχλιάς, οι οποίοι είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης αδείας.
2. Κατά το άρθρο 53 παρ. 1 του Ν. 2778/1999: *«Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/ 1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών»*. Επίσης, κατά το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 96 παρ. 2 του Ν. 5079/2023 και το άρθρο 35 παρ. 2β του Ν. 5167/2024 και στη συνέχεια με το άρθρο 42 παρ. 2 του Ν. 5263/2025: *«Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31η.12.2026»*.
3. Κατά το άρθρο 11 παρ. 4 του Ν. 3592/2007: *«Οι φορείς άδειας τηλεοπτικών και ραδιοφωνικών σταθμών πρέπει να διασφαλίζουν την αδιάλειπτη λειτουργία τους...»*.

4. Τέλος, κατά το άρθρο 20 παρ. 1 και το άρθρο 21 παρ. 1 περ. γ του Ν. 4070/2012 (με το οποίο ενσωματώθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο σχετικές Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης): *«Το φάσμα ραδιοσυχνοτήτων αποτελεί σπάνιο πόρο, η διαχείριση του οποίου συνιστά κυριαρχικό δικαίωμα του Κράτους, καθώς και δημόσιο αγαθό με σημαντική κοινωνική, πολιτιστική και οικονομική αξία». «Η χρήση ραδιοσυχνοτήτων επιτρέπεται στο πλαίσιο των Γενικών Αδειών. Δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνότητας χορηγούνται όπου κρίνεται αναγκαίο ώστε... να διαφυλάσσεται η αποτελεσματική χρήση του φάσματος...».*

Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών, μεταξύ τους και προς τη γενική αρχή της λογικής συνοχής και ενότητας της έννομης τάξης, συνάγονται τα ακόλουθα:

(α) Ότι μεταξύ του Κράτους και του προσώπου, που χρησιμοποιούσε μια ραδιοφωνική συχνότητα δημιουργείται μια ιδιόρρυθμη (*sui generis*) δημοσίου δικαίου έννομη σχέση (προσομοιάζουσα με εκείνη της κατοχής και χρήσης δημοσίου κτήματος), με την οποία παρέχεται στον χρήστη η δυνατότητα πραγματοποίησης ραδιοφωνικών εκπομπών κατά τον μεταγενέστερο της 1.11.1999 χρόνο.

(β) Ότι εξαιτίας του όλως εξαιρετικού χαρακτήρος της ρύθμισης -αφού δι' αυτής επιδιώκεται η έννομη τακτοποίηση έκνομης δραστηριότητας- και της ως εκ τούτου ανάγκης οι σχετικές διατάξεις να ερμηνεύονται στενώς, παρέχεται στον δικαιούχο η δυνατότητα χρήσης της συγκεκριμένης και μόνο συχνότητας και όχι οποιασδήποτε άλλης ή του ραδιοφωνικού φάσματος γενικώς.

(γ) Ότι για όσο χρονικό διάστημα ο σταθμός εκπέμπει ραδιοφωνικό πρόγραμμα είτε εντελώς αυθαίρετα, είτε επειδή «θεωρείται νομίμως λειτουργών», οφείλει -για την ταυτότητα του νομικού λόγου, και δη κατά μείζονα λόγο- να πληροί τις προϋποθέσεις και να τηρεί τις υποχρεώσεις που εκ της νομοθεσίας προβλέπονται για νομίμως αδειοδοτημένους ραδιοφωνικούς σταθμούς, αφού, υπό την αντίθετη εκδοχή, θα προέκυπτε το προφανές άτοπο να αποδίδεται στην βούληση του Νομοθέτη η πρόθεση να υπαγάγει τους νομοταγείς πολίτες, δηλαδή τους κατόχους νόμιμης άδειας σε δυσμενέστερη θέση έναντι των αδικοπραγούντων, δηλαδή των αυθαίρετων χρηστών του φάσματος (πρβλ. σχετικά Ολ. ΣτΕ 3578/2010 και ΑΠ 1701/2014).

(δ) Ότι ένας τέτοιος όρος ύπαρξης της έννομης σχέσης και μια αντίστοιχη υποχρέωση του χρήστη μιας ραδιοφωνικής συχνότητας είναι η διαρκής και αδιάλειπτη λειτουργία του σταθμού, η διακοπή της λειτουργίας του οποίου επιφέρει αυτοδίκαιη κατάργηση της όλης έννομης σχέσης μεταξύ του δικαιούχου και του Κράτους (το οποίο μάλιστα,

με βάση και τους διεθνείς κανόνες, δεν έχει δικαίωμα αποθεματοποίησης του ραδιοφωνικού ή του τηλεοπτικού φάσματος).

II. Πραγματικό Μέρος

Από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Ο ραδιοφωνικός σταθμός «KISS FM ΚΕΡΚΥΡΑ 95,8» Νομού Κερκύρας είναι κάτοχος της με αριθμό 64/16.9.2003 βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας, η οποία του χορηγήθηκε από το Ε.Σ.Ρ. σε εφαρμογή του άρθρου 53 του Ν. 2778/1999, και νομιμοποιείται να εκπέμπει από τη συχνότητα 95,8 MHz και τη θέση εκπομπής Παντοκράτορας. Συνεχίζει επομένως να καλύπτεται καταρχήν από το μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας βάσει των όσων προβλέπονται σήμερα στο άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021.

Από το με αριθμό πρωτοκόλλου 3194/11.6.2025 έγγραφο της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων προέκυψε η μη καταγραφή του ραδιοφωνικού σταθμού κατά τις μετρήσεις που πραγματοποιήθηκαν κατά τις 29.5.2025, 30.5.2025 και 3.6.2025. Εξάλλου, από το με αριθμό πρωτοκόλλου 3817/11.7.2025 έγγραφο της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων προέκυψε η καταγραφή του εν θέματι ραδιοφωνικού σταθμού την ημέρα, κατά την τεχνική μέτρηση που πραγματοποιήθηκε στις 1-2 Ιουλίου 2025, και η μη καταγραφή του κατά τη νύχτα της 1.7.2025 και τις πρωινές ώρες της 2.7.2025.

III. Υπαγωγή

Κατά τα αναφερόμενα στο νομικό μέρος της παρούσας και όπως έχει ήδη κριθεί και με την ΣτΕ 442/2024 απόφαση (σκ. 9), στην περίπτωση που ένας νομίμως λειτουργών ραδιοφωνικός σταθμός σταματήσει την εκπομπή προγράμματος, η ανάκληση της βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας του στη συχνότητα από την οποία εξέπεμπε και η συνεπεία αυτού διαγραφή του από τον πίνακα νομίμως λειτουργούντων ραδιοφωνικών σταθμών αποτελεί το μόνο πρόσφορο μέσο για την αποκατάσταση της νομιμότητας, ήτοι της επιστροφής της ραδιοφωνικής συχνότητας στο Κράτος, το

οποίο μπορεί να προβεί κατόπιν των παγίων ρυθμίσεων σε νόμιμη παραχώρηση της χρήσης της. Δεν αποτελεί εξάλλου κύρωση η υπό τις ανωτέρω συνθήκες ανάκληση της βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας ενός ραδιοφωνικού σταθμού, αλλά επίρρωση του γεγονότος ότι έχει σταματήσει να υφίσταται πλέον ένας από τους όρους βάσει των οποίων είχε υπαχθεί ο σταθμός αυτός στο προσωρινό καθεστώς νομιμότητας των ραδιοφωνικών επιχειρήσεων (ΣτΕ 3223/2015).

Αποδεικνύεται ωστόσο από τα στοιχεία που προσκομίστηκαν από τον ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού ότι η μη καταγραφή του τελευταίου στις ανωτέρω αναφερθείσες τεχνικές μετρήσεις οφειλόταν σε προβλήματα ηλεκτροδότησης του σταθμού.

Συγκεκριμένα, προκύπτει από τα στοιχεία αυτά ότι τα μηχανήματα εκπομπής του σταθμού στο κέντρο εκπομπής Παντοκράτορας βρίσκονταν σε έναν οικίσκο που ηλεκτροδοτείτο από παροχή που βρισκόταν στο όνομα του παρανόμως φιλοξενούμενου στον ίδιον αυτόν οικίσκο ιδιοκτήτη του ραδιοφωνικού σταθμού «AKTINA 104,7 FM», ο οποίος νομιμοποιείται να εκπέμπει από τη θέση Σταυρός του Νομού Κερκύρας. Τον Μάιο του 2025, και κατόπιν σχετικών ενεργειών της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, ο ΔΕΔΔΗΕ διέκοψε την ηλεκτροδότηση του παρανόμως λειτουργούντος από το κέντρο εκπομπής Παντοκράτορας ραδιοφωνικού σταθμού «AKTINA 104,7 FM», με αποτέλεσμα να βρεθεί αυτομάτως χωρίς ηλεκτροδότηση και ο νομίμως λειτουργών από αυτό το κέντρο εκπομπής ραδιοφωνικός σταθμός «KISS FM ΚΕΡΚΥΡΑ 95,8», εφόσον και αυτός ρευματοδοτείτο από την ίδια παροχή.

Ο ιδιοκτήτης του τελευταίου, προέβη αμέσως σε ενέργειες για να αποκτήσει μια νέα παροχή για τη ρευματοδότηση του ραδιοφωνικού του σταθμού, οι οποίες ωστόσο ολοκληρώθηκαν μόλις τον Αύγουστο του 2025. Στον ενδιάμεσο χρόνο, ο ραδιοφωνικός σταθμός λειτουργούσε αρχικά με τη χρήση γεννήτριας και στη συνέχεια και με τη βοήθεια φωτοβολταϊκών συστημάτων, με αποτέλεσμα να υπάρχουν διακοπές στη λειτουργία του, ιδίως κατά τις βραδινές ώρες.

Προς απόδειξη εξάλλου της λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, και κατά τον κρίσιμο χρόνο, προσκομίζονται ηλεκτρονικά τιμολόγια παροχής υπηρεσιών για την περίοδο από την 9 Μαΐου 2025 έως την 1 Οκτωβρίου 2025.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Κρίνει, ομοφώνως, ότι δεν συντρέχει λόγος ανάκλησης της βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού «KISS FM ΚΕΡΚΥΡΑ 95,8» Νομού Κερκύρας, ιδιοκτησίας του ιδιώτη Αναστάσιου Μέξα, λόγω μη αδιάλειπτης λειτουργίας του, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 3^η Μαρτίου 2026 και δημοσιεύθηκε την 14^η Σεπτεμβρίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ