

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

47/2026

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη για αυτό τόπο την 22.7.2025 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, προεδρεύοντα, σε αναπλήρωση της προέδρου του ΕΣΡ Ευτέρπης Κουτζαμάνη-Δρίλια, η οποία είχε κώλυμα, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν ο έλεγχος της νομιμότητας της λειτουργίας και η εξακρίβωση του ιδιοκτησιακού καθεστώτος του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «VELVET 98,4» Νομού Ξάνθης, ιδιοκτησίας, σύμφωνα με τα στοιχεία του Μητρώου Ραδιοφωνικών Επιχειρήσεων του ΕΣΡ, της εταιρείας με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟ ΞΑΝΘΗ ΕΝΑ ΕΠΕ».

Για τον έλεγχο της υπόθεσης σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 104/21.5.2025, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά, που κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 867/ΕΣ/3.6.2025 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστησαν (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») ο φερόμενος ως ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού Νικόλαος Γιαννακόπουλος και ο πληρεξούσιος δικηγόρος του Έρνεστ Εφραιμίδης. Ερωτηθέντες από τον προεδρεύοντα Αντιπρόεδρο, οι ανωτέρω δήλωσαν ότι γνωρίζουν το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβαν δε τον λόγο και ανέπτυξαν τους ισχυρισμούς τους. Ζήτησαν στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να τους

παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 5.9.2025, ώρα 14.00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο φερόμενος ως ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού υπέβαλε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου 4486/5.9.2025 υπόμνημα.

Την 9.2.2026 και ώρα 11.00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά, Ευτύχιο Παλλήκαρη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόντα τα μέλη Δημήτριος Σταυρόπουλος και Σπυρίδων Χρυσοφώτης, οι οποίοι είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Ο Αντιπρόεδρος Ιωάννης Πολίτης ενημέρωσε αναλυτικά για την υπόθεση την απύουσα κατά την ακρόαση της 22.7.2025 Πρόεδρο Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, αναγιγνώσκοντας την με αριθμό πρωτοκόλλου 867/ΕΣ/3.6.2025 νομική εισήγηση του ειδικού επιστήμονα-νομικού Γεώργιου Αναγνωσταρά, το με αριθμό πρωτοκόλλου 4486/5.9.2025 υποβληθέν υπόμνημα, το πρακτικό της συζήτησης στην Ολομέλεια και το σύνολο των λοιπών εγγράφων του φακέλου. Η Πρόεδρος Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια δήλωσε ότι ενημερώθηκε πλήρως ως προς τα ουσιώδη σημεία της συζητήσεως της 22.7.2025, κατά την οποία έλαβε χώρα η ακρόαση των εκπροσώπων του ραδιοφωνικού σταθμού και η δήλωσή της αυτή καταχωρίστηκε στα πρακτικά. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης αδείας.

2. Κατά το άρθρο 53 παρ. 1 του Ν. 2778/1999: «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/ 1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών». Επίσης, κατά το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 96 παρ. 2 του Ν. 5079/2023 και το άρθρο 35 παρ. 2β του Ν. 5167/2024 και στη συνέχεια με το άρθρο 42 παρ. 2 του Ν. 5263/2025: «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31η.12.2026».

3. Κατά το άρθρο 53 παρ. 2 του Ν. 2778/1999: «Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας, καθώς και αυτούς που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, ...»

4. Κατά το άρθρο 11 παρ. 4 του Ν. 3592/2007: «Οι φορείς άδειας τηλεοπτικών και ραδιοφωνικών σταθμών πρέπει να διασφαλίζουν την αδιάλειπτη λειτουργία τους...».

5. Τέλος, κατά το άρθρο 20 παρ. 1 και το άρθρο 21 παρ. 1 περ. γ του Ν. 4070/2012 (με το οποίο ενσωματώθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο σχετικές Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης): «Το φάσμα ραδιοσυχνοτήτων αποτελεί σπάνιο πόρο, η διαχείριση του οποίου συνιστά κυριαρχικό δικαίωμα του Κράτους, καθώς και δημόσιο αγαθό με σημαντική κοινωνική, πολιτιστική και οικονομική αξία». «Η χρήση ραδιοσυχνοτήτων επιτρέπεται στο πλαίσιο των Γενικών Αδειών. Δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνότητας χορηγούνται όπου κρίνεται αναγκαίο ώστε... να διαφυλάσσεται η αποτελεσματική χρήση του φάσματος... ».

Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών, μεταξύ τους και προς τη γενική αρχή της λογικής συνοχής και ενότητας της έννομης τάξης, συνάγονται τα ακόλουθα:

(α) Ότι μεταξύ του Κράτους και του προσώπου, που χρησιμοποιούσε μια ραδιοφωνική συχνότητα δημιουργείται μια ιδιόρρυθμη (*sui generis*) δημοσίου δικαίου έννομη σχέση (προσομοιάζουσα με εκείνη της κατοχής και χρήσης δημοσίου κτήματος), με την οποία παρέχεται στον χρήστη η δυνατότητα πραγματοποίησης ραδιοφωνικών εκπομπών κατά τον μεταγενέστερο της 1.11.1999 χρόνο.

(β) Ότι εξαιτίας του όλως εξαιρετικού χαρακτήρος της ρύθμισης - αφού δι' αυτής επιδιώκεται η έννομη τακτοποίηση έκνομης δραστηριότητας - και της ως εκ τούτου ανάγκης οι σχετικές διατάξεις να ερμηνεύονται στενώς, παρέχεται στον δικαιούχο η δυνατότητα χρήσης της συγκεκριμένης και μόνο συχνότητας και όχι οποιασδήποτε άλλης ή του ραδιοφωνικού φάσματος γενικώς.

(γ) Ότι για όσο χρονικό διάστημα ο σταθμός εκπέμπει ραδιοφωνικό πρόγραμμα είτε εντελώς αυθαίρετα, είτε επειδή «θεωρείται νομίμως λειτουργών», οφείλει - για την ταυτότητα του νομικού λόγου, και δη κατά μείζονα λόγο - να πληροί τις προϋποθέσεις και να τηρεί τις υποχρεώσεις που εκ της νομοθεσίας προβλέπονται για νομίμως αδειοδοτημένους ραδιοφωνικούς σταθμούς, αφού, υπό την αντίθετη εκδοχή, θα προέκυπτε το προφανές άτοπο να αποδίδεται στην βούληση του Νομοθέτη η πρόθεση να υπαγάγει τους νομοταγείς πολίτες, δηλαδή τους κατόχους νόμιμης άδειας σε δυσμενέστερη θέση έναντι των αδιοπραγούντων, δηλαδή των αυθαίρετων χρηστών του φάσματος (πρβλ. σχετικώς Ολ. ΣτΕ 3578/2010 και ΑΠ 1701/2014).

(δ) Ότι ένας τέτοιος όρος ύπαρξης της έννομης σχέσης και μια αντίστοιχη υποχρέωση του χρήστη μιας ραδιοφωνικής συχνότητας είναι η διαρκής και αδιάλειπτη λειτουργία του σταθμού από τον νόμιμο ιδιοκτησιακό του φορέα, η διακοπή της λειτουργίας του οποίου επιφέρει αυτοδίκαιη κατάργηση της όλης έννομης σχέσης μεταξύ του δικαιούχου και του Κράτους (το οποίο μάλιστα, με βάση και τους διεθνείς κανόνες, δεν έχει δικαίωμα αποθεματοποίησης του ραδιοφωνικού ή του τηλεοπτικού φάσματος).

II. Πραγματικό Μέρος

Από το σύνολο των στοιχείων του φακέλου προέκυψαν τα ακόλουθα:

Ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «VELVET 98,4» Νομού Ξάνθης έχει την με αριθμό ΕΣΡ 116/5.10.2004 βεβαίωση νομίμου λειτουργίας του άρθρου 53

του Ν. 2778/1999 (ΦΕΚ Α 295/30.12.1999) και λειτουργεί καταρχήν νομίμως βάσει των όσων προβλέπονται σήμερα στο άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021 (ΦΕΚ Α 27/20.2.2021). Κατά τα αναφερόμενα ωστόσο στο νομικό μέρος της παρούσας, προϋπόθεση για την υπαγωγή του στο προσωρινό καθεστώς της νόμιμης λειτουργίας είναι: (i) η αδιάλειπτη εκπομπή του από τη νόμιμη ραδιοφωνική του συχνότητα και (ii) η συνεχής λειτουργία του από τον νόμιμο ιδιοκτησιακό του φορέα.

Από τα στοιχεία του Μητρώου Ραδιοφωνικών Επιχειρήσεων που τηρείται στο Τμήμα Ελέγχου Διαφάνειας του ΕΣΡ, εμφανίζεται σε αυτό ο εν θέματι ραδιοφωνικός σταθμός να έχει ως ιδιοκτησιακό φορέα του την εταιρεία με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟ ΞΑΝΘΗ ΕΝΑ ΕΠΕ».

Από τον έλεγχο ωστόσο του Γενικού Εμπορικού Μητρώου κατέστη αδύνατος ο εντοπισμός εταιρείας με αυτό το όνομα και αριθμό φορολογικού μητρώου. Από τα στοιχεία εξάλλου που προσκόμισε ο φερόμενος ιδιοκτήτης του ραδιοφωνικού σταθμού με το με αριθμό πρωτοκόλλου 4486/5.9.2025 υπόμνημα προκύπτει ότι η εταιρεία αυτή είχε λυθεί ήδη από τις 29 Δεκεμβρίου 1994.

Από τον έλεγχο, τέλος, των εισερχομένων στο ΕΣΡ εγγράφων προκύπτει ότι ο συγκεκριμένος σταθμός εμφανίζεται άλλοτε να έχει ως ιδιοκτησιακό του φορέα τον ιδιώτη Νικόλαο Γιαννακόπουλο (έγγραφο με αριθμό πρωτοκόλλου 3183/12.6.2023) και άλλοτε την εταιρεία με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟ ΞΑΝΘΗ ΕΝΑ ΕΠΕ» (έγγραφο με αριθμό πρωτοκόλλου 6263/4.12.2023).

III. Υπαγωγή

Από τα αναφερόμενα στο πραγματικό μέρος της παρούσας στοιχεία, προκύπτει σαφώς ότι η εταιρεία «ΡΑΔΙΟ ΞΑΝΘΗ ΕΝΑ ΕΠΕ», για λογαριασμό της οποίας είχε υποβληθεί αίτηση για τη χορήγηση βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας για τον εν θέματι ραδιοφωνικό σταθμό και στο όνομα της οποίας εκδόθηκε τελικά η ΕΣΡ 116/5.10.2004 βεβαίωση, είχε λυθεί σε χρόνο πολύ πριν την έκδοση της βεβαίωσης αυτής και συγκεκριμένα ήδη από τις 29 Δεκεμβρίου 1994. Δεν κατέστη επομένως ποτέ η εταιρεία αυτή νόμιμος φορέας λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού και

ουδέποτε υπήχθη συνεπώς ο τελευταίος στο μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας υπό τον συγκεκριμένο ιδιοκτησιακό φορέα, καθώς αυτός είχε παύσει να υφίσταται τόσο κατά τον χρόνο (1 Νοεμβρίου 1999) στον οποίον αναφέρεται αυτό το καθεστώς της νομίμου λειτουργίας, όσο και σε εκείνον (5 Οκτωβρίου 2004) κατά τον οποίο εκδόθηκε η βεβαίωση της νομίμου λειτουργίας του σταθμού. Συνακολούθως, ο ραδιοφωνικός σταθμός λειτουργεί με μη νόμιμο φορέα και στερείται ως εκ τούτου της απαιτούμενης κατά νόμο αδιάλειπτης λειτουργίας, κατά τα ήδη ανωτέρω αναλυθέντα.

Ενόψει τούτων και με βάση τα προεκτεθέντα, διαπιστώνεται η μη νόμιμη λειτουργία του ραδιοφωνικού σταθμού «VELVET 98,4» Νομού Ξάνθης, καθώς και η διακοπή της έννομης σχέσης του φορέως που λειτουργούσε τον εν λόγω σταθμό με την ραδιοφωνική συχνότητα 98,4 FM. Ως εκ τούτου, η συχνότητα αυτή ανήκει πλέον (και κατά χρήση) αποκλειστικά και μόνον στο Ελληνικό Κράτος, πράγμα που πρέπει να αναγνωρισθεί.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Διαπιστώνει, ομοφώνως, ότι ο ραδιοφωνικός σταθμός με τον διακριτικό τίτλο «VELVET 98,4» Νομού Ξάνθης έχει παύσει να λειτουργεί νομίμως.

Αποφασίζει τη διαγραφή του από τον Πίνακα Λειτουργούντων Ραδιοφωνικών Σταθμών.

Αναγνωρίζει ότι η ραδιοφωνική συχνότητα 98,4 FM, στην οποία αυτός εξέπεμπε, ανήκει (και κατά χρήση) αποκλειστικά και μόνον στο Ελληνικό Κράτος.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 9^η Φεβρουαρίου 2026 και δημοσιεύθηκε την 14^η Σεπτεμβρίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΙΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ