

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η
263/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 16.9.2025 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, Πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, Αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η ενδεχόμενη παραβίαση της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας από τον τηλεοπτικό σταθμό εθνικής εμβέλειας με τον διακριτικό τίτλο «OPEN BEYOND», ιδιοκτησίας της εταιρείας με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΠΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», αναφορικά με τις διατάξεις περί υποχρέωσης υποβολής στο Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης ετήσιας έκθεσης για την προσβασιμότητα των Ατόμων με Αναπηρία στις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων, για το έτος 2023.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε ο φάκελος με αριθμό 71/5.3.2024, ο οποίος ανατέθηκε στη διοικητική υπάλληλο Ειρήνη Κεραμήτσου και στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Αλέξανδρο Οικονόμου. Η Διοικητική Υπάλληλος κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 1364/ΕΣ/12.9.2024 έκθεση καταγραφής των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης. Στη συνέχεια ο Νομικός κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 1057/ΕΣ/4.7.2025 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, για λογαριασμό της εγκαλουμένης εταιρείας, παρέστη ο πληρεξούσιος δικηγόρος της Ιωάννης Νικολόπουλος. Ερωτηθείς από την Πρόεδρο, ο Δικηγόρος δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να του παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 24.10.2025, ώρα 14:00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Η εγκαλουμένη εταιρεία κατέθεσε στη Γραμματεία του ΕΣΡ το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 5542/24.10.2025 υπόμνημά της και στη συνέχεια την υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 5754/6.11.2025 ορθή επανάληψη αυτού.

Την 18.11.2025 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ιωάννη Πολίτη, Αντιπρόεδρο, προεδρεύοντα, σε αναπλήρωση της Προέδρου του ΕΣΡ Ευτέρπης Κουτζαμάνη-Δρίλια, η οποία είχε κώλυμα, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Πέτρος Τριανταφυλλίδης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικώς και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Ανεξάρτητη Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως και την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων σε περιπτώσεις παραβάσεων.
2. Εξάλλου, στο άρθρο 21 παρ. 6 του Συντάγματος ορίζεται ότι «Τα άτομα με αναπηρίες έχουν δικαίωμα να απολαμβάνουν μέτρων που εξασφαλίζουν την

αυτονομία, την επαγγελματική ένταξη και τη συμμετοχή τους στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή της Χώρας».

3. Το άρθρο 10 του Ν. 4779/2021 προβλέπει τα εξής: «1. Οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας οφείλουν να αυξάνουν, συνεχώς και προοδευτικά, την προσβασιμότητα των υπηρεσιών τους σε Άτομα με Αναπηρία. Η προσβασιμότητα στις υπηρεσίες επιτυγχάνεται, ιδίως, με τον υποτιτλισμό των προγραμμάτων, τη χρήση νοηματικής γλώσσας, την ακουστική περιγραφή και τον προφορικό υποτιτλισμό. (...) 5. Οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας οφείλουν να παρέχουν, κατά τρόπον προσιτό και κατανοητό σε Άτομα με Αναπηρία, τις πληροφορίες έκτακτης ανάγκης, συμπεριλαμβανομένων των δημόσιων ενημερώσεων και ανακοινώσεων σε περιπτώσεις φυσικών καταστροφών».

4. Το άρθρο 4 παρ. 1 του Ν. 2863/2000 ορίζει ότι «Το Ε.Σ.Ρ. ασκεί τον προβλεπόμενο στο Σύνταγμα άμεσο έλεγχο του Κράτους στον τομέα της παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών κάθε είδους, με την έκδοση εκτελεστών ατομικών διοικητικών πράξεων... και.. επιβάλλει τις διοικητικές κυρώσεις και μέτρα, που προβλέπονται στα άρθρα 4 παρ. 1 του ν. 2328/1995 (ΦΕΚ 159 Α'), όπως ισχύει και 12 και 15 παρ. 3 του Ν. 2644/1998».

5. Το άρθρο 8 παρ. 6 του Ν. 4339/2015, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 202 του Ν. 4855/2021 και ισχύει, προβλέπει τα ακόλουθα: «Η μετάδοση δελτίων ειδήσεων στη νοηματική γλώσσα, με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων, διάρκειας τουλάχιστον επτά (7) λεπτών της ώρας μεταξύ των ωρών 13:00 έως 23:00 είναι υποχρεωτική για τους παρόχους γενικού ενημερωτικού περιεχομένου. Επιπρόσθετα, οι πάροχοι γενικού ενημερωτικού περιεχομένου οφείλουν να διαθέτουν ως κατ' αίτηση περιεχόμενο (video on demand) μέσω του επίσημου ιστοτόπου τους χωρίς χρέωση για τον χρήστη τα δελτία ειδήσεων του πρώτου εδαφίου για περίοδο τουλάχιστον μίας εβδομάδας από την ημερομηνία μετάδοσής τους. Οι παρουσιαστές της ελληνικής νοηματικής γλώσσας επιλέγονται από τους παρόχους περιεχομένου μετά από πρόταση της Ομοσπονδίας Κωφών Ελλάδος. Οι παραπάνω ελάχιστες υποχρεώσεις δεν εμποδίζουν τους παρόχους περιεχομένου στην ανάληψη πρόσθετων πρωτοβουλιών προς εξυπηρέτηση των κωφών και βαρήκοων ατόμων, σύμφωνα με το άρθρο 7 της Οδηγίας (ΕΕ) 2010/13, όπως έχει ενσωματωθεί στην εθνική έννομη τάξη».

6. Επίσης, το άρθρο 3 της ΥΑ 3586/6.12.2018 ορίζει τα εξής: «1. Οι αδειοδοτημένοι πάροχοι περιεχομένου επίγειας ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής ελεύθερης λήψης εθνικής ή περιφερειακής εμβέλειας, περιεχομένου ενημερωτικού ή μη, γενικής ή ειδικής στόχευσης υποχρεούνται ανάλογα με το περιεχόμενο της άδειάς τους να: α) μεταδίδουν

δελτία ειδήσεων στην ελληνική νοηματική γλώσσα, με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα, διάρκειας τουλάχιστον επτά (7) λεπτών της ώρας ημερησίως, μεταξύ των ωρών 17:00 έως 23:00, καθώς και στα κεντρικά δελτία ειδήσεων, και καθ' όλη τη διάρκεια αυτών πρέπει να διασφαλίζεται η ροή όλων των εθνικών και διεθνών ειδήσεων με τη μορφή κυλιόμενων τίτλων με χαμηλή ταχύτητα...».

7. Εξάλλου, το άρθρο 8 παρ. 7 του Ν. 4339/2015 ορίζει: «Τουλάχιστον τέσσερις (4) ώρες την εβδομάδα από τις αναφερόμενες στην περ. β' της παρ. 2 κατηγορίες εκπομπών μεταδίδονται υποχρεωτικά με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα από τους παρόχους γενικού ενημερωτικού περιεχομένου και μεταξύ των ωρών 17.00 - 23.00 ... Οι υποχρεώσεις της παρούσας εφαρμόζονται με την επιφύλαξη του άρθρου 7 της Οδηγίας (ΕΕ) 2010/13, όπως έχει ενσωματωθεί στην εθνική έννομη τάξη». Οι εκπομπές που αναφέρονται στην περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 8 παρ. 7 του Ν. 4339/2015 είναι: οι εκπομπές πολιτισμού, όπως ενδεικτικά εκπομπές λόγου, τέχνης, θεάτρου και κινηματογράφου, οι εκπομπές ενημερωτικές, ποικίλης ύλης, ελαφράς ψυχαγωγίας (όπως τηλεπαιχνίδια, θεάματα και εκδηλώσεις), ελληνικές σειρές, ξένες σειρές, παιδικές εκπομπές, ντοκιμαντέρ, εκπομπές αθλητικού περιεχομένου.

8. Τέλος, το άρθρο 4 της ΥΑ 3586/6.12.2018 προβλέπει τα ακόλουθα: «Οι δημόσιες ανακοινώσεις, όπως τα διαγγέλματα του Προέδρου της Δημοκρατίας και του Πρωθυπουργού, καθώς και οι ανακοινώσεις σε εξαιρετικές ή κρίσιμες περιπτώσεις συμπεριλαμβανομένων και των περιπτώσεων φυσικών καταστροφών πρέπει να μεταδίδονται στο γενικό κοινό μέσω υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων στην ελληνική νοηματική γλώσσα με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων στην ελληνική γλώσσα και σε ένταση μεγαλύτερη της συνήθους ροής του προγράμματος».

9. Η αρμοδιότητα του ΕΣΡ για επιβολή κυρώσεων στους ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς κατά τη μετάδοση του προγράμματός τους θεσπίζεται στις εξής διατάξεις: α) στο άρθρο 4 παρ. 1 του Ν. 2863/2000, β) στο άρθρο 36 παρ. 1 του Ν. 4779/2021 και γ) στο άρθρο 6 της ΥΑ 3586/2018.

II. Πραγματικό μέρος

Από τα έγγραφα του φακέλου (στα οποία περιλαμβάνεται το με αριθμό πρωτοκόλλου 1364/ΕΣ/12.9.2024 σημείωμα της διοικητικής υπαλλήλου του ΕΣΡ Ειρήνης Κεραμήτσου) και τους ισχυρισμούς της εγκαλουμένης εταιρείας (προβληθέντες προφορικά και εγγράφως), προκύπτουν τα εξής:

Η εγκαλουμένη εταιρεία με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΠΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ιδιοκτήτρια του τηλεοπτικού σταθμού εθνικής εμβέλειας με τον διακριτικό τίτλο «OPEN BEYOND», απέστειλε στο ΕΣΡ (αρ. πρωτ. 110/1.3.2024) τα εξής έγγραφα: α) δισέλιδη έκθεση εφαρμογής υπογεγραμμένη από τον Ιωάννη Καλημέρη, Διευθυντή Επιχειρησιακής Λειτουργίας, β) δύο πίνακες για ψυχαγωγικά και ειδησεογραφικά προγράμματα.

Μετά τον δειγματοληπτικό έλεγχο του μεταδοθέντος προγράμματος για το 2023 από την υπηρεσία μας κατά την ελεγχόμενη περίοδο διαπιστώθηκαν τα εξής:

- Τα δελτία ειδήσεων στη νοηματική μεταδόθηκαν μεταξύ 13.00 και 23.00 στη διάρκεια των 7 λεπτών, με ταυτόχρονη αναγραφή υποτίτλων.
- Τηρήθηκε η υποχρέωση μετάδοσης κυλιόμενων τίτλων στα κεντρικά δελτία ειδήσεων.
- Μεταδόθηκαν υποτιτλισμένες 3 ελληνικές σειρές, 1 σειρά ντοκυμαντέρ («Εικόνες») και σειρά ελληνικών ταινιών. Οι τρεις αυτές κατηγορίες εκπομπών εμπίπτουν στις ενδεικτικά αναφερόμενες κατηγορίες εκπομπών που αναφέρονται στις ανωτέρω διατάξεις και μεταδόθηκαν εντός του χρονικού διαστήματος που προβλέπεται στον νόμο (μεταξύ 17:00 και 23:00). Καλύφθηκε το ελάχιστο προβλεπόμενο στο νόμο όριο των τεσσάρων (4) ωρών εβδομαδιαίως για κάθε εβδομάδα του δειγματοληπτικού ελέγχου.
- Δεν υπήρχε αναγραφή υποτίτλων στα δύο διαγγέλματα του Πρωθυπουργού (1.3.2023: Τραγωδία Τεμπών και 22.4.2023: Εκλογές της 22.4.2023) που καταγράφηκαν, δεν υπήρχε στα διαγγέλματα ταυτόχρονη μετάδοση στη νοηματική γλώσσα, ούτε και αυξημένη ένταση ήχου.
- Δεν έχει υποβληθεί από το σταθμό, κατ' άρθρο 10 παρ. 3 Ν. 4779/2021 σχεδιασμός για τη σταδιακή αύξηση της προσβασιμότητας και αγνοούνται παντελώς η ακουστική περιγραφή και ο προφορικός υποτιτλισμός ως τρόπος προσβασιμότητας των ατόμων με αναπηρία.

III. Υπαγωγή

Α. Ως προς τις υποχρεώσεις του σταθμού που αφορούν δελτία ειδήσεων στη νοηματική, μετάδοσης κυλιόμενων τίτλων στα κεντρικά δελτία ειδήσεων και μετάδοση τριών κατηγοριών εκπομπών με υποτιτλισμό, δεν υπήρξε παραβίαση διατάξεων νόμου.

Β. Δεν έχει υποβληθεί, κατ' άρθρο 10 παρ. 3 Ν. 4779/2021, στο ΕΣΡ σχεδιασμός για τη σταδιακή αύξηση της προσβασιμότητας και αγνοούνται παντελώς η ακουστική περιγραφή και ο προφορικός υποτιτλισμός ως τρόπος προσβασιμότητας των Ατόμων με Αναπηρίες.

Γ. Ως προς την υποχρέωση αναγραφής υποτίτλων στα δύο διαγγέλματα του Πρωθυπουργού υπήρξε παραβίαση διατάξεων νόμου και ειδικότερα του άρθρου 4 της ΥΑ 3586/6.12.2018 και δεν υπήρχε ταυτόχρονη μετάδοση στη νοηματική γλώσσα ούτε και αυξημένη ένταση ήχου.

Δ. Με το υποβληθέν υπόμνημα, η εγκαλουμένη εταιρεία, φορέας του ενημερωτικού ιδιωτικού τηλεοπτικού σταθμού εθνικής εμβέλειας, με τον διακριτικό τίτλο «OPEN BEYOND», υποστηρίζει ότι η πληροφόρηση των Ατόμων με Αναπηρία, που αποτελεί και τον βασικό σκοπό των εξεταζόμενων εν προκειμένω νομοθετικών διατάξεων, επιτεύχθηκε κατά το πλείστον, γεγονός το οποίο πρέπει να συνεκτιμηθεί από το ΕΣΡ κατά την αξιολόγηση της υπόθεσης και της συμπεριφοράς του σταθμού της και την τυχόν επιβολή κύρωσης σε βάρος της.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Επιβάλλει ομοφώνως στην εγκαλουμένη εταιρεία με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΠΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ιδιοκτήτρια του ιδιωτικού τηλεοπτικού σταθμού εθνικής εμβέλειας με τον διακριτικό τίτλο «OPEN BEYOND», τη διοικητική κύρωση της συστάσεως όπως τηρεί την υποχρέωση του υποτιτλισμού στα διαγγέλματα του Πρωθυπουργού, την ταυτόχρονη μετάδοση αυτών στη νοηματική γλώσσα και αυξημένη ένταση ήχου, καθώς και την επιβολή σχεδιασμού για τη σταδιακή αύξηση της προσβασιμότητας των Ατόμων με Αναπηρία, της ακουστικής περιγραφής και του προφορικού υποτιτλισμού ως τρόπων προσβασιμότητας, επ' απειλή επιβολής αυστηρότερων κυρώσεων σε περίπτωση επανάληψης των παραβιάσεων, συνεκτιμωμένου του γεγονότος ότι η εγκαλουμένη έχει κατά το πλείστον συμμορφωθεί με τις υπό του νόμου επιβαλλόμενες υποχρεώσεις.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 18^η Νοεμβρίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 22^α Σεπτεμβρίου 2026.

Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΟΛΙΤΗΣ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ