

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

262/2025

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 16.9.2025 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, Πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, Αντιπρόεδρο, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η ενδεχόμενη παραβίαση της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας από τον τηλεοπτικό σταθμό εθνικής εμβέλειας με τον διακριτικό τίτλο «OPEN BEYOND», ιδιοκτησίας της εταιρείας με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΠΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», αναφορικά με τις διατάξεις περί υποχρέωσης υποβολής, στο Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης, ετήσιας έκθεσης για την προσβασιμότητα των Ατόμων με Αναπηρία στις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων, για τα έτη 2020, 2021 και 2022.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε ο φάκελος με αριθμό 87/11.3.2024, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Αλέξανδρο Οικονόμου, που κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 1056/ΕΣ/4.7.2025 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης παρέστη, για λογαριασμό της εγκαλουμένης εταιρείας, ο πληρεξούσιος δικηγόρος της Ιωάννης Νικολόπουλος. Ερωτηθείς από την Πρόεδρο, ο Δικηγόρος δήλωσε ότι γνωρίζει το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβε δε τον λόγο και ανέπτυξε τους ισχυρισμούς του. Ζήτησε στη συνέχεια -και η Ολομέλεια

δέχτηκε- να του παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 24.10.2025, ώρα 14:00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Η εγκαλουμένη εταιρεία κατέθεσε στη Γραμματεία του ΕΣΡ το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 5542/24.10.2025 υπόμνημα και την ορθή επανάληψη αυτού με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 5754/6.11.2025.

Την 18.11.2025 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ιωάννη Πολίτη, Αντιπρόεδρο, προεδρεύοντα, σε αναπλήρωση της Προέδρου του ΕΣΡ Ευτέρπης Κουτζαμάνη-Δρίλια, η οποία είχε κώλυμα, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Πέτρος Τριανταφυλλίδης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Ελένη Χατζηνικολάου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικώς και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Ανεξάρτητη Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως και την επιβολή των προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων σε περιπτώσεις παραβάσεων.
2. Εξάλλου, το άρθρο 4 παρ. 1 του Ν. 2863/2000, ορίζει ότι «Το ΕΣΡ ασκεί τον προβλεπόμενο στο Σύνταγμα άμεσο έλεγχο του Κράτους στον τομέα της παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών κάθε είδους, με την έκδοση εκτελεστών ατομικών διοικητικών πράξεων ... και... επιβάλλει τις διοικητικές κυρώσεις και μέτρα, που προβλέπονται στα άρθρα 4 παρ. 1 του Ν. 2328/1995, όπως ισχύει και 12 και 15 παρ. 3 του Ν. 2644/1998.

3. Το άρθρο 10 παρ. 1 του Ν. 4779/2021 προβλέπει τα εξής: «Οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας οφείλουν να αυξάνουν, συνεχώς και προοδευτικά, την προσβασιμότητα των υπηρεσιών τους σε Άτομα με Αναπηρία. Η προσβασιμότητα στις υπηρεσίες επιτυγχάνεται, ιδίως, με τον υποτιτλισμό των προγραμμάτων, τη χρήση νοηματικής γλώσσας, την ακουστική περιγραφή και τον προφορικό υποτιτλισμό». Εξάλλου, το άρθρο 10 παρ. 2 του Ν. 4779/2021 προβλέπει τα ακόλουθα: «Οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας υποβάλλουν μέσα στο πρώτο δίμηνο κάθε έτους έκθεση στο Ε.Σ.Ρ. και στη Διεύθυνση Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων της παρ. 1. Η Διεύθυνση Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης οφείλει να υποβάλλει έως τη 19η Δεκεμβρίου 2022, και στη συνέχεια ανά τριετία, έκθεση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σχετικά με την εφαρμογή της παρ. 1». Επίσης, το άρθρο 51 παρ. 2 του Ν. 4779/2021 ορίζει τα εξής: «Για τους σκοπούς του άρθρου 10, με απόφαση του Υπουργού στον οποίο ανατίθενται οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, μετά από γνώμη του Ε.Σ.Ρ., καθορίζονται τα μέσα, η διαδικασία, καθώς και θέματα τεχνικού ή λεπτομερειακού χαρακτήρα για την εφαρμογή του άρθρου αυτού».
4. Το άρθρο 21 παρ. 6 του Συντάγματος ορίζει ότι «Τα Άτομα με Αναπηρίες έχουν δικαίωμα να απολαμβάνουν μέτρων που εξασφαλίζουν την αυτονομία, την επαγγελματική ένταξη και τη συμμετοχή τους στην κοινωνική, οικονομική και πολιτική ζωή της Χώρας».
5. Το άρθρο 5 της ΥΑ 3586/6.12.2018 (ΦΕΚ Β 5491/6.12.2018) προβλέπει τα ακόλουθα: «Μέσα στο πρώτο δίμηνο κάθε ημερολογιακού έτους οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων μαζικής ενημέρωσης και επικοινωνίας του εδ. α του άρθρου 1 υποβάλλουν στο Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης ... έκθεση σχετική με την εφαρμογή των διατάξεων της παρούσας, καθώς και αναλυτικές καταστάσεις του μεταδοθέντος κατά το παρελθόν έτος οπτικοακουστικού περιεχομένου, καθώς και συγκεντρωτική κατάσταση στην οποία σημειώνεται ο συνολικός χρόνος μετάδοσης ανά κατηγορία προγραμμάτων». Επί πλέον, το άρθρο 6 της ίδιας ΥΑ ορίζει ότι «Η παράβαση των διατάξεων της παρούσας, σύμφωνα με τα άρθρα 7, 8, και 29 του Π.Δ. 109/2010 και τα άρθρα 9 και 12 του Ν. 2644/1998, επισύρει τις προβλεπόμενες από τις παρ. 1 του άρθρου 4 του Ν. 2328/1995 διοικητικές κυρώσεις».
6. Το άρθρο 36 παρ. 1 του Ν. 4779/2021, ορίζει: «Σε περίπτωση παράβασης των παραγ. 1, 2 και 5 του άρθρου 10 από πάροχο υπηρεσιών μέσων επικοινωνίας,

συνδρομητικών ή μη, το ΕΣΡ επιβάλλει τις κυρώσεις που προβλέπονται στο Ν. 2644/1998 και το Ν. 2328/1995 αντιστοίχως».

7. Τέλος, το άρθρο 46 του Ν. 4779/2021 προβλέπει τα ακόλουθα: «1. Οι παραβάσεις που επισύρουν κυρώσεις επιβαλλόμενες από το Ε.Σ.Ρ., υπόκεινται σε τετραετή παραγραφή. 2. Η παραγραφή αρχίζει από την επόμενη ημέρα της διάπραξης της παράβασης. 3. Η παραγραφή αναστέλλεται για όσο χρονικό διάστημα η σχετική υπόθεση αποτελεί αντικείμενο διαδικασίας που εκκρεμεί ενώπιον δικαστηρίου».

II. Πραγματικό μέρος

Από τα έγγραφα του φακέλου και τους ισχυρισμούς της εγκαλουμένης εταιρείας (προβληθέντες προφορικά και εγγράφως), προκύπτουν τα εξής:

Η εγκαλουμένη εταιρεία με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΠΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ιδιοκτήτρια του τηλεοπτικού σταθμού εθνικής εμβέλειας με τον διακριτικό τίτλο «OPEN BEYOND», όπως διαπιστώθηκε μετά από έλεγχο στο ηλεκτρονικό πρωτόκολλο του Ε.Σ.Ρ., όπου καταγράφονται και πρωτοκολλούνται τα υποβαλλόμενα από τους παρόχους έγγραφα, δεν απέστειλε στο ΕΣΡ, όπως είχε υποχρέωση από τα άρθρα 10 του Ν. 4779/2021 και 5 της ΥΑ 3586/6.12.2018, εντός του πρώτου διμήνου των ημερολογιακών ετών 2021, 2022 και 2023 (καταληκτική ημερομηνία υποβολής 28 Φεβρουαρίου 2021, 28 Φεβρουαρίου 2022 και 28 Φεβρουαρίου 2023), έκθεση εφαρμογής των διατάξεων της ανωτέρω Υ.Α., συνοδευόμενη από αναλυτική κατάσταση του μεταδοθέντος προγράμματος από τον τηλεοπτικό της σταθμό για τα έτη 2020 (από 1.1.2020 έως 31.12.2020), 2021 (από 1.1.2021 έως 31.12.2021) και 2022 (από 1.1.2022 έως 31.12.2022).

Καθόσον αφορά την παράβαση της μη υποβολής της ως άνω έκθεσης για το ημερολογιακό έτος 2020, που φέρεται ότι διαπράχθηκε την 28^η Φεβρουαρίου 2021 (χρόνος λήξης της προθεσμίας υποβολής της έκθεσης αυτής), υπέπεσε στην τετραετή παραγραφή, αφού από την επόμενη ημέρα της φερόμενης διάπραξης της (1^η Μαρτίου 2021) και μέχρι την 18^η Νοεμβρίου 2025, (ημερομηνία διάσκεψης της υπόθεσης από το ΕΣΡ για έκδοση απόφασης), παρήλθε τετραετία χωρίς να έχει επιβληθεί κύρωση γι' αυτή από το ΕΣΡ και χωρίς να έχει μεσολαβήσει αναστολή της παραγραφής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 46 και 52 του Ν. 4779/2021.

Επομένως, η ως άνω παράβαση παρεγράφη για επιβολή κυρώσεων.

Ως εκ τούτου, η Ολομέλεια δέχεται ομόφωνα ότι η εγκαλουμένη εταιρεία παραβίασε την υποχρέωση υποβολής έκθεσης για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε Άτομα με Αναπηρία για τα έτη 2021 και 2022.

III. Υπαγωγή

Ενόψει των ανωτέρω, η Ολομέλεια αποφασίζει ομόφωνα:

Α. Ότι η παράβαση της μη υποβολής της ως άνω έκθεσης για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της εγκαλουμένης εταιρείας σε Άτομα με Αναπηρία για το έτος 2020, που φέρεται ότι διαπράχθηκε την 28^η Φεβρουαρίου 2021, έχει υποπέσει στην τετραετή παραγραφή των άρθρων 46 και 52 του Ν. 4779/2021, καθώς από την επόμενη μέρα της φερόμενης αυτής παράβασης (1.3.2021) μέχρι τις 9 Δεκεμβρίου 2025 (ημερομηνία διάσκεψης της υπόθεσης από το ΕΣΡ για έκδοση απόφασης) παρήλθε τετραετία χωρίς να έχει επιβληθεί από το ΕΣΡ κύρωση για τη μη υποβολή της ετήσιας αυτής έκθεσης και χωρίς να έχει μεσολαβήσει αναστολή της παραγραφής.

Β. Με το υποβληθέν υπόμνημα, η εγκαλουμένη εταιρεία, φορέας του ενημερωτικού ιδιωτικού τηλεοπτικού σταθμού εθνικής εμβέλειας, με τον διακριτικό τίτλο «OPEN BEYOND», συνομολογεί (σελ. 3 του υπομνήματος) ότι είναι προφανές ότι δεν μπορεί να αμφισβητηθεί η εν λόγω τυπική παράλειψη εκ μέρους του σταθμού αυτού όπως αποστέλλει στο Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης τις προβλεπόμενες υπό του νόμου ετήσιες εκθέσεις, σχετικά με τον έλεγχο της διασφάλισης, για την προσβασιμότητα στις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων, σε άτομα με αναπηρία, για τα έτη 2020, 2021 και 2022.

Γ. Ότι η εγκαλουμένη παραβίασε την υποχρέωση υποβολής έκθεσης για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε Άτομα με Αναπηρία για τα έτη 2021 και 2022, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Α. Αποφασίζει ομοφώνως ότι η παράβαση της υποχρέωσης υποβολής από την εγκαλουμένη εταιρεία έκθεσης για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε Άτομα με Αναπηρία για το ημερολογιακό έτος 2020, που φέρεται ότι διαπράχθηκε την 28^η Φεβρουαρίου 2021, υπέπεσε στην τετραετή παραγραφή, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Β. Αποφασίζει ότι η εγκαλουμένη εταιρεία παραβίασε την υποχρέωση υποβολής έκθεσης στο ΕΣΡ για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε Άτομα με Αναπηρία για τα έτη 2021 και 2022.

Γ. Επιβάλλει ομοφώνως στην εγκαλουμένη εταιρεία με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΠΤΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ιδιοκτήτρια του ιδιωτικού τηλεοπτικού σταθμού εθνικής εμβέλειας με τον διακριτικό τίτλο «OPEN BEYOND», τη διοικητική κύρωση της συστάσεως όπως τηρεί την υποχρέωση της εμπρόθεσμης υποβολής στο ΕΣΡ των ετήσιων εκθέσεων για την προσβασιμότητα των υπηρεσιών της σε Άτομα με Αναπηρία, επ' απειλή επιβολής αυστηρότερων κυρώσεων σε περίπτωση επανάληψης της παραβίασης, συνεκτιμώντας από τα αποτελέσματα του δειγματοληπτικού ελέγχου τον οποίο διενήργησε το ΕΣΡ, ότι τουλάχιστον για το έτος 2022, επί της ουσίας, δεν υπάρχει σε πλείστα όσα ζητήματα, παραβίαση των περισσότερων διατάξεων, για την προσβασιμότητα στις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων, των ατόμων με αναπηρία.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 18^η Νοεμβρίου 2025 και δημοσιεύτηκε την 22^α Σεπτεμβρίου 2026.

Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΟΛΙΤΗΣ

ΕΛΕΝΗ ΧΑΤΖΗΝΙΚΟΛΑΟΥ