

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

70/2026

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη για αυτό τόπο την 22.7.2025 και ώρα 11:00 προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο, προεδρεύοντα, σε αναπλήρωση της προέδρου του ΕΣΡ Ευτέρπης Κουτζαμάνη-Δρίλια, η οποία είχε κώλυμα, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η πιθανή παραβίαση από την εταιρεία με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΚΗ ΔΡΑΜΑΣ ΜΟΝ. ΙΚΕ» της ρύθμισης του άρθρου 6 παρ. 5 περ. γ του Ν. 3592/2007, σύμφωνα με την οποία επιτρέπεται η συμμετοχή σε επιχειρήσεις μη ενημερωτικών ραδιοφωνικών σταθμών μόνο έως ένα ραδιοφωνικό σταθμό εντός του ίδιου νομού, εκτός των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε φάκελος με αριθμό 125/29.5.2025, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Γεώργιο Αναγνωσταρά, που κατέθεσε την με αριθμό πρωτοκόλλου 865/ΕΣ/3.6.2025 νομική του εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης δεν παρέστη εκπρόσωπος της εγκαλουμένης εταιρείας, η τελευταία ωστόσο απέστειλε δια του πληρεξουσίου δικηγόρου της Κωνσταντίνου Παρίση το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 3994/22.7.2025 υπόμνημα, το οποίο ζήτησε να ληφθεί υπόψη χωρίς την αυτοπρόσωπη συμμετοχή και προφορική ανάπτυξη των ισχυρισμών της. Ο προεδρεύων Αντιπρόεδρος ανέγνωσε το υπόμνημα της εγκαλουμένης και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη.

Την 3.3.2026 και ώρα 11:00 η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, και τα μέλη: Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»). Απόντες ο αντιπρόεδρος Ιωάννης Πολίτης και το μέλος Σωκράτης Τσιχλιάς, οι οποίοι είχαν κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης ενημέρωσε αναλυτικά για την υπόθεση την Πρόεδρο της Ολομέλειας Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, η οποία δεν μετείχε στη συνεδρίαση της 22.7.2025, αναγιγνώσκοντας την με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 865/ΕΣ/3.6.2025 νομική εισήγηση που συνέταξε ο ειδικός επιστήμονας-νομικός Γεώργιος Αναγνωσταράς, το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 3994/22.7.2025 υπόμνημα της εγκαλουμένης εταιρείας, το πρακτικό της συζήτησης στην Ολομέλεια και το σύνολο των λοιπών εγγράφων του φακέλου. Παρέστη επίσης και ο ανωτέρω εισηγητής, ο οποίος ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Πρόεδρος της Ολομέλειας Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια δήλωσε ότι ενημερώθηκε πλήρως ως προς τα ουσιώδη σημεία της συζητήσεως της 22.7.2025 και η δήλωσή της αυτή καταχωρίστηκε στα πρακτικά. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Κατά το άρθρο 53 του Ν. 2778/1999 (ΦΕΚ Α 295/30.12.1999): «1. Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών

ραδιοφωνικών σταθμών. Μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης του προηγούμενου εδαφίου, οι ανωτέρω ραδιοφωνικοί σταθμοί εξακολουθούν να θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες εντός των ορίων του αντίστοιχου νομού, εφόσον υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής στη σχετική διαγωνιστική διαδικασία και μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης με την οποία θα χορηγηθούν οι άδειες λειτουργίας για το νομό αυτόν ή μέχρι την έκδοση σχετικής απορριπτικής απόφασης ή αρνητικής βεβαίωσης, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 2 παρ. 5 (περιπτώσεις γ' και δ') του ν. 2328/1995. Η αίτηση για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας πρέπει να έχει υποβληθεί από το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι ιδιοκτήτης του λειτουργούντος σταθμού ή από νομικό πρόσωπο στο οποίο συμμετέχει ο ιδιοκτήτης του σταθμού. 2. Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας, καθώς και αυτούς που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης, καθώς και την αρνητική αξιολόγηση του σταθμού αυτού κατά τη βαθμολόγηση από το Ε.Σ.Ρ. του προβλεπόμενου στο άρθρο 7 παρ. 6 του ν. 2328/1995 κριτηρίου της προγραμματικής πληρότητας. Επίσης, οι ανωτέρω σταθμοί οφείλουν κατά τη λειτουργία τους να μην παρεμβάλλονται στους διαύλους συχνотήτων της Ε.Ρ.Τ., καθώς και στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, του Ο.Τ.Ε. και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου. Σε αντίθετη περίπτωση και εφόσον αυτό διαπιστωθεί από ειδική τεχνική έκθεση αρμόδιου οργάνου, ο Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης διατάσσει αμελλητί την άμεση διακοπή λειτουργίας του σταθμού αυτού καθώς και την κατάσχεση όλου του τεχνικού εξοπλισμού».

2. Εξάλλου, κατά το άρθρο 40 παρ. 1 του Ν. 4779/2021, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 96 παρ. 2 του Ν. 5079/2023 και το άρθρο 35 παρ. 2β του Ν. 5167/2024 και στη συνέχεια με το άρθρο 42 παρ. 2 του Ν. 5263/2025: «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο του Ε.Σ.Ρ., εποπτευόμενοι ως νομίμως λειτουργούντες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, συνεχίζουν να εκπέμπουν

νόμιμα, έως ότου ολοκληρωθεί η διαδικασία χορήγησης ραδιοφωνικών αδειών. Ως καταληκτική προθεσμία για τη διαδικασία αδειοδότησης των ραδιοφωνικών σταθμών ορίζεται η 31η.12.2026».

3. Τέλος, κατά το άρθρο 5 παρ. 6 περ. γ του Ν. 3592/2007 (ΦΕΚ Α 161): «Μέχρι τη χορήγηση αδειών ραδιοφώνου αναλογικής εκπομπής επιτρέπεται η συμμετοχή σε επιχειρήσεις μη ενημερωτικών ραδιοφωνικών σταθμών, ανεξαρτήτως ποσοστού συμμετοχής και αναλόγως του πληθυσμού της περιοχής κάλυψης ως ακολούθως: έως πέντε (5) νομίμως λειτουργούντες ραδιοφωνικούς σταθμούς στο νομό / γεωγραφική περιοχή Αττικής, έως τρεις (3) στο νομό / γεωγραφική περιοχή Θεσσαλονίκης και έως έναν (1) στους υπόλοιπους νομούς / γεωγραφικές περιοχές. Σε κάθε περίπτωση, δεν επιτρέπεται η, κατά τα ως άνω, συμμετοχή σε παραπάνω από πέντε (5) νομίμως λειτουργούντες μη ενημερωτικούς ραδιοφωνικούς σταθμούς στο σύνολο της επικράτειας και κατ' ανώτατο όριο σε τρεις (3) νομούς / γεωγραφικές περιοχές της χώρας».

II. Πραγματικό μέρος

Από τον έλεγχο του Μητρώου Νομίμως Λειτουργούντων Ραδιοφωνικών Επιχειρήσεων που τηρείται στο ΕΣΡ, προέκυψε ότι οι ραδιοφωνικοί σταθμοί «ΔΙΑΥΛΟΣ ΔΡΑΜΑΣ 93 FM» (AM 976) και «ΡΑΔΙΟ ΔΡΑΜΑ» (AM 979) Νομού Δράμας ανήκαν στην εγκαλούμενη εταιρεία και ότι λειτουργούσαν αμφότεροι ως μη ενημερωτικοί, κατά παραβίαση της ρύθμισης του άρθρου 5 παρ. 6 περ. γ του Ν. 3592/2007.

Μετά την κλήση της εγκαλουμένης σε ακρόαση (έγγραφο με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 3131/6.6.2025), η τελευταία απέστειλε το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 3451/24.6.2025 έγγραφο, από το οποίο προκύπτει η μεταβίβαση, με το από 14.6.2025 ιδιωτικό συμφωνητικό, του ραδιοφωνικού σταθμού «ΔΙΑΥΛΟΣ ΔΡΑΜΑΣ 93 FM» στην εταιρεία με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΠΤΙΚΗ ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΙΚΕ» (Φ. 147/2025).

III. Υπαγωγή

Η εγκαλούμενη προβάλλει τον ισχυρισμό ότι αρχικώς θεώρησε ότι η συμμετοχή της σε παραπάνω από έναν μη ενημερωτικό σταθμό εντός του ιδίου νομού ήταν

επιτρεπτή λόγω της απελευθέρωσης των επαγγελματιών. Ακόμα όμως και αν υποτεθεί ότι η εγκαλουμένη βρισκόταν πράγματι σε νομική πλάνη ως προς το θέμα αυτό, ουδόλως πάντως θα μπορούσε να θεωρηθεί η πλάνη αυτή συγγνωστή για μια ιδιοκτήτρια εταιρεία μέσω ενημέρωσης, η οποία όφειλε ως επαγγελματίας του χώρου να είχε προσφύγει εγκαίρως σε συμβουλές ειδικών και να είχε μεριμνήσει για την αξιολόγηση των υποχρεώσεων που υπέχει κατά την άσκηση του επαγγέλματος της (πρβλ. ΔΕΕ C-570/20 BV σκ. 41-43, ΔΕΕ C-194/14 P AC-Treuhand AG κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής σκ. 41-42 και η εκεί αναφερόμενη νομολογία).

Υποστηρίζει επίσης η εγκαλουμένη ότι ήδη από τις αρχές του 2019 είχε αρχίσει τις προσπάθειες για τη μεταβίβαση του ραδιοφωνικού σταθμού «ΔΙΑΥΛΟΣ ΔΡΑΜΑΣ 93 FM», οι οποίες ωστόσο απέβησαν αρχικώς άκαρπες, και λόγω των συνθηκών που προέκυψαν συνεπεία της υγειονομικής κρίσης του νέου κορονοϊού, με αποτέλεσμα μόλις τον Ιούνιο του 2025 να βρεθεί τελικά αγοραστής για τον συγκεκριμένο σταθμό. Προς απόδειξη αυτού του ισχυρισμού, προσκομίζονται αντίγραφα αποστολής ηλεκτρονικών μηνυμάτων σε φερόμενους υποψήφιους αγοραστές. Ωστόσο, τα μηνύματα αυτά αφορούν την περίοδο από τον Απρίλιο του 2022 και εντεύθεν, ενώ το ζήτημα της απαγορευμένης κατά νόμο πολυιδιοκτησίας υφίστατο ήδη από τον Νοέμβριο του 2017, όταν η εγκαλουμένη κατέστη ιδιοκτήτρια των εν θέματι μη ενημερωτικών ραδιοφωνικών σταθμών με τα με αριθμό 16145/28.11.2017 και 16146/28.11.2017 συμβολαιογραφικά έγγραφα. Σε κάθε επομένως περίπτωση, είχαν μεσολαβήσει έτη από την στιγμή που προέκυψε το πρόβλημα της απαγορευμένης πολυιδιοκτησίας μέχρι τον χρόνο που φέρονται να άρχισαν οι προσπάθειες μεταβίβασης του ραδιοφωνικού σταθμού «ΔΙΑΥΛΟΣ ΔΡΑΜΑΣ 93 FM».

Δεν αναιρείται εξάλλου από τη μεταβίβαση του ραδιοφωνικού σταθμού «ΔΙΑΥΛΟΣ ΔΡΑΜΑΣ 93 FM» το γεγονός ότι η εγκαλουμένη παρέλειψε επί σειρά ετών να συμμορφωθεί με προβλεπόμενη εκ του νόμου υποχρέωση. Η πραγματοποιηθείσα μεταβίβαση αποτελεί επομένως στοιχείο το οποίο μπορεί να ληφθεί υπόψη μόνο ως προς την επιλογή και την επιμέτρηση της επιβλητέας κυρώσεως.

Ενόψει των ανωτέρω, καθίσταται σαφές ότι η εγκαλουμένη παραβίασε τις αναφερόμενες στο νομικό μέρος της παρούσας διατάξεις. Επομένως, πρέπει να της επιβληθεί διοικητική κύρωση και δη εκείνη του προστίμου.

Περαιτέρω, με βάση τη βαρύτητα της παραβάσεως της εγκαλουμένης κρίνεται ότι το επιβλητέο πρόστιμο είναι εκείνο των τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ.

**ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**

Δέχεται, ομοφώνως, ότι η εταιρεία με την επωνυμία «ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΚΗ ΔΡΑΜΑΣ ΜΟΝ. ΙΚΕ» παραβίασε τις αναφερόμενες στο νομικό μέρος της παρούσας διατάξεις, κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Επιβάλλει σε αυτήν τη διοικητική κύρωση του προστίμου των τριών χιλιάδων (3.000) ευρώ για την παραβίαση της υποχρέωσης συμμετοχής σε έναν μόνο μη ενημερωτικό σταθμό εντός του νομού Δράμας.

Κατά το άρθρο 4 παρ. 3 του Ν. 2328/1995, όπως έχει μετά την δια του άρθρου 23 παρ. 5 εδ. β' του Ν. 3166/2003 αντικατάστασή του, η παρούσα απόφαση κατά την προαναφερόμενη κύρωση, είναι εκτελεστή κατά:

1. Της εταιρείας ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΚΗ ΔΡΑΜΑΣ ΜΟΝ. ΙΚΕ, που εδρεύει στη Δράμα, στην οδό Βελισσαρίου 2, με ΑΦΜ 095427030, Δ.Ο.Υ. Δράμας.
2. Του ΘΕΟΧΑΡΗ ΜΑΥΡΟΒΟΥΝΙΩΤΗ του, κατοίκου, στην οδό, με ΑΦΜ, Δ.Ο.Υ., ως νομίμου εκπροσώπου της εταιρείας.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 3^η Μαρτίου 2026 και δημοσιεύτηκε την 23^η Σεπτεμβρίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ-ΔΡΙΛΙΑ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ