

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η

98/2026

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε σε συνεδρίαση στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 7.4.2026 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ευτέρπη Κουτζαμάνη-Δρίλια, πρόεδρο, Ιωάννη Πολίτη, αντιπρόεδρο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά, Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευύχιο Παλλήκαρη, Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η εξέταση της με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 3414/22.6.2023 αίτησης της εταιρείας με την επωνυμία «ΤΣΑΟΥΣΗΣ Θ. ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε.», ιδιοκτησιακού φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «POLIS 102,6» Νομού Έβρου, για έγκριση αλλαγής συχνότητας του ραδιοφωνικού της σταθμού από τη δευτερεύουσα θέση εκπομπής του Πυθίου και συγκεκριμένα να της επιτραπεί να εκπέμπει από τη συχνότητα 106,3 MHz αντί της συχνότητας 102,6 MHz, διότι όπως ισχυρίζεται στην τελευταία συχνότητα εκπέμπει ραδιοφωνικός σταθμός προερχόμενος από την Τουρκία.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε ο φάκελος με αριθμό 182/2.8.2023, ο οποίος ανατέθηκε στην ειδική επιστήμονα-νομικό Ρέα Λαμπροπούλου. Η Ειδική Επιστήμων υπέβαλε στο ΕΣΡ την με αριθμό πρωτοκόλλου 79/ΕΣ/22.1.2026 νομική της εισήγηση.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, για λογαριασμό της αιτούσης ως άνω εταιρείας, δεν παρέστη ο νόμιμος εκπρόσωπός της, Γρηγόριος Τσαούσης, καίτοι κλήθηκε νόμιμα και εμπρόθεσμα με την με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 1744/27.3.2026 κλήση για να προσέλθει στη συνεδρίαση της Ολομέλειας της 7.4.2026 ούτε εκπροσωπήθηκε από

πληρεξούσιο δικηγόρο. Υπέβαλε όμως, δια του πληρεξουσίου δικηγόρου της Αργυρίου-Ιωάννη Δεμερτζή την από 3.4.2026, με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 2005/3.4.2026, δήλωση παραίτησης δια της οποίας δηλώνει ότι παραιτείται από την από 21.6.2023 αίτησή της για αλλαγή συχνότητας του ραδιοφωνικού σταθμού, λόγω αναρμοδιότητας του ΕΣΡ να επιληφθεί επί του συγκεκριμένου ζητήματος.

Αμέσως μετά, η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως. Παρέστησαν τα αυτά ως άνω μέλη της και η αυτή ως άνω γραμματέας. Παρέστη, επίσης, και η ανωτέρω ειδική επιστήμων-νομικός, η οποία ανέπτυξε το ζήτημα προφορικά και στη συνέχεια αποχώρησε. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

I. Νομικό Μέρος

1. Σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος: «Η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του κράτους, που λαμβάνει και τη μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας, έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και νεότητας».

2. Το άρθρο 53 παρ. 1 του Ν. 2778/1999 ορίζει: «Οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, που λειτουργούσαν την 1η Νοεμβρίου 1999, θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης η οποία προβλέπεται στο άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 2328/1995, για την προκήρυξη συγκεκριμένων θέσεων αδειών λειτουργίας τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών. Μετά την έκδοση της υπουργικής απόφασης του προηγούμενου εδαφίου, οι

ανωτέρω ραδιοφωνικοί σταθμοί εξακολουθούν να θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούντες εντός των ορίων του αντίστοιχου νομού, εφόσον υποβάλλουν αίτηση συμμετοχής στη σχετική διαγωνιστική διαδικασία και μέχρι την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης με την οποία θα χορηγηθούν οι άδειες λειτουργίας για το νομό αυτόν ή μέχρι την έκδοση σχετικής απορριπτικής απόφασης ή αρνητικής βεβαίωσης, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 2 παρ. 5 (περιπτώσεις γ' και δ') του ν. 2328/1995. Η αίτηση για τη χορήγηση άδειας λειτουργίας πρέπει να έχει υποβληθεί από το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που είναι ιδιοκτήτης του λειτουργούντος σταθμού ή από νομικό πρόσωπο στο οποίο συμμετέχει ο ιδιοκτήτης του σταθμού».

Κατά την παρ. 2 του άρθρου 53 του ως άνω νόμου: «Οι αναφερόμενοι στην προηγούμενη παράγραφο ραδιοφωνικοί σταθμοί οφείλουν να τηρούν τους προβλεπόμενους στο άρθρο 8 του ν. 2328/1995 κανόνες λειτουργίας, καθώς και αυτούς που προβλέπονται από τους ισχύοντες κώδικες δεοντολογίας του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης. Η παραβίαση των ανωτέρω κανόνων η οποία διαπιστώνεται με βάση τεκμηριωμένη και ειδικά αιτιολογημένη καταγγελία παντός έχοντος έννομο συμφέρον, έχει ως συνέπεια την άμεση διακοπή λειτουργίας του ραδιοφωνικού σταθμού, με απόφαση του Υπουργού Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης.... Επίσης, οι ανωτέρω σταθμοί οφείλουν κατά τη λειτουργία τους να μην παρεμβάλλονται στους διαύλους συχνοτήτων της Ε.Ρ.Τ. καθώς και στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, του Ο.Τ.Ε. και κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου. Σε αντίθετη περίπτωση και εφόσον αυτό διαπιστωθεί από ειδική τεχνική έκθεση αρμόδιου οργάνου, ο Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης διατάσσει αμελλητί την άμεση διακοπή λειτουργίας του σταθμού αυτού καθώς και την κατάσχεση όλου του τεχνικού εξοπλισμού».

3. Κατά το άρθρο 11 παρ. 4 του Ν. 3592/2007: «Οι φορείς άδειας τηλεοπτικών και ραδιοφωνικών σταθμών πρέπει να διασφαλίζουν την αδιάλειπτη λειτουργία τους».

4. Κατά το άρθρο 20 παρ. 1 και το άρθρο 21 παρ. 1 περ. γ του Ν. 4070/2012 (με το οποίο ενσωματώθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο σχετικές Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης) «Το φάσμα ραδιοσυχνοτήτων αποτελεί σπάνιο πόρο, η διαχείριση του οποίου συνιστά κυριαρχικό δικαίωμα του Κράτους, καθώς και δημόσιο αγαθό με σημαντική κοινωνική, πολιτιστική και οικονομική αξία» «Η χρήση ραδιοσυχνοτήτων

επιτρέπεται στο πλαίσιο των Γενικών Αδειών. Δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνότητας χορηγούνται όπου κρίνεται αναγκαίο ώστε να διαφυλάσσεται η αποτελεσματική χρήση του φάσματος....»

5. Το άρθρο 65 παρ. 1 του Ν. 4155/2013 (όπως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 64 του Ν. 4313/2014) ορίζει: «Μέχρι την έκδοση από το Ε.Σ.Ρ. της προκήρυξης της παρ. 7 του άρθρου 8 του ν. 3592/2007, οι ραδιοφωνικοί σταθμοί που νοούνται ως νομίμως λειτουργούντες, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 7 του άρθρου 5 του ν. 3592/2007, δύνανται να χρησιμοποιούν και δευτερεύουσες θέσεις εκπομπής, πέραν των προβλεπόμενων στη σχετική άδεια ή στη βεβαίωση που εκδόθηκε κατ' εφαρμογή του άρθρου 53 του ν. 2778/1999 ή στην αίτηση για χορήγηση της βεβαίωσης ή σε κάθε άλλο έγγραφο της Αρχής που χορήγησε τη βεβαίωση και στους οικείους χάρτες συχνοτήτων, εφόσον λόγω γεωμορφολογικών ή άλλων ιδιομορφιών δεν είναι τεχνικώς εφικτή η βέλτιστη κάλυψη του νομού τον οποίο καλύπτουν. Οι δευτερεύουσες θέσεις εκπομπής επιτρέπεται να βρίσκονται σε θέση και εντός νομού γειτονικού αυτού που αναφέρεται στη βεβαίωση, που εκδόθηκε κατ' εφαρμογή του άρθρου 53 του ν. 2778/1999, με σκοπό την αποκλειστική κάλυψη του νομού της βεβαίωσης νομίμου λειτουργίας και όχι την επέκταση της κάλυψης πέραν αυτού. Μετά την έκδοση της προκήρυξης του προηγούμενου εδαφίου, οι ανωτέρω ραδιοφωνικοί σταθμοί εξακολουθούν να δύνανται να χρησιμοποιούν και δευτερεύουσες θέσεις εκπομπής, εφόσον υποβάλουν αίτηση συμμετοχής στη σχετική διαγωνιστική διαδικασία και μέχρι την έκδοση των σχετικών αδειών ή απορριπτικών αποφάσεων από το Ε.Σ.Ρ., σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν. 3592/2007».

Κατά την παρ. 2 του ίδιου νόμου: «Η κατά τα ανωτέρω χρήση δευτερευουσών θέσεων εκπομπής επιτρέπεται μετά από χορήγηση βεβαίωσης υποβολής σχετικής δήλωσης στη Γενική Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, υπό την προϋπόθεση ότι διασφαλίζεται η απρόσκοπτη και ασφαλής λειτουργία κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος σταθμού, δικτύου ή υπηρεσίας». Κατά την παρ. 4 του ίδιου νόμου «*Η ισχύς εκπομπής (eirp) από δευτερεύουσες θέσεις εκπομπής δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει την ισχύ της θέσης εκπομπής από την οποία κάθε ραδιοφωνικός σταθμός εξέπεμπε ήδη, σύμφωνα με τη σχετική άδεια ίδρυσης, εγκατάστασης και λειτουργίας ή τη βεβαίωση νόμιμης λειτουργίας και τους οικείους χάρτες συχνοτήτων. Επιπλέον, η συχνότητα εκπομπής από δευτερεύουσες θέσεις εκπομπής πρέπει να είναι η ίδια συχνότητα για την οποία ο*

σταθμός έχει λάβει σχετική άδεια ή βεβαίωση νομίμου λειτουργίας από το ΕΣΡ και χρησιμοποιείται στην αντίστοιχη πρωτεύουσα θέση εκπομπής».

6. Το άρθρο 65 Α του Ν. 4155/2013 που προστέθηκε με το άρθρο 29 του Ν. 5111/2024 ορίζει στην παρ. 1 ότι «Μέχρι την έκδοση της προκήρυξης της παρ. 7 του άρθρου 8 του ν. 3592/2007 από το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης, οι ραδιοφωνικοί σταθμοί που νοούνται ως νομίμως λειτουργούντες, σύμφωνα με την περ. β' της παρ. 7 του άρθρου 5 του ν. 3592/2007, οι οποίοι εκπέμπουν σε αναλογικές συχνότητες σε παραμεθόριες περιοχές, κατά την έννοια του άρθρου 24 του ν. 1892/1990¹, και οι οποίοι αντιμετωπίζουν κατά την εκπομπή τους στην πρωτεύουσα συχνότητα, είτε από την πρωτεύουσα είτε από νομίμως δηλωθείσα δευτερεύουσα θέση, σημαντικά και διαρκή προβλήματα επικάλυψης από αλλοδαπούς ραδιοφωνικούς σταθμούς ή ανεπαρκούς, εξαιτίας της μορφολογίας του εδάφους, κάλυψης της εμβέλειας που ορίζει η βεβαίωση νόμιμης λειτουργίας που διαθέτουν, δύνανται κατ' εξαίρεση να αιτηθούν τη χρήση και δευτερεύουσας συχνότητας εκπομπής από τις νομίμως δηλωθείσες δευτερεύουσες θέσεις, αποκλειστικά για την κάλυψη της εμβέλειας του νομού που ορίζει η βεβαίωση νόμιμης λειτουργίας που διαθέτουν».

Η παρ. 3 του άρθρου 65 Α του Ν. 4155/2013 ορίζει ότι «Η χρήση δευτερεύουσας συχνότητας εκπομπής επιτρέπεται μετά από τη χορήγηση βεβαίωσης χρήσης δευτερεύουσας συχνότητας. Η βεβαίωση χρήσης δευτερεύουσας συχνότητας εκδίδεται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, η οποία κοινοποιείται στο Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης και στην Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, μετά από έλεγχο της αίτησης του ραδιοφωνικού σταθμού και των συνυποβαλλόμενων εγγράφων, εφόσον διαπιστώνεται η συνδρομή των περιστάσεων της παρ. 1 και πληρούνται σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις: α) στην αιτούμενη προς χρήση δευτερεύουσα συχνότητα δεν

¹ Το άρθρο 24 παρ. 1 του Ν. 1892/1990 ορίζει την έννοια των παραμεθόριων περιοχών: «Αποκλειστικά για την εφαρμογή του νόμου αυτού ως παραμεθόριες περιοχές ορίζονται οι Νομοί Δωδεκανήσου, Έβρου, Θεσπρωτίας, Καστοριάς, Κιλκίς, Λέσβου, Ξάνθης, Πρέβεζας, Ροδόπης, Σάμου, Φλώρινας και Χίου, οι νήσοι Θήρα και Σκύρος, οι τέως επαρχίες Νευροκοπίου του τέως Νομού Δράμας, Πωγωνίου και Κόνιτσας του τέως Νομού Ιωαννίνων, Αλμωπίας και Έδεσσας του τέως Νομού Πέλλης και Σιντικής του τέως Νομού Σερρών, καθώς και οι τέως κοινότητες Οθωνών, Μαθρακίου και Ερεκούσσης».

εκπέμπει άλλος ραδιοφωνικός σταθμός που λειτουργεί νόμιμα, β) από τη χρήση της δευτερεύουσας συχνότητας δεν τίθεται σε διακινδύνευση η απρόσκοπτη και ασφαλής λειτουργία κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος ραδιοφωνικού σταθμού και δικτύου ή υπηρεσίας των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, και γ) από τη χρήση της δευτερεύουσας συχνότητας δεν διαταράσσεται η νόμιμη εκπομπή από διεθνώς κατοχυρωμένες συχνότητες».

Κατά την παρ. 4 του ίδιου άρθρου: «Για τη διαπίστωση της συνδρομής των περιστάσεων της παρ. 1 και τη διακρίβωση της συνδρομής των προϋποθέσεων της παρ. 3, διενεργούνται σχετικοί έλεγχοι από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης».

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγονται τα εξής:

α) Μεταξύ του κράτους και του προσώπου που χρησιμοποιεί (αυθαιρέτως) ραδιοφωνική συχνότητα δημιουργείται μια ιδιόρρυθμη (*suí generis*) έννομη σχέση δημοσίου δικαίου.

β) Λόγω της μη εφαρμογής της οικείας νομοθεσίας που προβλέπει τη χορήγηση αδειών λειτουργίας στους ραδιοφωνικούς σταθμούς, εφαρμόζεται η διάταξη του άρθρου 53 του Ν. 2778/1990 δια της οποίας θεωρούνται νομίμως λειτουργούντες όσοι σταθμοί λειτουργούσαν την 1.11.1999. Με αυτό το προσωρινό πλαίσιο νομιμότητας ο νομοθέτης επεδίωξε να ρυθμίσει μια πραγματική κατάσταση (την αυθαίρετη χρήση του ραδιοφάσματος) χορηγώντας βεβαιώσεις νομίμου λειτουργίας και παρέχοντας στον δικαιούχο δυνατότητα χρήσης μιας συγκεκριμένης συχνότητας. Παρόλο που στο νόμο δεν γίνεται ρητή αναφορά στη συχνότητα στην οποία πρέπει να εκπέμπει ο σταθμός, συνάγεται ερμηνευτικώς και με βάση τα ισχύοντα για την αδειοδότηση των ραδιοφωνικών σταθμών, ότι αυτή η συχνότητα πρέπει να είναι εκείνη που χρησιμοποιούσε ο ραδιοφωνικός σταθμός κατά το χρόνο υπαγωγής του στο προσωρινό νομικό πλαίσιο νομιμότητας.

γ) Κατά τις αποφάσεις 1/2024 και 36/2024 του ΕΣΡ *«Εξάλλου ουδεμία νομική βάση υφίσταται που να επιτρέπει στην οποιαδήποτε κρατική αρχή να εγκρίνει την αλλαγή της συχνότητας στην οποία αφορά η βεβαίωση νομίμου λειτουργίας ενός ραδιοφωνικού σταθμού. Ούτε ασφαλώς μπορεί η ηθελημένη απουσία μίας τέτοιας νομικής βάσεως να*

καλυφθεί μέσω ερμηνευτικών κατασκευών, γεγονός που προφανώς θα συνεπαγόταν ανεπίτρεπτη ανάληψη νομοθετικού έργου από όργανο της εκτελεστικής εξουσίας...»

δ) Το μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας των ραδιοφωνικών σταθμών βασίστηκε στο πραγματικό γεγονός ότι ένας ραδιοφωνικός σταθμός λειτουργούσε από μια συγκεκριμένη συχνότητα εντός των ορίων ενός συγκεκριμένου νομού σε μια ρητώς αναφερόμενη χρονική περίοδο, ήτοι την 1.11.1999. Οι υποχρεώσεις που προβλέφθηκαν για τους υπαγόμενους στο μεταβατικό αυτό καθεστώς (άρθρο 53 παρ. 2 Ν. 2778/1999) αφορούσαν:

-την τήρηση των αναφερομένων στο νόμο κανόνων λειτουργίας σε σχέση με το περιεχόμενο του εκπεμπόμενου προγράμματος

-τη μη παρεμβολή τους στις συχνότητες της δημόσιας ραδιοφωνίας και τηλεόρασης

-τη μη παρεμβολή τους στις επικοινωνίες των Ενόπλων Δυνάμεων, της Πολιτικής Αεροπορίας και των Οργανισμών Τηλεπικοινωνίας καθώς και σε κάθε άλλο νομίμως λειτουργόν δίκτυο

ε) Κατά την επιστήμη και τη νομολογία, κάθε κρατική αρχή υποχρεούται να ασκεί τις αρμοδιότητες που της έχουν ανατεθεί κατά τρόπο ώστε να αποφεύγονται ανεπιεικείς ερμηνευτικές εκδοχές και λύσεις. Μία αλλαγή συχνότητας μπορεί να μην οφείλεται σε υπαιτιότητα του υπαγόμενου στο μεταβατικό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας ραδιοφωνικού σταθμού, αλλά σε λόγους ανωτέρας βίας όπως είναι η αυθαίρετη κατάληψη συχνότητας από άλλο (αλλοδαπό) ραδιοφωνικό σταθμό. Αυτό το πρόβλημα έρχεται να ρυθμίσει το άρθρο 65 Α του Ν. 4155/2013 (που προστέθηκε με το άρθρο 29 του Ν. 5111/2024) που δίνει τη δυνατότητα στους παραμεθόριους ραδιοφωνικούς σταθμούς να αιτηθούν τη χρήση και δευτερεύουσας συχνότητας εκπομπής από τις νομίμως δηλωθείσες δευτερεύουσες θέσεις, αποκλειστικά για την κάλυψη της εμβέλειας του νομού που ορίζει η βεβαίωση νόμιμης λειτουργίας που διαθέτουν.

II. Πραγματικό μέρος

Από τα έγγραφα του φακέλου, τη σχετική νομοθεσία και νομολογία, προκύπτουν τα εξής:

Με την με αριθμό πρωτοκόλλου 3414/22.6.2023 αίτηση της απευθυνόμενη στο ΕΣΡ, η εταιρεία με την επωνυμία «ΤΣΑΟΥΣΗΣ Θ. ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε.» φορέας του

ραδιοφωνικού σταθμού POLIS 102,6 νομού Έβρου, ερειδόμενη σε Πράξη Διεξαγωγής Ακρόασης της Εθνικής Επιτροπής Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ) με αρ. πρωτ. 10456/27.4.2023, δηλώνει ότι η συχνότητα των 102,6MHz που σχετίζεται με τη δευτερεύουσα θέση εκπομπής του ραδιοφωνικού σταθμού της, έχει καταληφθεί από τουρκικό ραδιοφωνικό σταθμό. Η εταιρεία, θεωρώντας πως είναι αντικειμενικά αδύνατο να λειτουργήσει ως δευτερεύουσα θέση του σταθμού της στη συχνότητα 102,6MHz και ότι μοναδική βιώσιμη λύση είναι η χρήση άλλης συχνότητας (χωρίς εξ αυτής της λειτουργίας να δημιουργούνται προβλήματα σε δημόσιες υπηρεσίες και σε άλλους ραδιοφωνικούς σταθμούς), αιτείται από το ΕΣΡ να της χορηγηθεί άδεια να κάνει χρήση της συχνότητας 106,3MHz για την δευτερεύουσα θέση εκπομπής του σταθμού αντί της συχνότητας 102,6MHz.

Με την με αριθμό πρωτοκόλλου 10456/27.4.2023 Πράξη Διεξαγωγής Ακρόασης της Εθνικής Επιτροπής Επικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ) που αφορά τον ραδιοφωνικό σταθμό POLIS 102,6 σχετικά με τη χρήση της θέσης εκπομπής του «Πυθίου» ως δευτερεύουσας θέσης εκπομπής, η ΕΕΤΤ κάλεσε τον ραδιοφωνικό σταθμό POLIS 102,6 σε ακρόαση με αντικείμενο τη διερεύνηση της εκπομπής αυτού, κατά παράβαση σχετικών διατάξεων, από τη δευτερεύουσα θέση εκπομπής του «Πυθίου» σε συχνότητα διάφορη της δηλωθείσας κατά την 1.11.1999 και χρησιμοποιηθείσας στην κύρια θέση εκπομπής της «Πλάκας» και συγκεκριμένα στη συχνότητα των 106,3MHz αντί εκείνης των 102,6MHz.

Με την Απόφαση με αριθμό πρωτοκόλλου 1093/8 που αφορά τον ραδιοφωνικό σταθμό POLIS 102,6, η ΕΕΤΤ διαπιστώνει την αντικειμενική αδυναμία χρήσης της ίδιας συχνότητας στην κύρια και δευτερεύουσα θέσεις εκπομπής και συγκεκριμένα της συχνότητας 102,6MHz στην κύρια θέση εκπομπής της «Πλάκας» και στη δευτερεύουσα θέση του «Πυθίου» λόγω της ταυτόχρονης εκπομπής Ρ/Σ σε αυτή τη συχνότητα από την Τουρκία η οποία λαμβάνεται στην περιοχή του «Πυθίου». Επιβάλλει δε στο σταθμό τη διοικητική κύρωση της σύστασης όπως διακόψει τη χρήση της συχνότητας των 106,3MHz από τη θέση του «Πυθίου» όσο και από οποιαδήποτε άλλη θέση εκπομπής προβαίνοντας αποκλειστικά στη χρήση της συχνότητας των 102,6MHz τόσο από την κύρια όσο και από τις δευτερεύουσες θέσεις εκπομπής.

Εξάλλου σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. 32171/21.12.2023 έγγραφο της ΕΕΤΤ, οι λειτουργούντες, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 53 του Ν. 2778/1999,

ραδιοφωνικοί σταθμοί δεν υπέχουν νομική υποχρέωση κάλυψης του συνόλου της περιοχής εντός της οποίας δικαιούνται να λειτουργούν. Όταν χρησιμοποιούν δεύτερη θέση εκπομπής, οφείλουν να κάνουν χρήση της αυτής συχνότητας, ήτοι της συχνότητας που χρησιμοποιούν από το πρωτεύον κέντρο εκπομπής. Στο ίδιο έγγραφο αναφέρεται ότι καίτοι διαπιστώνεται η *«αντικειμενική αδυναμία χρήσης της ίδιας συχνότητας στην κύρια και δευτερεύουσα θέση εκπομπής λόγω ταυτόχρονης εκπομπής Ρ/Σ στην ίδια ή σε γειτνιάζουσα συχνότητα από την Τουρκία... από καμία διάταξη νόμου δεν επιτρέπεται η για οιονδήποτε λόγο χρήση σε δευτερεύουσα θέση εκπομπής συχνότητας διάφορης από εκείνη που χρησιμοποιείται στην κύρια θέση εκπομπής»*. Οι αρμοδιότητες του ΕΣΡ προβλέπονται στο άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος που ορίζει ότι το ΕΣΡ ασκεί τον άμεσο έλεγχο του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και νεότητας.

Το άρθρο 4 του Ν. 2863/2000 ορίζει ότι «Το Ε.Σ.Ρ. ασκεί τον προβλεπόμενο στο Σύνταγμα άμεσο έλεγχο του Κράτους στον τομέα της παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών κάθε είδους, με την έκδοση εκτελεστών ατομικών διοικητικών πράξεων. Ειδικότερα: α) χορηγεί, ανανεώνει και ανακαλεί τις κάθε είδους άδειες και εγκρίσεις που προβλέπονται στους νόμους 2328/1995 και 2644/1998 (άρθρα 1-12)... για την παροχή ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών, β) ελέγχει την τήρηση των όρων και των προϋποθέσεων, καθώς και των εν γένει κανόνων και αρχών, που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία για τη νόμιμη, διαφανή και ποιοτική λειτουργία των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων οι οποίοι δραστηριοποιούνται στον τομέα παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών, γ) διασφαλίζει την πολιτική και πολιτιστική πολυμέρεια και πολυφωνία στα μέσα μαζικής ενημέρωσης, δ) ελέγχει την τήρηση των κανόνων του ελεύθερου οικονομικού ανταγωνισμού στο πλαίσιο της δραστηριοποίησης των επιχειρηματικών φορέων στον ευρύτερο τομέα των μέσων μαζικής ενημέρωσης και επικοινωνίας, ε) επιβάλλει τις διοικητικές κυρώσεις και μέτρα που προβλέπονται στα άρθρα 4 παρ. 1 του ν. 2328/1995, όπως ισχύει...στ)

εξετάζει τις αιτήσεις επανόρθωσης για προσβολή της προσωπικότητας και της αξιοπρέπειας του ανθρώπου...

Η νομολογία του ΣτΕ έχει επίσης διασαφηνίσει τις αρμοδιότητες του ΕΣΡ που είναι κατά βάση ο έλεγχος του ραδιοτηλεοπτικού περιεχομένου (προγράμματος). Το ΕΣΡ δεν έχει άλλες πέραν των ως άνω στο Σύνταγμα και στο νόμο προβλεπομένων αρμοδιοτήτων.

Ο Ν. 4155/2013 στο άρθρο 65Α παρ. 1 και 2 που αφορά τις δευτερεύουσες θέσεις εκπομπής, προβλέπει ότι αυτές χορηγούνται μετά από βεβαίωση υποβολής σχετικής δήλωσης στη Γενική Γραμματεία Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης. Το δε νέο άρθρο 65Α (που προστέθηκε με το άρθρο 29 του Ν. 5111/2024-ΦΕΚ 76/24.5.2024 και δεν ίσχυε κατά το χρόνο υποβολής του αιτήματος του σταθμού) του ίδιου νόμου που αφορά τις παραμεθόριες περιοχές και τα προβλήματα επικάλυψης από αλλοδαπούς ραδιοφωνικούς σταθμούς (όπως είναι η κρινόμενη υπόθεση), προβλέπει τη δυνατότητα αίτησης και δευτερεύουσας συχνότητας εκπομπής από τις νομίμως δηλωθείσες δευτερεύουσες θέσεις, η βεβαίωση δε χρήσης δευτερεύουσας συχνότητας εκδίδεται με απόφαση του αρμοδίου οργάνου του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης.

Με βάση τις προπαρατεθείσες, στο νομικό τμήμα της παρούσας, διατάξεις, το αίτημα αλλαγής συχνότητας είναι νομικώς αβάσιμο αφού από καμία διάταξη νόμου δεν προκύπτει ότι το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης έχει νόμιμη εξουσία να επιτρέψει σε οποιονδήποτε ενδιαφερόμενο τη χρήση σε δευτερεύουσα θέση εκπομπής ραδιοφωνικής συχνότητας διαφορετικής από εκείνη που χρησιμοποιείται για τη μετάδοση των προγραμμάτων του στην κύρια θέση εκπομπής, πολλώ δε μάλλον όταν η εκπομπή από δευτερεύον κέντρο εκπομπής προϋποθέτει την τήρηση της προβλεπόμενης στο άρθρο 65 του Ν 4313/2014 διαδικασίας και επιτρέπεται μετά την *«χορήγηση βεβαίωσης υποβολής σχετικής δήλωσης στη Γενική Γραμματεία του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, υπό την προϋπόθεση ότι διασφαλίζεται η απρόσκοπτη και ασφαλής λειτουργία κάθε άλλου νομίμως λειτουργούντος δικτύου ή υπηρεσίας....»*, κατά τα ειδικώς αναφερόμενα στο νόμο αυτόν, πέραν του γεγονότος ότι η αιτούσα εταιρεία όπως αναφέρθηκε με την από 3.4.2026 (ΑΠ ΕΣΡ 2005/3.4.2026) δήλωσή της, παραιτήθη από αυτό αναγνωρίζοντας την αναρμοδιότητα του ΕΣΡ.

III. Υπαγωγή

Ενόψει όλων των ανωτέρω, είναι προφανές ότι το ΕΣΡ στερείται της αρμοδιότητας να εγκρίνει την αλλαγή συχνότητας ραδιοφωνικού σταθμού από τη δευτερεύουσα θέση εκπομπής σε άλλη συχνότητα από εκείνη που χρησιμοποιούσε κατά το χρόνο υπαγωγής του στο προσωρινό καθεστώς της νομίμου λειτουργίας, για τη μετάδοση των προγραμμάτων του στην κύρια θέση εκπομπής.

Επομένως το αίτημα της εταιρείας με την επωνυμία «ΤΣΑΟΥΣΗΣ Θ. ΚΑΙ ΣΙΑ ΕΕ», φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού «POLIS 102,6» Νομού Έβρου, που υποβάλλεται με την με αριθμό πρωτοκόλλου 3414/22.6.2023 αίτηση για έγκριση αλλαγής συχνότητας εκπομπής στη δευτερεύουσα θέση εκπομπής πρέπει να απορριφθεί, λόγω έλλειψης νομικής βάσης.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Απορρίπτει ομοφώνως το αίτημα της εταιρείας με την επωνυμία «ΤΣΑΟΥΣΗΣ Θ. ΚΑΙ ΣΙΑ Ε.Ε.», φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «POLIS 102,6» Νομού Έβρου, για αλλαγή συχνότητας στη δευτερεύουσα θέση εκπομπής, λόγω αναρμοδιότητας του ΕΣΡ να χορηγήσει άδεια για χρήση συχνότητας σε δευτερεύουσα θέση εκπομπής, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Κρίθηκε, αποφασίστηκε την 7^η Απριλίου 2026 και δημοσιεύτηκε την 14^η Οκτωβρίου 2026.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΕΥΤΕΡΙΠΗ ΚΟΥΤΖΑΜΑΝΗ - ΔΡΙΛΙΑ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΜΑΡΑΖΙΔΟΥ