ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η
57/2026

Η Ολομέλεια του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου, συνήλθε στον συνήθη γι' αυτό τόπο την 22.12.2025 και ώρα 11:00, προκειμένου να συζητήσει επί της κατωτέρω υποθέσεως. Συγκροτήθηκε από τους: Ιωάννη Πολίτη, Αντιπρόεδρο, προεδρεύοντα, σε αναπλήρωση της Προέδρου του ΕΣΡ Ευτέρπης Κουτζαμάνη-Δρίλια, η οποία είχε κώλυμα, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Ευτύχιο Παλλήκαρη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Γεώργιο Βλαβιανό και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Σπυρίδων Χρυσοφώτης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Αναστασία Μαραζίδου, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Αντικείμενο της συζήτησης ήταν η έγκριση της μεταβίβασης, λόγω πωλήσεως, εταιρικών μεριδίων της εταιρείας με την επωνυμία «Β.Ι. ΚΟΥΚΟΥΤΙΝΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.», ιδιοκτήτριας του ραδιοφωνικού σταθμού με τον διακριτικό τίτλο «ΕΝΑ RADIO» Νομού Καβάλας, δυνάμει του αριθμ. 10.505/20.8.2019 συμβολαίου του Συμβολαιογράφου Καβάλας Βασιλείου Λαγουδάρη του Αθανασίου, το οποίο γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ με το υπ' αριθμ. πρωτ. 3985/23.6.2022 έγγραφο. Συγκεκριμένα, με το ανωτέρω συμβόλαιο μεταβιβάστηκε ποσοστό 50% της εταιρείας από τον Βασίλειο Κουκουτίνη του Ιωάννη προς τη σύζυγό του Ελένη Χατζηκωνσταντίνου του Αποστόλου ονομαστικής αξίας 13.640,61 ευρώ, ποσοστό 40% της εταιρείας από τον Βασίλειο Κουκουτίνη του Ιωάννη προς τη νύφη του Μαρία Κελαϊδή του Ματθαίου, ονομαστικής αξίας 10.912,48 ευρώ και ποσοστό 10% της εταιρείας από τον Κωνσταντίνο Στούπο του Γεωργίου ονομαστικής αξίας 2.728,12 ευρώ στην Μαρία Κελαϊδή του Ματθαίου.

Για τον έλεγχο σχηματίστηκε ο φάκελος με αριθμό 164/1.7.2022, ο οποίος ανατέθηκε στον ειδικό επιστήμονα-οικονομολόγο Ανδρέα Παπανδρέου και στον ειδικό επιστήμονα-νομικό Αλέξανδρο Οικονόμου. Ο Οικονομολόγος υπέβαλε την με αριθμό πρωτοκόλλου 737/ΕΣ/30.4.2024 έκθεσή του και την με αριθμό πρωτοκόλλου 744/ΕΣ/9.5.2025 συμπληρωματική αυτής και ο Νομικός υπέβαλε την με αριθμό πρωτοκόλλου 489/ΕΣ/19.3.2024 νομική του εισήγηση και την με αριθμό πρωτοκόλλου 760/ΕΣ/13.5.2025 συμπληρωματική αυτής.

Κατά τη συζήτηση της υπόθεσης, παρέστησαν η Ελένη Χατζηκωνσταντίνου, αγοράστρια εταιρικών μεριδίων, ο Χρήστος Γάκης, πληρεξούσιος δικηγόρος και η Μαρία Κελαϊδή, νόμιμη εκπρόσωπος του φορέα του ραδιοφωνικού σταθμού. Ερωτηθέντες από τον προεδρεύοντα Αντιπρόεδρο, οι ανωτέρω δήλωσαν ότι γνωρίζουν το περιεχόμενο του φακέλου, έλαβαν δε τον λόγο και ανέπτυξαν τους ισχυρισμούς τους. Ζήτησαν στη συνέχεια -και η Ολομέλεια δέχτηκε- να τους παρασχεθεί προθεσμία για την κατάθεση εγγράφου υπομνήματος μέχρι και την 10.2.2026, ώρα 14:00, και η συζήτηση κηρύχθηκε περαιωμένη. Ο ραδιοφωνικός σταθμός κατέθεσε στη Γραμματεία το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΣΡ 741/10.2.2026 υπόμνημά του.

Την 17.2.2026 και ώρα 11:00, η Ολομέλεια συνήλθε σε διάσκεψη επί της υποθέσεως, ύστερα από πρόσκληση της Προέδρου. Συγκροτήθηκε από τους: Ιωάννη Πολίτη, Αντιπρόεδρο, προεδρεύοντα, σε αναπλήρωση της Προέδρου του ΕΣΡ Ευτέρπης Κουτζαμάνη-Δρίλια, η οποία είχε κώλυμα, και τα μέλη: Σωκράτη Τσιχλιά (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Δημήτριο Σταυρόπουλο (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr»), Πέτρο Τριανταφυλλίδη, Γεώργιο Βλαβιανό (με τηλεδιάσκεψη μέσω «epresence.gov.gr») και Ιωάννη Μιχελάκη. Απόν το μέλος Ευτύχιος Παλλήκαρης, ο οποίος είχε κληθεί νομίμως. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η Βαρβάρα Χαραλαμπάκη, διοικητική υπάλληλος του ΕΣΡ.

Ο Αντιπρόεδρος, Ιωάννης Πολίτης, ενημέρωσε αναλυτικά για την υπόθεση το μέλος Σπυρίδωνα Χρυσοφώτη, ο οποίος δεν μετείχε στη συνεδρίαση της 22.12.2025 αναγιγνώσκοντας την με αριθμό πρωτοκόλλου 737/ΕΣ/30.4.2024 έκθεση που συνέταξε ο ειδικός επιστήμων-οικονομολόγος Ανδρέας Παπανδρέου και την με αριθμό πρωτοκόλλου 744/ΕΣ/9.5.2025 συμπληρωματική αυτής, την με αριθμό πρωτοκόλλου

489/ΕΣ/19.3.2024 έγγραφη νομική εισήγηση που συνέταξε ο ειδικός επιστήμων-νομικός Αλέξανδρος Οικονόμου και την με αριθμό πρωτοκόλλου 760/ΕΣ/13.5.2025 συμπληρωματική αυτής, το με αριθμό ΕΣΡ 741/10.2.2026 υπόμνημα του ραδιοφωνικού σταθμού, το πρακτικό της συζήτησης στην Ολομέλεια και το σύνολο των λοιπών εγγράφων του φακέλου. Το μέλος της Ολομέλειας, που δεν μετείχε στην συνεδρίαση της 22.12.2025, Σπυρίδων Χρυσοφώτης, δήλωσε ότι ενημερώθηκε πλήρως ως προς τα ουσιώδη σημεία της συζήτησης που έγινε κατά την ημερομηνία ακρόασης της υπόθεσης και η δήλωσή του αυτή καταχωρίσθηκε στα πρακτικά. Παρέστησαν επίσης και οι ανωτέρω εισηγητές, οι οποίοι ανέπτυξαν το ζήτημα προφορικώς και στη συνέχεια αποχώρησαν. Η Ολομέλεια, αφού μελέτησε το σύνολο των στοιχείων του φακέλου:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΙΣΕ ΩΣ ΕΞΗΣ:

Ι. Νομικό Μέρος

1. Το ΕΣΡ είναι η αρμόδια κατά το Σύνταγμα Αρχή (άρθρο 15 παρ. 2) για την άσκηση του άμεσου ελέγχου του κράτους επί της ραδιοφωνίας και της τηλεοράσεως. Ο έλεγχος αυτός λαμβάνει και την μορφή του καθεστώτος της προηγούμενης άδειας.
2. Στο πλαίσιο ασκήσεως των αρμοδιοτήτων του, το ΕΣΡ, μεταξύ άλλων, *«ελέγχει την τήρηση των όρων και των προϋποθέσεων, καθώς και των εν γένει κανόνων και αρχών, που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία για τη νόμιμη, διαφανή και ποιοτική λειτουργία των δημοσίων και ιδιωτικών φορέων οι οποίοι δραστηριοποιούνται στον τομέα παροχής ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών»* (άρθρο 4 παρ. 1 β Ν. 2863/2000). Τέτοιους κανόνες και αρχές θέτουν και τα άρθρα 5 (ιδιοκτησιακό καθεστώς) του Ν. 3592/2007, 11 παρ. 1 ε του Ν. 2328/1995 και 12 παρ. 10 του ιδίου νόμου (όπως ισχύει), με τα οποία εισάγονται περιορισμοί συμμετοχής και ορίζονται ασυμβίβαστες ιδιότητες των φορέων άδειας ραδιοφωνικού σταθμού. Για την άσκηση του προαναφερόμενου ελέγχου, το ΕΣΡ οφείλει να ελέγχει κάθε μεταβολή του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των φορέων ραδιοφωνικών σταθμών.
3. Κατά το άρθρο 40 παρ. 3 του Ν. 4779/2021, που ίσχυσε μετά το χρόνο συντάξεως του αρχικού συμβολαιογραφικού εγγράφου της εξεταζόμενης μεταβίβασης: *«Επιτρέπεται η μεταβίβαση επιχείρησης που κατέχει άδεια ραδιοφωνικού σταθμού ελεύθερης λήψης. Στην περίπτωση αυτή πρόκειται για καθολική μεταβίβαση, κατά τις σχετικές κοινές διατάξεις. Κάθε τέτοια μεταβίβαση στο σύνολό της ή μεταβίβαση*

εταιρικών μεριδίων ή μετοχών εταιρείας που κατέχει άδεια σε ποσοστό τουλάχιστον ένα τοις εκατό (1%) του κεφαλαίου, εντός ή εκτός του Χρηματιστηρίου, κάθε σύσταση νέας εταιρείας με τη συμμετοχή επιχείρησης αυτής της κατηγορίας και γενικά κάθε μετασχηματισμός της εταιρείας, γνωστοποιείται μέσα σε δέκα (10) ημέρες στο Ε.Σ.Ρ. με κατάθεση αντιγράφου της σχετικής σύμβασης που πρέπει να περιβάλλεται τον συμβολαιογραφικό τύπο, ή τον κατά περίπτωση άλλον τύπο δημοσιότητας. Το Ε.Σ.Ρ. ελέγχει τα σχετικά έγγραφα, δυνάμενο να καλεί σε ακρόαση τους κατά περίπτωση ενδιαφερομένους, προβαίνει στον έλεγχο των μέσων χρηματοδότησης της εταιρείας και των εταίρων ή μετόχων σύμφωνα με τον ν. 3592/2007 (Α' 161) και αποφασίζει για την έγκριση ή μη της μεταβίβασης ή του μετασχηματισμού. Σε περίπτωση παράβασης των ανωτέρω επιβάλλονται οι προβλεπόμενες στον ν. 2328/1995 (Α' 159) κυρώσεις. Στο Ε.Σ.Ρ. γνωστοποιείται, επίσης, κάθε τροποποίηση του καταστατικού εταιρείας». Ωστόσο, κατά το χρόνο σύνταξης του πωλητηρίου συμβολαίου, ίσχυε το άρθρο 1 παράγραφος 13 του νόμου 2328/1995 (ΦΕΚ Α΄159), το οποίο όριζε ότι «Κάθε μεταβίβαση της επιχείρησης που κατέχει άδεια ίδρυσης, εγκατάστασης και λειτουργίας τηλεοπτικού σταθμού στο σύνολό της ή μετοχών εταιρείας που κατέχει τέτοια άδεια σε ποσοστό που υπερβαίνει το δυόμισι τοις εκατό (2,5%) του κεφαλαίου, εντός ή εκτός του Χρηματιστηρίου, κάθε σύσταση νέας εταιρείας με τη συμμετοχή επιχείρησης αυτής της κατηγορίας, κάθε μετατροπή της εταιρείας, καθώς και κάθε τροποποίηση του καταστατικού της, γνωστοποιείται μέσα σε δέκα (10) ημέρες στο Ε.Σ.Ρ. και στον Υπουργό Τύπου και Μ.Μ.Ε. με κατάθεση αντιγράφου της σχετικής σύμβασης, που πρέπει να περιβάλλεται το συμβολαιογραφικό τύπο ή των πινακίων της χρηματιστηριακής μεταβίβασης μετοχών».

ΙΙ. Πραγματικό Μέρος

Για τον ραδιοφωνικό σταθμό «ΕΝΑ RADIO» Νομού Καβάλας έχει εκδοθεί η με αριθμό 18/8.3.2005 Βεβαίωση Νόμιμης Λειτουργίας του ΕΣΡ.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΣΡ 3985/23.6.2022 έγγραφο γνωστοποιήθηκε στο ΕΣΡ το συμβόλαιο 10.505/20.8.2019 του συμβολαιογράφου Καβάλας Βασιλείου Λαγουδάρη του Αθανασίου, δυνάμει του οποίου μεταβιβάζονται εταιρικά μερίδια της εταιρείας με την επωνυμία «Β.Ι. ΚΟΥΚΟΥΤΙΝΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ Ο.Ε.», που διαχειρίζεται το ραδιοφωνικό σταθμό «ΕΝΑ RADIO» Νομού Καβάλας, ως εξής:

- (50%) της εταιρείας από τον Βασίλειο Κουκουτίνη προς την Ελένη Χατζηκωνσταντίνου του Αποστόλου, ονομαστικής αξίας 13.640,61 Ευρώ,
- (40%) της εταιρείας από τον Βασίλειο Κουκουτίνη στη Μαρία Κελαϊδή του Ματθαίου, ονομαστικής αξίας 10.912,48 Ευρώ και
- (10%) της εταιρείας, από τον Κωνσταντίνο Στούπο, ονομαστικής αξίας 2.728,12 Ευρώ, στη Μαρία Κελαϊδή του Ματθαίου.

Η επωνυμία της εταιρείας ορίζεται πλέον σε «Ε. ΧΑΤΖΗΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ-Μ. ΚΕΛΑΪΔΗ Ο.Ε.».

Μετά την απάλειψη ασυμβίβαστων δραστηριοτήτων σε εταιρίες στις οποίες μετέχουν οι δύο νέες εταίροι, διαπιστώθηκε η μη αντίθεση στην ισχύουσα νομοθεσία των σχετικών υποβληθεισών υπευθύνων δηλώσεών τους.

Ωστόσο, διαπιστώθηκε ότι στο Ποινικό Μητρώο της Ελένη Χατζηκωνσταντίνου καταγράφεται καταδίκη σε ένα αδίκημα που αποτελεί κώλυμα για την συμμετοχή σε εταιρεία που κατέχει ραδιοφωνικό σταθμό.

Τέλος, από τον οικονομικό έλεγχο διαπιστώθηκε ότι οι δύο νέες εταίροι είχαν τη δυνατότητα να χρηματοδοτήσουν την αγορά των εταιρικών μεριδίων.

Ειδικότερα, από την υπ' αριθ. πρωτ. 744/ΕΣ/9.5.2025 συμπληρωματική έκθεση του Ειδικού Επιστήμονα - Οικονομολόγου Ανδρέα Παπανδρέου, στο Συμπέρασμα αυτής, εκτίθενται τα εξής: α) Από τον οικονομικό έλεγχο που πραγματοποιήθηκε, βάσει των εγγράφων και στοιχείων που έχουν υποβληθεί, η αγορά του 50% της εταιρείας που διαχειρίζεται τον ραδιοφωνικό σταθμό με τον διακριτικό τίτλο «ΕΝΑ RADIO», έστω και αν τελικά κατά τη διάσκεψη των μελών της Ολομέλειας του ΕΣΡ, στις 17.2.2026 φαίνεται ότι ομοφώνως δεν εγκρίθηκε, μπορούσε να χρηματοδοτηθεί από την Ελένη Χατζηκωνσταντίνου, σύζυγο Βασιλείου Κουκουτίνη, η οποία είχε θετικό αδιάθετο εισόδημα ύψους 65.276,58 ευρώ. β) Εξ άλλου, από τον οικονομικό έλεγχο που πραγματοποιήθηκε, βάσει των εγγράφων και στοιχείων που έχουν υποβληθεί, η αγορά του έτερου 50% της εταιρείας που διαχειρίζεται τον ραδιοφωνικό σταθμό με τον διακριτικό τίτλο «ΕΝΑ RADIO», η οποία τελικά πραγματοποιήθηκε και κατά την διάσκεψη των μελών της Ολομέλειας του ΕΣΡ στις 17.2.2020 φαίνεται ότι ομοφώνως εγκρίθηκε, μπορούσε να χρηματοδοτηθεί από την Μαρία Κελαϊδή του Ματθαίου, η οποία είχε θετικό αδιάθετο εισόδημα ύψους 30.180,74 ευρώ.

Μετά από την ακρόαση της Ελένης Χατζηκωνσταντίνου κατά τη συνεδρίαση της 22.12.2025 της Ολομελείας του ΕΣΡ, γνωστοποιήθηκε το με αρ. πρωτ. ΕΣΡ

741/10.2.2026 Υπόμνημα της εταιρείας υπογεγραμμένο από τις δύο εταίρους, από το οποίο προκύπτει αποχώρηση της Χατζηκωνσταντίνου από την εταιρεία και μεταβίβαση των μεριδίων της στην εταιρεία «ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΠΤΙΚΗ ΚΑΒΑΛΑΣ Α. Ε.». Τούτο, παρά το υπάρχον στο υπόμνημα στις δύο πρώτες παραγράφους της σελ. 1 τυπογραφικό λάθος, που αναφέρει εκ παραδρομής …… ως έχουσα ζήτημα με το Ποινικό Μητρώο και ως ……...

ΙΙΙ. Υπαγωγή

Ενόψει τούτων και με βάση τα προεκτεθέντα, η κρινόμενη αίτηση δεν μπορεί να γίνει δεκτή ως προς την μία εκ των δύο εταίρων Ελένη Χατζηκωνσταντίνου και να εγκριθεί η γενόμενη μεταβίβαση προς αυτήν. Αντιθέτως, ως προς την Μαρία Κελαϊδή, η μεταβίβαση μεριδίων μπορεί να εγκριθεί (…….).

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ Η ΟΛΟΜΕΛΕΙΑ
ΤΟΥ ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Απορρίπτει ομοφώνως τη μεταβίβαση, λόγω πωλήσεως, των εταιρικών μεριδίων της εταιρείας που διαχειρίζεται τον ραδιοφωνικό σταθμό «ΕΝΑ RADIO» Νομού Καβάλας προς την Ελένη Χατζηκωνσταντίνου, κατά τα αναφερόμενα στο σκεπτικό.

Εγκρίνει ομοφώνως τη μεταβίβαση, λόγω πωλήσεως, των εταιρικών μεριδίων της εταιρείας που διαχειρίζεται τον ραδιοφωνικό σταθμό «ΕΝΑ RADIO» Νομού Καβάλας προς την Μαρία Κελαϊδή.

Αποφασίζει τον σχηματισμό νέου φακέλου για την εξέταση της μεταβίβασης των εταιρικών μεριδίων της Ελένης Χατζηκωνσταντίνου στην εταιρεία «ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΠΤΙΚΗ ΚΑΒΑΛΑΣ Α. Ε.».

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 17η Φεβρουαρίου 2026 και δημοσιεύτηκε την 27η Οκτωβρίου 2026.

Ο ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΟΛΙΤΗΣ ΒΑΡΒΑΡΑ ΧΑΡΑΛΑΜΠΑΚΗ