

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ**Α Π Ο Φ Α Σ Η**
Αριθ. 228/24.6.2015

Σήμερα ημέρα Τετάρτη 24 Ιουνίου 2015 και ώρα 11:00 το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης συνήλθε σε συνεδρίαση, στην οποία παρέστησαν η Αντιπρόεδρος Λίνα Αλεξίου και τα μέλη Κωνσταντίνος Αποστολάς, Γεώργιος Στεφανάκης, Δήμητρα Παπαδοπούλου.

Ιστορικό-Νομική θεμελίωση

1. Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης ασχολήθηκε με την ενδεχομένη υπό της εταιρείας με την επωνυμία **ΝΕΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.** ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού **STAR CHANNEL**, παραβίαση της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας.
2. Η συζήτηση της υποθέσεως πραγματοποιήθηκε την 9^η Ιουνίου 2015.

3. Το Συμβούλιο έλαβε υπόψη του τις ακόλουθες διατάξεις:

I. Το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος, κατά το οποίο η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του Κράτους. Ο έλεγχος και η επιβολή των διοικητικών κυρώσεων υπάγονται στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης που είναι ανεξάρτητη αρχή, όπως ο νόμος ορίζει. Ο άμεσος έλεγχος του κράτους έχει ως σκοπό την μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και της νεότητας.

II. Το άρθρο 11 παρ. 6 του Ν. 3587/2007, κατά το οποίο απαγορεύεται στους τηλεοπτικούς σταθμούς η μετάδοση διαφημίσεων παιδικών παιχνιδιών μεταξύ της 07:00 και 22:00 ώρας του εικοσιτετραώρου.

III. Το άρθρο 3 παρ. 2 του Ν. 3051/2002 κατά το οποίο «σε περίπτωση που ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος και τα μέλη, καθώς και τα αντίστοιχα αναπληρωματικά μέλη Ανεξάρτητης Αρχής εκλείψουν ή αποχωρήσουν για οποιονδήποτε λόγο ή παραιτηθούν ή απολέσουν την ιδιότητα, βάσει της οποίας ορίστηκαν, η Αρχή συνεχίζει να έχει νόμιμη συγκρότηση μέχρι το διορισμό νέων, εφόσον τα λοιπά μέλη επαρκούν για το σχηματισμό απαρτίας. Στην περίπτωση αυτή τα καθήκοντα του Προέδρου ασκούνται από τον Αντιπρόεδρο της Αρχής ή σε περίπτωση ελλείψεώς τους από τον αναπληρωτή τους ή από μέλος που ορίζεται από την Ολομέλεια της Αρχής». Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι, μετά τη λήξη της θητείας του Προέδρου και δύο μελών του ΕΣΡ κατά την 16.4.2015, οπότε και συμπληρώθηκε το προβλεπόμενο στο άρθρο 109 του Ν. 4316/2014 χρονικό διάστημα των τριών μηνών παρατάσης της θητείας (που είχε λάβει χώρα κατόπιν παρατάσεων δια ετέρων διαδοχικών διατάξεων νόμου), το ΕΣΡ συνεδριάζει νομίμως με τέσσερα μέλη εφόσον διαθέτει την προβλεπόμενη στην ως άνω διάταξη απαρτία.

IV. Το άρθρο 4, παρ. 1, στοιχείο β, ε του Ν. 2863/2000, κατά το οποίο το Ε.Σ.Ρ ελέγχει την τήρηση των όρων που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία και επιβάλλει τις νόμιμες κυρώσεις.

Αιτιολογικό

Εκ των στοιχείων του φακέλου, των ενόπιων του Συμβουλίου τούτου ισχυρισμών του νομίμου εκπροσώπου της εταιρείας με την επωνυμία **NEA ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.** ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού **STAR CHANNEL**, του υποβληθέντος υπομνήματος και της παρακολουθήσεως, από τα αρχεία της υπηρεσίας, ροής προγράμματος που προβλήθηκε κατά την 28^η.2.2015, από ώρας 07:00 έως 09:55, προέκυψαν τα ακόλουθα:

Διαφήμιση των κουκλών ζώων «Ζωάκια Τοσοδάκια» και αναφορά στην ιστοσελίδα «www.zoakiatosodakia.gr»

Σπηκάς: Ακολούθησε την Μπλάιθ και τα ζωάκια του little pets' shop στην πασαρέλα! Μπες στο zoakiatosodakia.gr και κατέβασε την νέα αφίσα! Δες τις online δραστηριότητες, τα απίθανα βιντεάκια και μπες στο κόσμο του little pets' shop.

Διαφήμιση της κούκλας ζώου «Πέπα το γουρουνάκι» και αναφορά στην ιστοσελίδα «www.giochirezios.gr/jump/peppa»

Σπηκάς: Απίθανη αφίσα Πέπα στο giochirezios.gr! Να, η σχολική μου τάξη με την μαντάμ Γαζέλα! Στο διάλειμμα, παιχνίδι στην παιδική χαρά και μετά βόλτα με το τρένο του παππού Γουρουνάκη! Έλα και εσύ στον υπέροχο κόσμο της Πέπα!

Διαφήμιση κουκλών πουλιών «Little Live pets» και αναφορά στην ιστοσελίδα «www.giochirezios.gr»

Σπηκάς: Το μόνο πουλάκι που σου μιλάνε στο giochirezios.gr και στην πιο πλουμιστή αφίσα! Ζωγράφισε την Ρένια την Παραδεισένια, τον Μπίλι το Πειραχτήρι και όλα τα πουλάκια που...

Little Live pets:λέμε ό,τι λες!

Ακούγεται το jingle «Giochi preziosi».

Διαφήμιση παιχνιδιών σαλιγκαριών και αναφορά στην ιστοσελίδα «www.slugterra.gr»

Σπηκάς: Μπες στο slugterra.gr και κατέβασε την αφίσα του Ιλάι με όλη την παρέα σαλιγκαριών. Γνώρισε όλη την συλλογή με 25 νέα σαλιγκάρια έτοιμα με εκτόξευση στη μάχη. Μόνο στο slugterra.gr.

Διαφήμιση αυτοκινήτων «Hotwheels»

Σπηκάς: Νέα μοντέλα hotwheels 2015.

(η συνέχεια, τραγουδιστά): Hotwheels, hotwheels/ είναι τα πιο γρήγορα, τα πιο δυναμικά/ νέα αφίσα hotwheels και πάμε δυνατά. /Hotwheels! Οι κόντρες είναι αμέτρητες, συγκρούσεις φοβερές/ τα άλματα των hotwheels είναι αυτό που θες.

Σπηκάς: Ξεκίνα τώρα την δική hotwheels συλλογή με την νέα αφίσα hotwheels 2015. Hotwheels!

Διαφήμιση φιγούρων και αφίσας «superheromashers» και αναφορά στην ιστοσελίδα www.disney.gr

Σπηκάς: Superheromashers! Μπες στο disney.gr και κατέβασε την νέα σούπερ αφίσα! Μάθε πώς θα δημιουργήσεις το δικό σου σούπερ ήρωα, συνδυάζοντας Spiderman, Hulk, Captain America και Thor με τον δικό σου τρόπο! Μόνο στο disney.gr!

Διαφήμιση κουκλών «Everafterhigh» και αναφορά στην ιστοσελίδα «www.everafterhigh.gr»

Σπηκάζ: Everafterhigh! Το σχολείο με τα παιδιά διάσημων ηρώων παραμυθιών! Η Apple είναι η αρχηγός των γαλαζοαίματων! Η Raven είναι αρχηγός των επαναστατών! Εσύ είσαι γαλαζοαίματη ή επαναστάτρια;

Διαφήμιση πλαστελίνης «playdoh» και αναφορά στην ιστοσελίδα «playdoh.gr»

Φιγούρα 1: Εσύ τι θα φτιάξεις σήμερα;

(η συνέχεια, τραγουδιστά): Playdoh-doh-doh, doh-doh-doh-doh. Φτιάξε λιχουδίτσες, δημιουργίες, γλύκες. Playdoh-doh-doh, doh-doh-doh-doh. Τόση ποικιλία, θέλει φαντασία. Playdoh-doh-doh, doh-doh-doh-doh. Δημιούργησε με playdoh.

Σπηκάζ: Μπες και εσύ στον μαγικό κόσμο του playdoh στο playdoh.gr. Φτιάχνονται, δεν τρώγονται!

Διαφήμιση φιγούρων «Maxsteel» και αναφορά στην ιστοσελίδα «www.maxsteel.gr»

Σπηκάζ: Στο maxsteel.gr, ήρθε ο νέος, τεράστιος Maxsteel! Έτοιμος για τούρμπο καταστάσεις! Let's go turbo! Επίθεση! Φάε την σκόνη μου βρε! Ναι! Δες τα επεισόδια και μπες και εσύ στην τούρμπο δράση! Μόνο στο maxsteel.gr!

Το άρθρο 11 παρ. 6 του Ν. 3587/2007, το οποίο εφαρμόζεται και στους τηλεοπτικούς σταθμούς επειδή λογίζονται ως προμηθευτές κατά την έννοια της παρ. 1 του άρθρου 11, προβλέπει ρητή απαγόρευση μετάδοσης από τους τηλεοπτικούς σταθμούς διαφημίσεων παιδικών παιχνιδιών μεταξύ 07.00 και 22.00. Η διάταξη αυτή θεσπίζει μία ρητή και γενική απαγόρευση, χωρίς την εισαγωγή από τον νομοθέτη εξαιρέσεων. Δεν εισάγει, όμως, απόλυτη απαγόρευση των παιδικών διαφημίσεων, αλλά χρονικό περιορισμό στη μετάδοσή τους στο πλαίσιο εξειδίκευσης των επιταγών των άρθρων 15 παρ. 2 και 21 παρ. 1 του Συντάγματος (ΣτΕ 371/2015). Οι ώρες της απαγόρευσης μετάδοσης διαφημίσεων παιδικών παιχνιδιών παρουσιάζουν τη μεγαλύτερη παιδική τηλεθέαση, γι αυτό και ο κίνδυνος να θιγούν οι ανήλικοι ηθικά, σωματικά ή πνευματικά είναι μεγαλύτερος, λόγω της απειρίας και της ευπιστίας τους, αφού τις ώρες αυτές κατά κανόνα παρακολουθούν τηλεόραση μόνοι τους.

Η απαγόρευση τηλεοπτικών διαφημίσεων αποτελεί εθνική ρύθμιση, με την οποία καθίσταται πληρέστερη η προστασία των παιδιών – τηλεθεατών ως καταναλωτών σε σχέση με τις ρυθμίσεις της Οδηγίας 89/552/ΕΟΚ του Συμβουλίου (EEL 298), όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 97/36/ΕΚ του Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (EEL202) στον τομέα της τηλεοπτικής διαφήμισης και της προστασίας των ανηλίκων. Τούτο δε σύμφωνα και με την παρεχόμενη από το άρθρο 3 παρ. 1 της Οδηγίας 89/552/ΕΟΚ ευχέρεια του εθνικού νομοθέτη για τη θέσπιση ή διατήρηση συμβατών με το σκοπό της κανόνων, αυστηρότερων ή λεπτομερέστερων έναντι των κοινοτικών, όσον αφορά τη μετάδοση διαφημίσεων από ραδιοτηλεοπτικούς οργανισμούς εγκατεστημένους εντός της εδαφικής περιοχής κάθε Κράτους – μέλους (ΣτΕ 371/2015).

Η εμπορική διαφήμιση, ως οικονομική δραστηριότητα υπάγεται καταρχήν στην συνταγματική κατοχύρωση της οικονομικής ελευθερίας. Η απαγόρευση μετάδοσης τηλεοπτικών διαφημίσεων παιδικών παιχνιδιών μεταξύ 07.00 και 22.00 δεν έρχεται σε αντίθεση με το άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος, αλλά αποτελεί περιορισμό του δικαιώματος της οικονομικής ελευθερίας, έχει γενικό και απρόσωπο χαρακτήρα και δικαιολογείται από σοβαρούς λόγους γενικότερου δημόσιου και κοινωνικού συμφέροντος, που είναι η προστασία της ψυχικής υγείας και ανάπτυξης των ανηλίκων και δεν αντίκειται προς την αρχή της αναλογικότητας, αφού ο περιορισμός αυτός είναι αναγκαίος και πρόσφορος.

Σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1 της ΥΑ Οικ.3669/194, με την οποία προσαρμόστηκε η ελληνική νομοθεσία στην Οδηγία 2009/48/ΕΚ για την ασφάλεια των παιχνιδιών¹ «ως παιχνίδι νοείται κάθε προϊόν που έχει σχεδιαστεί και προορίζεται, αποκλειστικά ή όχι, να χρησιμοποιείται στο πλαίσιο παιχνιδιού από παιδιά ηλικίας κάτω των 14 ετών».

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 371/2015 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας η χρονική απαγόρευση που θεσπίζεται στο άρθρο 9 παρ. 6 εδ. πρώτο του Ν. 2251/1994, το οποίο αντικαταστάθηκε από το άρθρο 11 παρ. 6 του Ν. 3587/2007 ίδιου περιεχομένου, το οποίο και ισχύει σήμερα «αφορά τη μετάδοση, από δημόσιο και ιδιωτικό τηλεοπτικό σταθμό, της διαφήμισης κάθε είδους προϊόντων απευθυνόμενων σε παιδιά προς χρησιμοποίησή τους στο πλαίσιο παιχνιδιού, αδιαφόρως του αν, παράλληλα με τον ψυχαγωγικό προορισμό τους, τα προϊόντα αυτά έχουν, σε μεγαλύτερο ή μικρότερο βαθμό, και εκπαιδευτικό χαρακτήρα που συντελεί στην ανάπτυξη αντίστοιχων ικανοτήτων του χρήστη, καθώς και αδιαφόρως του μεγέθους των εν λόγω προϊόντων και της χρηστικής αξίας τους για τα παιδιά».

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω διαπιστώνεται ότι τα προϊόντα που διαφημίστηκαν από τον σταθμό κατά την 28^η.2.2015, από ώρα 07:00 έως 09:55, συνιστούσαν παιδικά παιχνίδια κατά την προαναφερθείσα έννοια, δηλαδή προϊόντα που απευθύνονταν σε παιδιά ηλικίας έως 14 ετών και έχουν σχεδιαστεί και προορίζονται, αποκλειστικά ή όχι, για να χρησιμοποιηθούν στο πλαίσιο παιχνιδιού και ψυχαγωγίας, αδιαφόρως του τυχόν εκπαιδευτικού τους χαρακτήρα, η διαφήμιση των οποίων από την τηλεόραση απαγορεύεται μεταξύ 07.00 και 22.00.

Επίσης, η κατά τη διαφήμιση από τον σταθμό ιστοσελίδων και διαδικτυακών ιστότοπων παιδικών παιχνιδιών, επιχειρήσεων που κατασκευάζουν παιδικά παιχνίδια ή της δικής του ιστοσελίδας, ταυτόχρονη προβολή εικόνων ή αναφορά των ονομάτων των διαφόρων τύπων διαφόρων παιδικών παιχνιδιών συνιστά διαφήμιση των εν λόγω παιδικών παιχνιδιών που απαγορεύεται τις συγκεκριμένες ώρες.

Για την εν λόγω εκτροπή ενδείκνυται όπως επιβληθεί στον τηλεοπτικό σταθμό η διοικητική κύρωση του προστίμου.

Λαμβανομένης υπόψη της βαρύτητος της παραβάσεως, του εκ 11,1 % μεριδίου τηλεθέσεως που συγκέντρωσε το πρόγραμμα, κατά την τηλεοπτική περίοδο 2013-2014, της εξ 89.893.548 ευρώ διαφημιστικής δαπάνης του έτους 2013, του εξ 20.720.927.188 δραχμών ύψους της επένδυσης που έχει πραγματοποιηθεί από τον εν λόγω σταθμό και του γεγονότος ότι έχουν επιβληθεί στον αυτό σταθμό με τις αποφάσεις 8/10.7.2002, 42/1.8.2002, 76/14.10.2002, 77/22.10.2002, 116/3.12.2002, 117/3.12.2002, 119/10.12.2002, 126/17.12.2002, 174/4.2.2003, 178/11.2.2003, 206/1.4.2003, 300/24.6.2003, 329/22.7.2003, 345/29.7.2003, 355/23.9.2003, 356/30.9.2003, 357/30.9.2003, 390/10.12.2003, 15/20.1.2004, 18/27.1.2004, 50/17.2.2004, 51/17.2.2004, 105/20.4.2004, 127/11.5.2004, 168/9.6.2004, 187/22.6.2004, 247/28.7.2004, 291/12.10.2004, 355/16.11.2004, 356/16.11.2004, 405/21.12.2004, 1/4.1.2005, 56/15.2.2005, 75/3.3.2005, 76/3.3.2005, 119/5.4.2005, 157/26.4.2005, 166/10.5.2005, 172/10.5.2005, 207/7.6.2005, 254/29.6.2005, 278/12.7.2005, 286/19.7.2005, 416/18.10.2005, 456/22.11.2005, 1/4.1.2006, 59/1.2.2006, 110/28.2.2006, 154/28.3.2006, 180/4.4.2006, 310/20.6.2006, 464/10.10.2006, 557/12.12.2006, 15/9.1.2007, 58/5.2.2007, 129/6.3.2007,

¹ η οποία τροποποίησε την Οδηγία 88/378/ΕΟΚ στην οποία είχε προσαρμοστεί η Ελλάδα με την ΥΑ Οικ 6342/863/1989 που καταργήθηκε από 20.7.2011

236/15.5.2007, 319/12.6.2007, 321/12.6.2007, 345/19.6.2007, 443/1.8.2007,
 482/2.10.2007, 599/11.12.2007, 605/18.12.2007, 138/13.3.2008, 159/18.3.2008,
 283/27.5.2008, 334/24.6.2008, 335/24.6.2008, 336/24.6.2008, 337/24.6.2008,
 365/8.7.2008, 394/15.7.2008, 405/22.7.2008, 418/29.7.2008, 445/9.9.2008,
 465/23.9.2008, 536/4.11.2008, 576/18.11.2008, 577/18.11.2008, 578/18.11.2008,
 99/10.3.2009, 200/5.5.2009, 284/23.6.2009, 431/26.8.2009, 432/26.8.2009,
 551/1.12.2009, 9/12.1.2010, 52/8.2.2010, 53/8.2.2010, 153/30.3.2010, 207/27.4.2010,
 219/4.5.2010, 238/18.5.2010, 363/27.7.2010, 364/27.7.2010, 365/27.7.2010,
 366/27.7.2010, 367/27.7.2010, 394/31.8.2010, 408/7.9.2010, 409/7.9.2010,
 499/19.10.2010, 510/19.10.2010, 524/25.10.2010, 528/25.10.2010, 547/16.11.2010,
 96/10.3.2011, 104/15.3.2011, 236/27.6.2011, 240/27.6.2011, 241/27.6.2011,
 242/27.6.2011, 262/4.6.2011, 391/3.10.2011, 437/24.10.2011, 23/16.1.2012,
 167/2.4.2012, 236/24.4.2012, 254/30.4.2012, 285/21.5.2012, 340/20.6.2012,
 374/9.7.2012, 381/9.7.2012, 78/28.1.2013, 105/11.2.2013, 225/30.4.2013,
 280/10.6.2013, 284/10.6.2013, 373/8.7.2013, 404/29.7.2013, 447/23.9.2013,
 454/23.9.2013, 455/23.9.2013, 456/23.9.2013, 575/2.12.2013, 585/9.12.2013,
 61/10.3.2014, 125/28.4.2014, 215/23.6.2014, 224/2.7.2014, 232/2.7.2014,
 255/14.7.2014, 298/1.9.2014, 319/15.9.2013, 408/3.11.2014, 424/3.11.2014,
 471/2.12.2014, 66/16.2.2015, 144/30.3.2015, 146/30.3.2015, 148/30.3.2015,
 149/30.3.2015, 211/17.6.2015, 227/24.6.2015 διάφορες κυρώσεις, το πρόστιμο πρέπει
 να καθοριστεί στο ποσό των 15.000 ευρώ.

**Για τους λόγους αυτούς
 Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης**

Επιβάλλει στην εταιρεία με την επωνυμία **ΝΕΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.** ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού **STAR CHANNEL**, τη διοικητική κύρωση του προστίμου των 15.000 ευρώ.

Κατά το άρθρο 4 παράγραφος 3 του Ν. 2328/1995, όπως έχει μετά την δια του άρθρου 23 παρ. 5 εδαφ. β του Ν. 3166/2003 αντικατάστασή της, η παρούσα απόφαση κατά την προαναφερόμενη κύρωση, είναι εκτελεστή κατά:

1. Της εταιρείας «ΝΕΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΑΕ», που εδρεύει στην Κηφισιά Αττικής, στην οδό Βιλτανιώτη 36, με ΑΦΜ 094281721, Δ.Ο.Υ. ΦΑΕ Αθηνών.
2. Του Καρόλου Αλκαλάι του Νισήμ, κατοίκου Βριλησίων Αττικής, στην οδό Χελμού 27, με ΑΦΜ 015603551, Δ.Ο.Υ. Χαλανδρίου, ως Προέδρου Δ.Σ. και νομίμου εκπροσώπου της εταιρείας.
3. Του Βασιλείου Αλεξάκη του Δημητρίου, κατοίκου Βάρκιζας Αττικής, στην οδό Επέκταση Αθηνάς, αρ. 1Β, με ΑΦΜ 025715058, Δ.Ο.Υ. ΓΛΥΦΑΔΑΣ, ως νομίμου εκπροσώπου της εταιρείας.

Κρίθηκε, αποφασίστηκε την 24^η Ιουνίου 2015, καθαρογράφηκε και δημοσιεύθηκε κατά την 24^η Σεπτεμβρίου 2015.

Η ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

ΛΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ