

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Αριθ. 340/19.10.2015

Σήμερα ημέρα Δευτέρα 19 Οκτωβρίου 2015 και ώρα 11:00 το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης συνήλθε σε συνεδρίαση, στην οποία παρέστησαν η Αντιπρόεδρος Λίνα Αλεξίου και τα μέλη Κωνσταντίνος Αποστολάς, Γεώργιος Στεφανάκης, Δήμητρα Παπαδοπούλου.

Ιστορικό-Νομική θεμελίωση

1. Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης ασχολήθηκε με την ενδεχομένη υπό της εταιρείας με την επωνυμία **ΕΙΔΗΣΕΙΣ ΝΤΟΤ ΚΟΜ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ**, ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού **ΣΚΑΪ (πρώην SEVEN)**, παραβίαση της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας.
2. Η συζήτηση της υποθέσεως πραγματοποιήθηκε την 29^η Σεπτεμβρίου 2015.
3. Το Συμβούλιο έλαβε υπόψη του τις ακόλουθες διατάξεις:

I. Το άρθρο 15 παρ. 2 του Συντάγματος, κατά το οποίο η ραδιοφωνία και η τηλεόραση υπάγονται στον άμεσο έλεγχο του κράτους. Σχετικά με την αρμοδιότητα του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης «ο άμεσος έλεγχος του κράτους...έχει ως σκοπό την αντικειμενική και με ίσους όρους μετάδοση πληροφοριών και ειδήσεων, καθώς και προϊόντων του λόγου και της τέχνης, την εξασφάλιση της ποιοτικής στάθμης των προγραμμάτων που επιβάλλει η κοινωνική αποστολή της ραδιοφωνίας και της τηλεόρασης και η πολιτιστική ανάπτυξη της χώρας, καθώς και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου και την προστασία της παιδικής ηλικίας και νεότητας.

II. Το άρθρο 45 παρ. 1 εδ. α' του Π. Δ/τος 26/2012, κατά το οποίο κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου οι δημόσιοι και οι ιδιωτικοί ραδιοφωνικοί και τηλεοπτικοί σταθμοί ελεύθερης λήψης, καθώς και οι φορείς παροχής συνδρομητικών ραδιοφωνικών και τηλεοπτικών υπηρεσιών, κάθε μορφής, υποχρεούνται να μεταδίδουν μηνύματα κομμάτων και συνασπισμών σε διάρκεια που καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του αρμόδιου για την εποπτεία των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης Υπουργού, η οποία εκδίδεται μετά από γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης και γνώμη της Διακομματικής Επιτροπής Εκλογών και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

III. Το άρθρο 46 παρ. 2 εδ. β' του Π. Δ/τος 26/2012, κατά το οποίο απαγορεύεται κατά τη διάρκεια της προεκλογικής περιόδου η μετάδοση από τους ραδιοτηλεοπτικούς φορείς μηνυμάτων κοινωνικού περιεχομένου τα οποία προβάλλουν, με οποιονδήποτε τρόπο, πολιτικά κόμματα ή συνασπισμούς πολιτικών κομμάτων.

IV. Το άρθρο 5 της ΚΥΑ 14602/2015, κατά το οποίο οι ραδιοτηλεοπτικοί φορείς έχουν υποχρέωση να διαθέσουν δωρεάν ένα δεκάλεπτο την εβδομάδα σε καθένα από τα πολιτικά κόμματα και τους συνασπισμούς συνεργαζόμενων κομμάτων που εκπροσωπούνται στο εθνικό και το ευρωπαϊκό κοινοβούλιο, για την παρουσίαση των προγραμμάτων τους ή όποια άλλη πολιτική δραστηριότητα επιλεγεί από αυτά.

V. Το άρθρο 19 της ΚΥΑ 14602/2015, κατά το οποίο το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης (Ε.Σ.Ρ.) μεριμνά για την τήρηση των υποχρεώσεων που απορρέουν από την παρούσα απόφαση και μπορεί να ζητά, για τον έλεγχο αυτόν, οποιοδήποτε στοιχείο. Η μη τήρηση των υποχρεώσεων αυτών αποτελεί παραβίαση της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας και συνεπάγεται την επιβολή των εκεί προβλεπόμενων διοικητικών κυρώσεων.

VI. Το άρθρο 4, παρ. 1, στοιχείο β, ε του Ν. 2863/2000, κατά το οποίο το ΕΣΡ ελέγχει την τήρηση των όρων που προβλέπονται στην εκάστοτε ισχύουσα ραδιοτηλεοπτική νομοθεσία και επιβάλλει τις νόμιμες κυρώσεις.

Αιτιολογικό

Εκ των στοιχείων του φακέλου, των ενώπιον του Συμβουλίου τούτου ισχυρισμών του νομίμου εκπροσώπου της εταιρείας με την επωνυμία **ΕΙΔΗΣΕΙΣ ΝΤΟΤ ΚΟΜ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ**, ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού **ΣΚΑΪ (πρώην SEVEN)**, του υποβληθέντος υπομνήματος και της παρακολουθήσεως, από τα αρχεία της υπηρεσίας, δεκάλεπτου προεκλογικού μηνύματος του πολιτικού κόμματος ΑΝΕΛ, με πρωταγωνιστή τον αρχηγό του κόμματος Πάνο Καμμένο, το οποίο προβλήθηκε από τον εν λόγω τηλεοπτικό σταθμό κατά την 6^η.9.2015, ημέρα Κυριακή και ώρα 19:00, προέκυψαν τα ακόλουθα:

Το ΕΣΡ έχει επιληφθεί της υποθέσεως κατόπιν καταγγελίας ιδιώτη. Σύμφωνα με την καταγγελία, ο εγκαλούμενος σταθμός μετέδωσε κατά την προεκλογική περίοδο μήνυμα πολιτικού κόμματος με το οποίο ο αρχηγός του επιχειρούσε να καπηλευτεί τις ένοπλες δυνάμεις της χώρας για ψηφοθηρικούς λόγους. Κατά την καταγγέλλουσα, οι ένοπλες δυνάμεις θα πρέπει να μένουν έξω από την προεκλογική αντιπαράθεση καθώς ανήκουν σε όλους τους πολίτες της χώρας και όχι σε μεμονωμένους κομματικούς σχηματισμούς.

Πρόκειται για μήνυμα που εντασσόταν στο πλαίσιο του δωρεάν δεκαλέπτου που διατίθετο εβδομαδιαίως κατά την προεκλογική περίοδο σε κάθε κόμμα που εκπροσωπούταν στο εθνικό και ευρωπαϊκό κοινοβούλιο, προκειμένου να παρουσιάσει στο κοινό το πρόγραμμα και τις πολιτικές του δραστηριότητες. Στην αρχή του μηνύματος, ο πρόεδρος του προβαλλόμενου πολιτικού κόμματος και πρώην υπουργός άμυνας της απερχόμενης κυβέρνησης εξηγεί επί δύο περίπου λεπτά τη θετική συμβολή που είχε για τη χώρα η συμμετοχή του κόμματος στην κυβέρνηση. Στη συνέχεια, ανακοινώνει ότι ο υπόλοιπος τηλεοπτικός χρόνος που αναλογεί στο κόμμα θα αφιερωθεί στις ένοπλες δυνάμεις. Ακολουθεί για τρία περίπου λεπτά η προβολή μαγνητοσκοπημένων εικόνων από ορκωμοσίες, παρελάσεις και γυμνάσια των ενόπλων δυνάμεων συνοδεία έντονης μουσικής. Στις εικόνες αυτές

παρεμβάλλονται και μαγνητοσκοπημένα αποσπάσματα από επισκέψεις και ομιλίες του αρχηγού του συγκεκριμένου πολιτικού κόμματος, με την ιδιότητα του υπουργού εθνικής άμυνας. Στο τέλος του μηνύματος, προβάλλεται το λογότυπο του κόμματος και το κύριο προεκλογικό του σύνθημα.

Όπως όμως προκύπτει από το άρθρο 45 παρ. 1 του ΠΔ 26/2012 και το άρθρο 5 της ΚΥΑ 14602/2015, τα προεκλογικά μηνύματα των πολιτικών κομμάτων και συνασπισμών κομμάτων μπορούν να μεταδίδονται νομίμως μόνο εντός του πλαισίου που προβλέπει η εκάστοτε εκδιδόμενη υπουργική απόφαση. Όσον αφορά ειδικότερα το δωρεάν δεκάλεπτο που διατίθεται ανά εβδομάδα στα πολιτικά κόμματα, είναι προφανές ότι αυτό μπορεί να έχει ως περιεχόμενο μόνο την προβολή των προγραμμάτων και των πολιτικών δραστηριοτήτων των πολιτικών κομμάτων και συνασπισμών κομμάτων. Στην προκειμένη όμως περίπτωση, το επίμαχο μήνυμα δεν πληρούσε τους παραπάνω όρους στο βαθμό που προέβαλλε επίσης εικόνες από τις δραστηριότητες των ενόπλων δυνάμεων διανθισμένες με στιγμιότυπα από ομιλίες και επισκέψεις του αρχηγού του κόμματος με την ιδιότητα του υπουργού εθνικής άμυνας. Κατά το δεύτερο αυτό μέρος του το επίμαχο μήνυμα δεν αναφερόταν επομένως στο πρόγραμμα και τις πολιτικές δραστηριότητες του προβαλλόμενου κόμματος, αλλά επιχειρούσε να εξυμνήσει το έργο των ενόπλων δυνάμεων προβάλλοντας παράλληλα προσωπικά τον πρώην υπουργό άμυνας της χώρας. Όσον αφορά τον ισχυρισμό του εγκαλούμενου σταθμού ότι δεν υπήρχε υποχρέωση ελέγχου του περιεχομένου του μηνύματος πέραν των ορίων της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας, είναι προφανές ότι μια τέτοια υποχρέωση προέκυπτε σαφώς από το συνδυασμό των άρθρων 5 και 19 της ΚΥΑ 14602/2015 όπως επίσης και από το άρθρο 4 παρ. 1 περ. α του Ν 2328/1995 που προβλέπει για την επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση παραβίασης κανόνων που έστω και έμμεσα ρυθμίζουν τη λειτουργία της τηλεόρασης.

Είναι ομοίως σαφές ότι δεν υπήρχε η δυνατότητα να παραχωρηθεί μέρος του προεκλογικού χρόνου του συγκεκριμένου κόμματος για την προβολή του έργου των ενόπλων δυνάμεων. Μια τέτοια παραχώρηση θα συνιστούσε ουσιαστικά έμμεσο τρόπο για τη μετάδοση μη εγκεκριμένου μηνύματος κοινωνικού περιεχομένου του υπουργείου εθνικής άμυνας, κατά παράκαμψη των σχετικών νομοθετικών προβλέψεων (άρθρο 3 παρ. 21 Ν 2328/1995). Εξάλλου, το άρθρο 46 παρ. 2 περ. β του ΠΔ 26/2012 απαγορεύει κατά την προεκλογική περίοδο να μεταδίδονται από τους ραδιοτηλεοπτικούς σταθμούς μηνύματα κοινωνικού περιεχομένου τα οποία προβάλλουν με οποιονδήποτε τρόπο πολιτικά κόμματα και συνασπισμούς πολιτικών κομμάτων με μόνη εξαίρεση τη μετάδοση των προεκλογικών διαφημιστικών μηνυμάτων των ίδιων των κομμάτων κατά τους όρους και τις προϋποθέσεις της εκάστοτε εκδιδόμενης υπουργικής απόφασης. Η μετάδοση όμως ενός εν τοις πράγμασι μηνύματος κοινωνικού περιεχομένου του υπουργείου εθνικής άμυνας που εντάσσεται σε μήνυμα προεκλογικού περιεχομένου πολιτικού φορέα και κλείνει με την εμφάνιση του λογότυπου του προβαλλόμενου κόμματος και του κεντρικού προεκλογικού του συνθήματος προσκρούει σαφώς στην ανωτέρω απαγόρευση. Δεν ευσταθεί επομένως το επιχείρημα του εγκαλούμενου σταθμού ότι η επίμαχη μετάδοση θα μπορούσε σε κάθε περίπτωση να λάβει χώρα με τη μορφή μηνύματος κοινωνικού περιεχομένου του προβαλλόμενου κόμματος.

Για τις εν λόγω εκτροπές ενδείκνυται όπως επιβληθεί στον τηλεοπτικό σταθμό η διοικητική κύρωση της συστάσεως.

*Για τους λόγους αυτούς
Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης*

Επιβάλλει στην εταιρεία με την επωνυμία **ΕΙΔΗΣΕΙΣ ΝΤΟΤ ΚΟΜ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΠΑΡΟΧΗΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ**, ιδιοκτήτριας του τηλεοπτικού σταθμού **ΣΚΑΪ (πρώην SEVEN)**, τη διοικητική κύρωση της συστάσεως όπως μη μεταδίδει προεκλογικά μηνύματα κομμάτων τα οποία δεν έχουν ως αποκλειστικό περιεχόμενο την προβολή των προγραμμάτων και των πολιτικών δραστηριοτήτων των πολιτικών κομμάτων και συνασπισμών κομμάτων στα οποία αφορούν, με απειλή επιβολής αυστηροτέρων κυρώσεων.

Κρίθηκε και αποφασίστηκε την 19^η Οκτωβρίου 2015.

Η ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ε.Σ.Ρ.

ΛΙΝΑ ΑΛΕΞΙΟΥ

Αναρτήθηκε στην ΔΙΑΥΓΕΙΑ κατά την 16^η Νοεμβρίου 2015.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΣΤΥΛΙΑΝΗ ΓΑΛΑΝΗ